



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 16 april 2024
(OR. en)

8482/24

Interinstitutioneel dossier:
2024/0014(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 52
COCON 16
COHOM 77
COPEN 165
DROIPEN 85
EDUC 110
FREMP 175
JAI 567
MIGR 152
SOC 249

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het Comité van de Partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld over wijzigingen van het reglement van orde van dat comité met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken, asiel en non-refoulement

BESLUIT (EU) 2024/...VAN DE RAAD

van ...

**betreffende het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen
in het Comité van de Partijen bij het Verdrag van de Raad van Europa
inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld
over wijzigingen van het reglement van orde van dat comité
met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking
in strafzaken, asiel en non-refoulement**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 78, lid 2,
artikel 82, lid 2, en artikel 84, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (het “verdrag”) werd door de Unie gesloten bij Besluit (EU) 2023/1075 van de Raad¹ met betrekking tot de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie, en bij Besluit (EU) 2023/1076 van de Raad² met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken, asiel en non-refoulement, en is voor de Unie op 1 oktober 2023 in werking getreden. Momenteel zijn er 39 partijen bij het verdrag, waaronder de Unie en 22 lidstaten.
- (2) Het Comité van de Partijen (het “comité”) is een orgaan van het toezichtmechanisme van het verdrag. Op grond van artikel 67, lid 3, van het verdrag heeft het comité zijn eigen reglement van orde (het “reglement van orde”) vastgesteld. In het reglement van orde wordt bepaald dat elke partij bij het verdrag één stem heeft. Vanwege de toetreding van de Unie tot het verdrag zijn bepaalde aanpassingen van het reglement van orde vereist om te bepalen op welke wijze de Unie haar stemrecht als partij bij het verdrag kan uitoefenen.

¹ Besluit (EU) 2023/1075 van de Raad van 1 juni 2023 over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot de instellingen en het openbaar bestuur van de Unie (PB L 143 I van 2.6.2023, blz. 1).

² Besluit (EU) 2023/1076 van de Raad van 1 juni 2023 over de sluiting, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, met betrekking tot aangelegenheden die verband houden met justitiële samenwerking in strafzaken en met betrekking tot asiel en non-refoulement (PB L 143 I van 2.6.2023, blz. 4).

- (3) In augustus 2023 heeft het secretariaat van het comité bepaalde wijzigingen van het reglement van orde voorgesteld om rekening te houden met de gevolgen van de toetreding van de Unie voor de werking van het comité. Het secretariaat van het comité heeft de partijen bij het verdrag en de Unie verzocht redactionele voorstellen in te dienen met het oog op de goedkeuring van de wijzigingen in 2024. De wijzigingen moeten op 31 mei 2024 tijdens de 16e vergadering van het comité worden besproken en, indien mogelijk, worden goedgekeurd.
- (4) Het is passend het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen in comité, aangezien de wijzigingen van het reglement van orde juridisch bindend zullen zijn voor de Unie.
- (5) Volgens de door het secretariaat van het comité voorgestelde ontwerpwijzigingen moeten de regels inzake het quorum voor de goedkeuring van besluiten van het comité, zoals bepaald in het reglement van orde, worden gehandhaafd, maar worden aangevuld met een aantal nieuwe vereisten. De Unie moet alternatieve wijzigingen van het reglement van orde voorstellen om de reikwijdte van de toetreding van de Unie tot het verdrag beter weer te geven en de belangen van de Unie te beschermen, en tegelijk blijk te geven van de bereidheid van de Unie om tegemoet te komen aan de bezorgdheden van partijen bij het verdrag die geen lidstaat van de Unie zijn.

