



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 април 2024 г.
(OR. en)

8482/24

Междуетноститутуционално досие:
2024/0014(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 52
COCON 16
COHOM 77
COPEN 165
DROIPEN 85
EDUC 110
FREMP 175
JAI 567
MIGR 152
SOC 249

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, по отношение на измененията на Процедурния правилник на Комитета, отнасящи се до въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане
----------	--

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2024/... НА СЪВЕТА

от ...

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз
в рамките на Комитета на страните по Конвенцията на Съвета на Европа
за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие,
по отношение на измененията на Процедурния правилник на Комитета,
отнасящи се до въпросите, свързани със съдебното сътрудничество
по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално
член 78, параграф 2, член 82, параграф 2 и член 84 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (наричана по-нататък „Конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета¹ по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза и с Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета² – по отношение на въпросите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, правото на убежище и забраната за връщане, и влезе в сила за Съюза на 1 октомври 2023 г. Понастоящем има 39 страни по Конвенцията, в това число Съюза и 22 държави членки.
- (2) Комитетът на страните (наричан по-нататък „Комитетът“) е органът на механизма за мониторинг на Конвенцията. Съгласно член 67, параграф 3 от Конвенцията Комитетът е приел свой Процедурен правилник (наричан по-нататък „Процедурен правилник“). Съгласно Процедурния правилник всяка страна по Конвенцията разполага с един глас. Присъединяването на Съюза към Конвенцията налага някои корекции в Процедурния правилник, за да се определят редът и условията за упражняването на правото на глас от Съюза като страна по Конвенцията.

¹ Решение (ЕС) 2023/1075 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на институциите и публичната администрация на Съюза (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 1).

² Решение (ЕС) 2023/1076 на Съвета от 1 юни 2023 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие по отношение на частите, свързани със съдебното сътрудничество по наказателноправни въпроси, и по отношение на правото на убежище и забраната за връщане (ОВ L 143 I, 2.6.2023 г., стр. 4).

- (3) През август 2023 г. секретариатът на Комитета предложи някои изменения на Процедурния правилник, за да се отрази въздействието на присъединяването на Съюза върху функционирането на Комитета. Тъй поиска от страните по Конвенцията и от Съюза да представят предложения за формулировки с цел приемане на измененията през 2024 г. Измененията трябва да бъдат обсъдени и ако е възможно, приети на 16-ото заседание на Комитета на 31 май 2024 г.
- (4) Тъй като измененията на Процедурния правилник ще бъдат правно обвързващи за Съюза, е целесъобразно да бъде определена позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета.
- (5) Съгласно проекта на измененията, предложени от секретариата на Комитета, предвидените в Процедурния правилник правила относно кворума за приемане на решенията на Комитета ще се запазят, но ще бъдат допълнени с някои нови изисквания. Съюзът следва да предложи алтернативни изменения на Процедурния правилник, за да се отрази по-добре обхватът на присъединяването на Съюза към Конвенцията и да се защитят интересите на Съюза, като същевременно се демонстрира готовността на Съюза да отговори на опасенията на страни по Конвенцията, които не са държави — членки на Съюза.

- (6) Що се отнася до общото правило за гласуването, съдържащо се в член 20 от Процедурния правилник, секретариатът на Комитета предлага да се включи клауза за недопълняемост, съгласно която по конкретен въпрос биха имали право да гласуват или Съюзът, или неговите държави членки. Принципът на недопълняемост вече е включен в други конвенции на Съвета на Европа, към които Съюзът се е присъединил, и следва да бъде приет и в настоящия случай. Формулировката на клаузата обаче следва да бъде адаптирана, за да отразява съответните области на компетентност на Съюза и на държавите членки.
- (7) По отношение на общото правило за гласуването, съдържащо се в член 20 от Процедурния правилник, секретариатът на Комитета предлага също така да се включи изискване за двойно мнозинство, което означава, че дадено решение ще се приема с мнозинство от две трети от подадените гласове само ако е подкрепено с обикновено мнозинство от гласовете, подадени от страните по Конвенцията, които не са държави – членки на Съюза. Това изискване ще бъде противовес на факта, че по отношение на гласовете Съюзът разполага с обикновено мнозинство в Комитета, като по този начин се отговаря на евентуалните опасения на страните по Конвенцията, които не са държави — членки на Съюза, относно тежестта на гласуването на Съюза. Съюзът следва да предложи да се измени изискването за двойно мнозинство, за да се предвиди, че то се прилага само когато Съюзът участва в гласуване и гласува с брой гласове, по-голям или равен на две трети от всички гласове, предоставени на членовете на Комитета, и за да се отразят съответните компетентности на Съюза и на държавите членки.

- (8) По отношение на специалните правила за избора на членове на Експертната група за действие срещу насилието над жени и домашното насилие (GREVIO) Съюзът следва да предложи още изменения в допълнение към предложеното изменение, с което се предвижда един глас за Съюза в допълнение към отделния глас на всяка държава членка. Що се отнася по-конкретно до решенията да се иска оттеглянето на един или повече кандидати, които не отговарят на условията за членство в GREVIO, секретариатът на Комитета предлага да се прилага изискване за двойно мнозинство. Въпреки че тези решения са с изключителен характер, Съюзът следва да предложи мнозинството от две трети от подадените гласове, изисквано за такива решения, да включва обикновено мнозинство от гласовете, подадени от представители на страните, различни от Съюза и неговите държави членки, само ако Съюзът и неговите държави членки гласуват с брой гласове, по-голям или равен на две трети от всички гласове, предоставени на членовете на Комитета.
- (9) По отношение на измененията на Процедурния правилник, които трябва да бъдат приети с мнозинство от две трети от подадените гласове, като всяка страна по Конвенцията разполага с един глас, Съюзът следва да предложи добавянето на изискване за двойно мнозинство, предложено от секретариата на Комитета, да се прилага само ако Съюзът и неговите държави членки гласуват с брой гласове, по-голям или равен на две трети от всички гласове, предоставени на членовете на Комитета, при условие че бъде пояснено, че в такъв случай не се прилага принципът на недопълняемост.

- (10) Що се отнася до Процедурния правилник, посочването на Съюза в списъка на участниците, които не са членове на Комитета, следва да бъде заличено, тъй като вече не е актуално.
- (11) Поради това позицията на Съюза в рамките на Комитета следва да се основава на приложения проект на изменения на Процедурния правилник.
- (12) Позицията на Съюза в рамките на Комитета следва да не засяга бъдещите позиции относно Процедурния правилник във връзка с други конвенции на Съвета на Европа или споразумения на Съюза с трети държави или международни организации.
- (13) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 21 относно позицията на Обединеното кралство и Ирландия по отношение на пространството на свобода, сигурност и правосъдие, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, и без да се засяга член 4 от посочения протокол, Ирландия не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане.
- (14) В съответствие с членове 1 и 2 от Протокол № 22 относно позицията на Дания, приложен към Договора за Европейския съюз и към Договора за функционирането на Европейския съюз, Дания не участва в приемането на настоящото решение и не е обвързана от него, нито от неговото прилагане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета на страните (наричан по-нататък „Комитетът“), създаден съгласно член 67 от Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, по отношение на приемането на изменения на Процедурния правилник на Комитета, се основава на проекта на измененията на Процедурния правилник, приложен към настоящото решение.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
