



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 2 юни 2020 г.
(OR. en)

8483/20

FISC 123
ECOFIN 455

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	2 юни 2020 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8093/20 8095/20 ADD 1
Относно:	Заклучения на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн (приложение I), които бяха одобрени от Съвета чрез писмена процедура, приключила на 1 юни 2020 г (СМ 2383/20), заедно с изявление на Унгария (приложение II).

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

ОТНОСНО СТРУКТУРАТА И СТАВКИТЕ НА АКЦИЗА ВЪРХУ ОБРАБОТЕН

ТЮТЮН

Съветът:

1. ПРИВЕТСТВА последния доклад на Комисията относно оценката на Директива 2011/64/ЕС и относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, както и констатациите в него;
2. ПРИПОМНЯ И ПОТВЪРЖДАВА заключенията на Съвета от 8 март 2016 г., приети в отговор на Доклада на Комисията до Съвета от 2015 г. относно оценката по REFIT на Директива 2011/64/ЕС и относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн;
3. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ съображенията, довели до решението на Европейската комисия да не внася законодателно предложение за изменение на Директива 2011/64/ЕС през 2017 г. съгласно искането на Съвета, отправено в заключенията му от 2016 г.;
4. ПОДДЪРЖА СТАНОВИЩЕТО, че за правилното функциониране на вътрешния пазар и осигуряването на високо ниво на защита на здравето в целия ЕС са необходими изменения на Директива 2011/64/ЕС;
5. ОТЧИТА, че настоящите разпоредби на Директива 2011/64/ЕС са загубили от своята ефективност, тъй като или са станали недостатъчни или са твърде тесни, за да отразяват настоящите и бъдещите предизвикателства във връзка с някои изделия като течности за електронни цигари, тютюневи изделия със загаряване и други видове изделия от следващо поколение, които навлизат на пазара;

6. ИЗТЪКВА ОТНОВО, че поради посочените причини е неотложно и необходимо да се усъвършенства регулаторната уредба на ЕС, за да се отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства пред функционирането на вътрешния пазар, като се хармонизират определенията и данъчното третиране на новите изделия (напр. течности за електронни цигари и тютюневи изделия със загряване), включително изделията, които заместват тютюна, независимо дали съдържат никотин или не, за да се избегне правната несигурност и регулаторните несъответствия в ЕС, като се отчитат съответните добри практики и натрупаният от държавите членки опит в тази област, както и, където е необходимо, целите на Директива 2011/64/ЕС, сред които е и целта да се даде определение на различните видове тютюневи изделия според техните характеристики и начин на употреба;
7. ПОТВЪРЖДАВА, че е необходимо да се повиши съгласуването и полезните взаимодействия между данъчните и фискалните цели на Директива 2011/64/ЕС и другите политики и законодателни актове на ЕС, като се отразят всички имащи отношение аспекти на контрола на тютюна, включително общественото здраве, митническата правна уредба, борбата с незаконната търговия, отклонението от данъчно облагане и опазването на околната среда;
8. ИЗТЪКВА във връзка с това, че потреблението на тютюневи изделия продължава да е една от най-големите опасности за здравето в ЕС, които могат да бъдат избегнати и предотвратени, ПОТВЪРЖДАВА, че е необходимо да се постигне по-голяма съгласуваност с оглед на програмата на ЕС за борба срещу рака, и ПРИПОМНЯ, че ЕС и държавите членки са страни по Рамковата конвенция на Световната здравна организация за контрол на тютюна;
9. ОТБЕЛЯЗВА, че съгласно констатациите на Европейската комисия в последния ѝ доклад относно оценката на Директива 2011/64/ЕС измеренията на незаконната търговия с тютюневи изделия са все така съществени и тя продължава да поражда безпокойство, тъй като държавите членки се сблъскват с незаконен трафик както в рамките на ЕС, така и от трети държави, което подкопава политиките в областта на общественото здраве и повишава равнището на отклонение от данъчно облагане. Поради това инициативите на ЕС и на държавите членки за намиране на допълнителни полезни взаимодействия с политиките за правоприлагане и укрепване на тези политики са необходими, за да се ограничи търсенето на незаконни изделия и да се противодейства на контрабандата и незаконното производство;

