

Brusel 2. června 2020
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	2. června 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8093/20 8095/20 ADD 1
Předmět:	Závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků

V příloze I naleznou delegace závěry Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků, jež Rada schválila písemným postupem, který byl dokončen dne 1. června 2020 (CM 2383/20), společně s připojeným prohlášením Maďarska (příloha II).

ZÁVĚRY RADY

O STRUKTUŘE A SAZBÁCH SPOTŘEBNÍ DANĚ Z TABÁKOVÝCH VÝROBKŮ

Rada:

1. VÍTÁ nejnovější Komisí provedené hodnocení směrnice 2011/64/EU o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků a zjištění v něm uvedená;
2. PŘIPOMÍNÁ A ZNOVU POTVRZUJE závěry Rady ze dne 8. března 2016, které byly přijaty v reakci na zprávu Komise Radě z roku 2015 o hodnocení směrnice 2011/64/EU v rámci programu REFIT a o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků;
3. BERE NA VĚDOMÍ důvody, které vedly Evropskou komisi k rozhodnutí nepředložit v roce 2017 legislativní návrh na změnu směrnice 2011/64/EU, jak Rada požadovala ve svých závěrech z roku 2016;
4. ZASTÁVÁ NÁZOR, že změny směrnice 2011/64/EU jsou nezbytné pro řádné fungování vnitřního trhu a vysokou úroveň ochrany zdraví v celé EU;
5. UZNÁVÁ, že stávající ustanovení směrnice 2011/64/EU ztrácejí na účincích, neboť jsou buď již nedostatečná, nebo příliš úzká pro účely řešení současných a budoucích výzev týkajících se některých výrobků, jako jsou například tekutiny používané v elektronických cigaretách, zahřívané tabákové výrobky a další druhy výrobků nové generace, které vstupují na trh;

6. OPAKUJE, že je proto naléhavě nutné a nezbytné modernizovat regulační rámec EU, aby bylo možné řešit současné a budoucí výzvy, pokud jde o fungování vnitřního trhu, a to harmonizací definic a daňového zacházení s novými výrobky (jako jsou například tekutiny používané v elektronických cigaretách a zahřívané tabákové výrobky), včetně výrobků nahrazujících tabák, bez ohledu na to, zda obsahují nikotin, aby se zabránilo právní nejistotě a rozdíům v regulaci v rámci EU, a to s přihlédnutím k příslušným osvědčeným postupům a zkušenostem, jež členské státy v této oblasti získaly, a v relevantních případech k cílům směrnice 2011/64/EU, mezi něž patří i cíl, že by měly být vymezeny jednotlivé druhy tabákových výrobků, které se odlišují svými vlastnostmi a způsobem, jakým jsou používány;
7. POTVRZUJE, že je nezbytné zvýšit soudržnost a synergii daňových a fiskálních cílů směrnice 2011/64/EU s dalšími politikami a právními předpisy EU, přičemž je třeba zohlednit všechny relevantní aspekty kontroly tabáku, včetně veřejného zdraví, celních předpisů, boje proti nezákonnému obchodu, daňových úniků a ochrany životního prostředí;
8. v této souvislosti ZDŮRAŽŇUJE, že spotřeba tabákových výrobků je i nadále jedním z nejzávažnějších zdravotních rizik v EU, kterým se lze vyhnout a předcházet, POTVRZUJE, že je třeba dosáhnout větší soudržnosti s ohledem na agendu EU v oblasti boje proti rakovině, a PŘIPOMÍNÁ, že EU a členské státy jsou smluvními stranami Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku;
9. KONSTATUJE, že v souladu se zjištěními Evropské komise obsaženými v její nejnovější zprávě o hodnocení směrnice 2011/64/EU dosahuje nezákonný obchod s tabákovými výrobky i nadále značného objemu a nadále představuje zdroj znepokojení, neboť členské státy se potýkají s nezákonným obchodem v rámci EU i ze třetích zemí, což narušuje politiky v oblasti veřejného zdraví a zvyšuje daňové úniky. Proto jsou zapotřebí iniciativy EU a členských států, jejichž smyslem je usilovat o další synergie s politikami v oblasti vymáhání práva a tyto politiky posilovat, a to s cílem omezit poptávku po nelegálních výrobcích a bojovat proti pašování a nelegální výrobě;

