



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. huhtikuuta 2024
(OR. en)

8482/24

Toimielinten välinen asia:
2024/0014(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 52
COCON 16
COHOM 77
COPEN 165
DROIPEN 85
EDUC 110
FREMP 175
JAI 567
MIGR 152
SOC 249

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON PÄÄTÖS naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta tehdyn Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta komitean työjärjestyksen muuttamiseen rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2024/...,

annettu ... päivänä ...kuuta ...,

**naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemisestä ja torjumisesta
tehdyin Euroopan neuvoston yleissopimuksen osapuolten komiteassa
Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta
komitean työjärjestyksen muuttamiseen
rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön
liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 78 artiklan
2 kohdan, 82 artiklan 2 kohdan ja 84 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen, jäljempänä 'yleissopimus', unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1075¹ ja rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta neuvoston päätöksellä (EU) 2023/1076², ja yleissopimus tuli unionin osalta voimaan 1 päivänä lokakuuta 2023. Tällä hetkellä yleissopimuksessa on 39 osapuolta, mukaan lukien unioni ja 22 sen jäsenvaltiota.
- (2) Osapuolten komitea, jäljempänä 'komitea', on yleissopimuksen seurantajärjestelmän elin. Komitea on vahvistanut yleissopimuksen 67 artiklan 3 kohdan nojalla itse työjärjestyksensä, jäljempänä 'työjärjestys'. Työjärjestyksessä määrätään, että kullakin yleissopimuksen osapuolella on yksi ääni. Unionin liittyminen yleissopimukseen edellyttää tiettyjä mukautuksia työjärjestykseen, jotta voidaan määrittää yksityiskohtaiset säännöt, joiden mukaisesti unioni käyttää äänioikeuttaan yleissopimuksen osapuolena.

¹ Neuvoston päätös (EU) 2023/1075, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta unionin toimielinten ja julkishallinnon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 1).

² Neuvoston päätös (EU) 2023/1076, annettu 1 päivänä kesäkuuta 2023, naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta rikosoikeuden alalla tehtävään oikeudelliseen yhteistyöhön liittyvien asioiden, turvapaikanhaun ja palauttamiskiellon osalta (EUVL L 143 I, 2.6.2023, s. 4).

- (3) Komitean sihteeristö ehdotti elokuussa 2023 työjärjestykseen tiettyjä muutoksia, jotta voidaan ottaa huomioon unionin yleissopimukseen liittymisen vaikutus komitean toimintaan. Se on pyytänyt yleissopimuksen osapuolia ja unionia toimittamaan tekstiehdotuksia muutosten hyväksymiseksi vuonna 2024. Muutoksista on määrä keskustella ja ne on tarkoitus hyväksyä mahdollisuuksien mukaan komitean 16. kokouksessa 31 päivänä toukokuuta 2024.
- (4) On aiheellista vahvistaa komiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska työjärjestykseen tehtävät muutokset ovat unionia oikeudellisesti sitovia.
- (5) Komitean sihteeristön ehdottamien muutosluonnosten mukaan työjärjestyksessä määrätty komitean päätösten hyväksymiseen sovellettavat päätösvaltaisuussäännöt säilytettäisiin ennallaan, mutta niitä täydennettäisiin joillakin uusilla vaatimuksilla. Unionin olisi ehdotettava vaihtoehtoisia muutoksia työjärjestykseen, jotta voitaisiin ottaa paremmin huomioon unionin yleissopimukseen liittymisen soveltamisala ja suojata unionin edut samalla kun osoitetaan unionin halukkuus ottaa huomioon niiden yleissopimuksen osapuolten, jotka eivät ole unionin jäsenvaltioita, huolenaiheet.