- (6) Wat betreft de algemene stemregel in artikel 20 van het reglement van orde, stelt het secretariaat van het comité voor een clause van niet-additionaliteit op te nemen op basis waarvan ofwel de Unie ofwel haar lidstaten het recht hebben om over een bepaalde aangelegenheid te stemmen. Het beginsel van niet-additionaliteit is reeds opgenomen in andere verdragen van de Raad van Europa waartoe de Unie is toegetreden en is ook aanvaardbaar in dit geval. De formulering van de clause moet echter worden aangepast om de respectieve bevoegdheden van de Unie en de lidstaten te weerspiegelen.
- (7) Wat betreft de algemene stemregel in artikel 20 van het reglement van orde, stelt het secretariaat van het comité ook voor een vereiste van een dubbele meerderheid op te nemen, wat betekent dat een besluit alleen wordt aangenomen bij een tweederdemeerderheid van de uitgebrachte stemmen indien het ook wordt gesteund door een gewone meerderheid van de stemmen die zijn uitgebracht door partijen bij het verdrag die geen lidstaat van de Unie zijn. Een dergelijk vereiste zou compenseren dat de Unie in het comité een gewone meerderheid heeft wat het aantal stemmen betreft, zodat tegemoet wordt gekomen aan mogelijke bezorgdheden van partijen bij het verdrag die geen lidstaat van de Unie zijn over het gewicht van de stem van de Unie. De Unie moet voorstellen het vereiste van de dubbele meerderheid zodanig te wijzigen dat het alleen van toepassing is wanneer de Unie deelneemt aan een stemming met een aantal stemmen dat gelijk is aan of groter is dan twee derde van alle aan de leden van het comité toegewezen stemmen, en dat het de respectieve bevoegdheden van de Unie en de lidstaten weerspiegelt.

- (8) Wat betreft de specifieke regels voor de verkiezing van de leden van de Groep van deskundigen inzake actie tegen geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (“GREVIO”), moet de Unie verdere wijzigingen bovenop de voorgestelde wijziging voorstellen waarbij de Unie één stem krijgt, naast de individuele stem van elke lidstaat. Meer in het bijzonder wat betreft besluiten over verzoeken tot terugtrekking van een of meer kandidaten die niet voldoen aan de vereisten voor lidmaatschap van GREVIO, stelt het secretariaat van het comité voor het vereiste van een dubbele meerderheid toe te passen. Hoewel dergelijke besluiten een uitzonderlijk karakter hebben, moet de Unie voorstellen dat de tweederdemeerderheid van de uitgebrachte stemmen, zoals vereist voor dergelijke besluiten, alleen een gewone meerderheid van de door vertegenwoordigers van andere partijen dan de Unie en haar lidstaten uitgebrachte stemmen omvat als de Unie en haar lidstaten stemmen met een aantal stemmen dat gelijk is aan of groter is dan twee derde van alle aan de leden van het comité toegekende stemmen.
- (9) Wat betreft de wijzigingen van het reglement van orde die bij een tweederdemeerderheid van de uitgebrachte stemmen moeten worden vastgesteld, waarbij elke partij bij het verdrag één stem heeft, moet de Unie voorstellen dat de toevoeging van het vereiste van een dubbele meerderheid, zoals voorgesteld door het secretariaat van het comité, alleen geldt als de Unie en haar lidstaten stemmen met een aantal stemmen dat gelijk is aan of groter is dan twee derde van alle aan de leden van het comité toegekende stemmen, mits wordt verduidelijkt dat het beginsel van niet-additionaliteit in die situatie niet van toepassing is.

- (10) Wat betreft het reglement van orde, moet de verwijzing naar de Unie in de lijst van deelnemers die geen lid zijn van het comité, worden geschrapt, aangezien die achterhaald is.
- (11) Het standpunt van de Unie in het comité moet derhalve worden gebaseerd op de aangehechte ontwerpwijzigingen van het reglement van orde van het comité.
- (12) Het standpunt van de Unie in het comité mag geen afbreuk doen aan toekomstige standpunten over reglementen van orde met betrekking tot andere verdragen van de Raad van Europa of overeenkomsten van de Unie met derde landen of internationale organisaties.
- (13) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.
- (14) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het Comité van de partijen (het “comité”) dat is ingesteld bij artikel 67 van het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, over de vaststelling van wijzigingen van het reglement van orde van het comité, wordt gebaseerd op de aan dit besluit gehechte ontwerpwijzigingen van het reglement van orde.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