10. ZDŮRAŽŇUJE, že nezákonný obchod s „nebaleným“ tabákem roste, a UZNÁVÁ, že je třeba zavést systém pro kontrolu pohybu surového tabáku a že by rizika odklonu do nelegální sféry měla být řešena na úrovni EU zavedením společné definice surového tabáku a vhodných pravidel kontroly, s jasným posouzením a pochopením nákladů a přínosů zvýšené kontroly a monitorování, přičemž je třeba přihlédnout k příslušným postupům, které v této oblasti zavedly členské státy, a vyhnout se rizikům dvojího zdanění;
11. POVAŽUJE ZA NEZBYTNÉ, aby byla v zájmu řešení otázky daňové kontroly, výběru příjmů a otázek týkajících se ochrany zdraví prozkoumána substituce mezi výrobky na základě daňového zvýhodnění a s tím související nezákonný obchod, jakož i možnost zdokonalit definice;
12. ZASTÁVÁ názor, že definice určitých tabákových výrobků obsažené v právních předpisech EU o spotřebních daních je třeba zdokonalit, neboť přítomnost některých subjektivních kritérií v těchto definicích vede k právní nejistotě, kterou je nezbytné řešit. V této souvislosti by bylo možné zvážit definice založené na klasifikaci pro celní účely v kombinované nomenklatuře. V případě potřeby by měly být do směrnice 2011/64/EU doplněny nové kategorie výrobků a definice surového tabáku;
13. JE PŘESVĚDČENA, že jsou zapotřebí opatření na úrovni EU, aby se význam minimálních sazeb spotřební daně znovu zvýšil natolik, aby účinně přispívaly ke snížení spotřeby tabákových výrobků, a že by minimální sazby spotřební daně u řady tabákových výrobků měly být zvýšeny, s náležitým přihlédnutím k faktorům uvedeným v těchto závěrech Rady a ke skutečnosti, že řada členských států přistoupila v nedávné době ke zvýšení sazeb spotřební daně z tabákových výrobků;
14. ZDŮRAŽŇUJE, že je nezbytné více sblížit sazby spotřební daně v celé EU, neboť současná situace vede v některých členských státech ke značnému objemu přeshraničních toků, a v této souvislosti KONSTATUJE, že ustanovení směrnice 2008/118/ES a směrnice (EU) 2020/262 musí být účinnější a efektivnější;

15. JE HLUBOCE ZNEPOKOJENA tím, že nezákonný přeshraniční obchod s levnějšími tabákovými výrobky uvnitř EU usnadňuje velké rozdíly v daních (a cenách) tabákových výrobků mezi některými členskými státy, což nebylo zamýšleným účinkem směrnice 2011/64/EU a je v rozporu se zásadou, že spotřební daně musí být uplatňovány a odváděny v zemi spotřeby;
16. KONSTATUJE, že problémy, na něž poukazují tyto závěry Rady, způsobují u některých členských států značné a rostoucí ztráty daňových příjmů a že tento aspekt rovněž představuje závažný a naléhavý problém z hlediska cílů v oblasti veřejného zdraví, které řada členských států přijala;
17. KONSTATUJE, že je nadále důležité vyhnout se destabilizaci trhu a nepodněcovat k nedovolené výrobě, pohybu nebo obchodu, neboť úrovně příjmů a hospodářské podmínky se v jednotlivých členských státech liší;
18. JE TOHO NÁZORU, že při revizi systému sazeb spotřební daně v EU je třeba zajistit lepší fungování vnitřního trhu a současně vzít v rámci celkové rovnováhy v úvahu cíle v oblasti příjmů, veřejného zdraví a veřejné bezpečnosti a řadu různých faktorů, které mají určitý vliv, jako jsou například rozdíly ve vlastnostech výrobků, zátěž, kterou představují společenské náklady konzumace tabáku, celkové daňové zatížení (včetně DPH), parity kupní síly, hospodářská situace a zeměpisná poloha dotčeného členského státu nebo dotčených členských států;

19. KONSTATUJE nicméně, že minimální sazby stanovené ve směrnici 2011/64/EU by měly být zvyšovány postupně a přiměřeně, aby se členským státům poskytla dostatečná flexibilita k dosažení jejich cílů v oblasti příjmů a veřejného zdraví a zohlednila se celková makroekonomická situace v Unii a ekonomická realita v členských státech, a ZDŮRAŽŇUJE skutečnost, že vzhledem k rozdílné úrovni disponibilního příjmu a ekonomické situaci v členských státech je obtížné dosáhnout úplné konvergence sazeb spotřební daně a cen tabákových výrobků;
20. VYZÝVÁ Evropskou komisi, aby tyto závěry Rady zohlednila a současně pokračovala ve své práci zaměřené na zlepšení celkového fungování pravidel týkajících se spotřebních daní z tabákových výrobků, a ŽÁDÁ Evropskou komisi, aby na základě aktuálních informací a po provedení příslušných technických analýz, veřejných konzultací a posouzení dopadů předložila Radě legislativní návrh s cílem vyřešit v náležitých případech obavy uvedené v těchto závěrech.
-

PROHLÁŠENÍ MAĎARSKA

„Maďarsko podporuje znění závěrů Rady o struktuře a sazbách spotřební daně z tabákových výrobků, prohlašuje však, že závěrečnou část bodu 13 těchto závěrů nelze vykládat jako závazek Maďarska, že v případě zvýšení (minimální) spotřební daně z jakéhokoli tabákového výrobku musí být takové zvýšení sladěno se sazbami platnými v členských státech, které v nedávné době přistoupily ke zvýšení sazby spotřební daně z tohoto tabákového výrobku.“