10. ПОДЧЕРТАВА, че има ръст на незаконната търговия с насипен тютюн, и ПРИЗНАВА необходимостта от система за контрол на движението на суровия тютюн, както и че следва да се предприемат действия на равнище ЕС срещу рисковете от отклонение към незаконната мрежа чрез приемане на общо определение за суров тютюн и на подходящи правила за контрол с ясна оценка и разбиране за разходите и ползите от засиления контрол и наблюдение, като се отчитат съответните практики, въведени от държавите членки в тази област, и се избягват рисковете от двойно данъчно облагане;
11. СМЯТА, ЧЕ Е НЕОБХОДИМО да се проучат възможностите за данъчно стимулиране на замяната на едни изделия с други и на съответната незаконна търговия, както и възможността за усъвършенстване на определенията, за да се потърси решение на проблемите с данъчния контрол, събирането на приходите и опазването на здравето;
12. ПОДДЪРЖА становището, че определенията за някои изделия от обработен тютюн в законодателството на ЕС за акцизите следва да се подобрят, тъй като присъствието на някои субективни критерии в тези определения води до правна несигурност и това изисква мерки. Във връзка с това може да се помисли за определения, които се основават на класификацията за целите на митниците в Комбинираната номенклатура. При необходимост новите категории изделия и определението за суров тютюн следва да бъдат добавени към Директива 2011/64/ЕС;
13. УБЕДЕН Е, че действието на равнище ЕС е необходимо, така че минималните акцизни ставки отново да се превърнат в стимул с оглед на ефективния им принос за ограничаването на потреблението на тютюневи изделия, както че и минималните акцизни ставки на редица тютюневи изделия ще трябва да бъдат увеличени, като се отчитат надлежно факторите, изложени в настоящите заключения на Съвета, и фактът, че редица държави членки наскоро увеличиха акциза върху обработения тютюн;
14. ИЗТЪКВА, че е необходима по-голяма конвергенция на акцизните ставки в ЕС, тъй като настоящото положение води до значителни нива на трансграничните потоци в някои държави членки, и във връзка с това ОТБЕЛЯЗВА, че разпоредбите на Директива 2008/118/ЕО и Директива (ЕС) 2020/262 трябва да бъдат по-ефикасни и по-ефективни;

15. СИЛНО Е ЗАГРИЖЕН, че голямото несъответствие в данъците (и цените) на тютюневите изделия между някои държави членки улеснява незаконната търговия на евтини тютюневи изделия през граница в рамките на ЕС, което не е първоначалното предназначение на Директива 2011/64/ЕС и което противоречи на принципа, че акцизът трябва да се налага и плаща в страната на потребление;
16. ОТБЕЛЯЗВА, че посочените в настоящите заключения на Съвета въпроси генерират значителни и нарастващи данъчни загуби за някои държави членки и че това представлява важен и належащ проблем в контекста на приетите от редица държави членки цели за общественото здраве;
17. ОТБЕЛЯЗВА, че е все така важно да се избягва дестабилизирането на пазара и да не се стимулира незаконното производство, движение или търговия с оглед на различните равнища на доходите и икономически условия в държавите членки;
18. ИЗРАЗЯВА МНЕНИЕТО, че при преразглеждането на системата на акцизните ставки в ЕС трябва да се гарантира по-добро функциониране на вътрешния пазар, както и че в общия баланс трябва да бъдат отчетени целите по отношение на приходите, общественото здраве и обществената сигурност, както и редица други значими фактори, като различията в характеристиките на изделията, тежестта на социалната цена от потреблението на тютюн, общата данъчна тежест (вкл. ДДС), паритетът на покупателната способност, икономическото положение и географското разположение на съответната държава членка или държави членки;

19. ОТБЕЛЯЗВА, все пак, че увеличаването на минималните акцизни ставки, предвидени в Директива 2011/64/ЕС, следва да бъде извършено постепенно и пропорционално, като се остави достатъчно гъвкавост на държавите членки да постигнат своите цели по отношение на приходите и общественото здраве и се вземе под внимание цялостното макроикономическо положение на Съюза и икономическата действителност в държавите членки, и ИЗТЪКВА факта, че пълна конвергенция на акцизните ставки и цените на тютюневите изделия е труднопостижима предвид несъответствието в равнищата на разполагаемия доход и икономическото положение в държавите членки;
20. ПРИКАНВА Европейската комисия да вземе предвид настоящите заключения на Съвета и да продължи да работи за подобряване на цялостното функциониране на правилата за акцизните ставки върху обработения тютюн и също ИЗИСКВА от Европейската комисия, след съответните технически анализи, публични консултации и оценки на въздействието и въз основа на актуална информация, да представи на Съвета законодателно предложение, с цел да бъдат разрешени по целесъобразност изложените в настоящите заключения проблеми.
-

ИЗЯВЛЕНИЕ НА УНГАРИЯ

„Като подкрепя текста на заключенията на Съвета относно структурата и ставките на акциза върху обработен тютюн, Унгария същевременно заявява, че последната част от точка 13 от посочените заключения не може да се тълкува като ангажимент на Унгария, в случай на повишаване на (минималния) акциз върху тютюневите изделия, това увеличение да бъде приведено в съответствие с увеличенията, приложими в държавите членки, които наскоро са увеличили ставките на акциза върху такива тютюневи изделия.“