- (6) Työjärjestyksen 20 artiklaan sisältyvän äänestämistä koskevan yleissäännön osalta komitean sihteeristö ehdottaa, että siihen sisällytetään täydentämättömyyslauseke, jonka mukaan oikeus äänestää tietyistä asiasta on joko unionilla tai sen jäsenvaltioilla. Täydentämättömyyden periaate on jo sisällytetty muihin Euroopan neuvoston yleissopimuksiin, joihin unioni on liittynyt, ja se olisi hyväksyttävä myös tässä tapauksessa. Lausekkeen sanamuotoa olisi kuitenkin mukautettava unionin ja jäsenvaltioiden toimivallan huomioon ottamiseksi.
- (7) Työjärjestyksen 20 artiklaan sisältyvän äänestämistä koskevan yleissäännön osalta komitean sihteeristö ehdottaa myös, että siihen sisällytetään kaksinkertaista ääntenenemmistöä koskeva vaatimus, mikä tarkoittaa sitä, että päätös hyväksytään annettujen äänten kahden kolmasosan enemmistöllä vain, jos sen tukena on niiden yleissopimuksen osapuolten, jotka eivät ole unionin jäsenvaltioita, antamien äänten yksinkertainen enemmistö. Tällainen vaatimus tasapainottaisi sitä seikkaa, että unionilla on yksinkertainen ääntenenemmistö komiteassa, ja näin vastattaisiin niiden yleissopimuksen osapuolten, jotka eivät ole unionin jäsenvaltioita, mahdollisiin huolenaiheisiin unionin äänten painoarvosta. Unionin olisi ehdotettava kaksinkertaista ääntenenemmistöä koskevan vaatimuksen muuttamista siten, että sitä sovelletaan ainoastaan, jos unioni osallistuu äänestykseen ja äänestää vähintään kahdella kolmasosalla kaikista komitean jäsenillä olevista äänistä, ja unionin ja jäsenvaltioiden toimivallan huomioon ottamiseksi.

- (8) Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan torjunnan asiantuntijaryhmän, jäljempänä 'Grevio', jäsenten valintaa koskevien erityisten sääntöjen osalta unionin olisi ehdotettava lisämuutoksia sen ehdotetun muutoksen lisäksi, jonka mukaan unionilla on yksi ääni kunkin jäsenvaltion yksittäisen äänen lisäksi. Komitean sihteeristö ehdottaa kaksinkertaista ääntenenemmistöä koskevan vaatimuksen soveltamista erityisesti päätöksiin, joissa vaaditaan yhden tai useamman sellaisen ehdokkaan vetäytymistä, joka ei täytä Grevion jäsenyysvaatimuksia. Samalla kun tällaiset päätökset ovat luonteeltaan poikkeuksellisia, unionin olisi ehdotettava, että tällaisten päätösten edellyttämään annettujen äänten kahden kolmasosan enemmistöön sisältyisi muiden osapuolten edustajien kuin unionin ja sen jäsenvaltioiden edustajien antamien äänten yksinkertainen enemmistö ainoastaan, jos unioni ja sen jäsenvaltiot äänestävät vähintään kahdella kolmasosalla kaikista komitean jäsenillä olevista äänistä.
- (9) Mitä tulee työjärjestyksen muutoksiin, jotka on määrä hyväksyä annettujen äänten kahden kolmasosan enemmistöllä niin, että kullakin yleissopimuksen osapuolella on yksi ääni, unionin olisi ehdotettava, että komitean sihteeristön ehdottamaa kaksinkertaista ääntenenemmistöä koskevan vaatimuksen lisäämistä sovelletaan ainoastaan, jos unioni ja sen jäsenvaltiot äänestävät vähintään kahdella kolmasosalla kaikista komitean jäsenillä olevista äänistä edellyttäen, että selvennetään, että tähän tilanteeseen ei sovelleta täydentämättömyyden periaatetta.

- (10) Työjärjestyksen luettelossa osallistujista, jotka eivät ole komitean jäseniä, oleva viittaus unioniin olisi poistettava, koska se on vanhentunut.
- (11) Unionin kannan komiteassa olisi sen vuoksi perustuttava tähän päätökseen liitettyihin työjärjestyksen muutosluonnoksiin.
- (12) Unionin kanta komiteassa ei saisi vaikuttaa tuleviin kantoihin, jotka koskevat työjärjestystä suhteessa muihin Euroopan neuvoston yleissopimuksiin tai unionin kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tekemiin sopimuksiin.
- (13) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista.
- (14) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevien 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Naisiin kohdistuvan väkivallan ja perheväkivallan ehkäisemistä ja torjumista koskevan Euroopan neuvoston yleissopimuksen 67 artiklalla perustetussa osapuolten komiteassa, jäljempänä 'komitea', unionin puolesta otettava kanta komitean työjärjestykseen tehtävien muutosten hyväksymiseen perustuu tähän päätökseen liitettyihin työjärjestyksen muutosluonnoksiin.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty ...ssa/ssä ... päivänä ...kuuta ...

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja
