

Bruselj, 2. junij 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	2. junij 2020
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	7940/20
Zadeva:	Sklepi Sveta o prihodnjem razvoju upravnega sodelovanja na področju obdavčevanja v EU

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o prihodnjem razvoju upravnega sodelovanja na področju obdavčevanja v EU, ki jih je Svet odobril po pisnem postopku, ki je bil končan 29. maja 2020 (CM 2382/20).

SKLEPI SVETA

**O PRIHODNJEM RAZVOJU UPRAVNEGA SODELOVANJA NA PODROČJU
OBDAVČEVANJA V EU**

Svet:

1. POZDRAVLJA Komisijino oceno Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja in JE SEZNANJEN z ugotovitvami iz navedene ocene, v katerih so navedeni zadovoljivi rezultati in nadaljnje priložnosti za izboljšanje sedanjih določb Direktive 2011/16/EU;
2. MENI, da je Direktiva 2011/16/EU zelo pomembno orodje, ki ga je zagotovila EU za podporo davčnim organom držav članic pri zaščiti davčnih prihodkov in pobiranju davkov, ter Z ZADOVOLJSTVOM UGOTAVLJA, da je bilo v obdobju 2014–2019 področje uporabe navedene direktive petkrat razširjeno in zdaj zajema izmenjavo informacij med pristojnimi organi držav članic v zvezi s podatki o finančnih računih, davčnimi stališči s čezmejnimi učinkom in vnaprejšnjimi cenovnimi sporazumi, poročili po državah, ki zagotavljajo nekatere finančne informacije glede največjih mednarodnih družb, dostopom do podatkov o upravičenih lastniških deležih ter podatki o potencialno agresivnih čezmejnih aranžmajih davčnega načrtovanja;

3. JE TRDNO PREPRIČAN, da je primerno oceniti navedene spremembe in posodobiti Direktivo 2011/16/EU, da bi sistem upravnega sodelovanja na področju obdavčevanja v EU postal trdnější in učinkovitejši;
4. JE PREPRIČAN, da je izboljšanje upravnega sodelovanja in zmogljivosti ter vzpostavitev globljega zaupanja med pristojnimi organi držav članic na področju obdavčevanja še vedno zelo pomemben del celovitega prizadevanja EU za preprečevanje davčnih goljufij, davčnih utaj in izogibanja davkom, ki so med glavnimi grožnjami za javne prihodke;
5. v zvezi s tem OPOZARJA na sklepe Evropskega sveta z dne 18. decembra 2014, v katerih je navedeno, da je nujno treba nadaljevati s prizadevanji v boju proti izogibanju davkom in davčnim utajam tako na svetovni ravni kot na ravni EU, POZDRAVLJA znaten napredek, ki je bil že dosežen, PONOVRNO POUDARJA, da je zavezan načelom mednarodnega obdavčevanja, ter MENI, da so prizadevanja za izboljšanje upravnega sodelovanja s ciljem boja proti davčnim goljufijam in davčnim utajam še posebej pomembna v okviru potrebe po okrevanju po krizi zaradi pandemije covida-19;
6. POUDARJA, da davčni organi držav članic potrebujejo izčrpne, visokokakovostne in smotrne davčne informacije, da bi lahko učinkovito in uspešno spodbujali davčno varnost, zmanjšali bremena izpolnjevanja za davkoplačevalce ter obravnavali davčne izzive, ki izhajajo iz novih poslovnih modelov in gospodarstva digitalnih platform, ter da bi se v ta namen nekatere določbe Direktive 2011/16/EU lahko izboljšale;

7. POZDRAVLJA delo, ki ga trenutno izvaja Komisija z namenom morebitne spremembe Direktive 2011/16/EU, da bi odpravili ugotovljene pomanjkljivosti obstoječih elementov navedene direktive in davčnim organom držav članic zagotovili koristne in relevantne informacije o davkoplačevalcih, ki ustvarjajo dohodke (prihodke) v okviru gospodarstva digitalnih platform;
8. UGOTAVLJA, da je nekaj držav članic v svojem nacionalnem pravu že začelo uporabljati ukrepe v zvezi s poročanjem o dohodkih (prihodkih), ustvarjenih prek digitalnih platform, ter MENI, DA JE POMEMBNO, da se ta priložnost izkoristi za vzpostavitev skupnega standarda na ravni EU za poročanje in mehanizme za izmenjavo davčnih informacij na tem področju, da pa se ob tem upošteva dejstvo, da v okviru forumov OECD poteka vzporedna razprava o pridobivanju potrebnih davčnih informacij z digitalnih platform;
9. OPOZARJA na nedavne spremembe Izvedbene uredbe Sveta (EU) št. 282/2011, s katero so bile za upravljavce digitalnih platform uvedene obveznosti zbiranja podatkov in vodenja evidenc glede davkoplačevalcev, ki ustvarjajo dohodke (prihodke) prek tovrstnih platform, v zvezi s tem POUDARJA pomen učinkovitega in skladnega regulativnega okvira EU ter usklajevanja Direktive 2011/16/EU in Izvedbene uredbe Sveta (EU) št. 282/2011, kjer je to potrebno, da bi povečali učinkovitost, uporabnost in stroškovno učinkovitost z uporabo podatkov, ki so že na voljo, ob ustreznem upoštevanju razlik in posebnih izzivov na področju neposrednega obdavčevanja;
10. JE TRDNO PREPRIČAN, da bi morali biti vsi novi ukrepi na ravni EU na tem področju namenjeni tudi ustvarjanju in ohranjanju enakih konkurenčnih pogojev za digitalne platforme v EU in tiste zunaj nje, prek katerih se ustvarjajo dohodki (prihodki), za katere se uporablja obdavčitev v državah članicah;

11. MENI, DA JE BISTVENEGA POMENA, da se zakonodaja EU o davčni preglednosti in izmenjavi informacij še naprej opira na mednarodno soglasje, doseženo na forumih OECD, in da EU še naprej usmerja prizadevanja za to, kako bi na svetovni ravni z upravnim sodelovanjem omejili čezmejne davčne goljufije, davčne utaje in izogibanje davkom;
12. JE PREPRIČAN, da bi se bilo treba pri delu za nadaljnji razvoj Direktive 2011/16/EU zavzemati za boljšo uporabo informacij, ki si jih izmenjajo države članice, med drugim tudi z dodatnim olajševanjem identifikacije zadevnih davkoplačevalcev, ter davčne organe in države članice SPODBUJA k medsebojni izmenjavi nacionalnih in mednarodnih dobrih praks v boju proti čezmejnim davčnim goljufijam, davčni utaji in izogibanju davkom. Ker bi bilo treba to delo nadaljevati tudi v okviru dejavnosti programa Fiscalis, ki so povezane z Direktivo 2011/16/EU – te namreč davčnim organom omogočajo, da se srečujejo in gradijo trdne odnose ter nadalje razvijajo mrežo za izmenjavo informacij –, POZIVA Komisijo, naj o teh dejavnostih redno poroča Svetu;
13. MENI, da je to dobra priložnost za oceno učinkovitosti obstoječih orodij in prizadevanje, da se po potrebi sprejmejo nove pobude na ravni EU, da bi tako organi zadevnih držav članic pridobili poenostavljene in ciljno usmerjene informacije o čezmejnih davčnih goljufijah in uporabne informacije o finančnih ali tehnoloških vzorcih, povezanih s čezmejnimi davčnimi goljufijami, davčnimi utajami in izogibanjem davkom;

14. UGOTAVLJA, da sedanje besedilo Direktive 2011/16/EU ne predvideva postopka v zvezi z varstvom podatkov v primeru kršitve varstva podatkov, in POZIVA Komisijo, naj predlaga ustrezne bistvene spremembe Direktive 2011/16/EU ali druge zadevne zakonodaje EU, s katerimi bi zagotovili boljše varstvo in varnost informacij, ki si jih izmenjujejo pristojni organi držav članic, pa tudi določbe za skupni pristop glede zahteve po izmenjavi informacij v primeru kršitve varstva podatkov v državi članici. Poleg tega si je primerno še naprej prizadevati, da bi hitro našli upravno rešitev, če je takšno rešitev mogoče najti v sedanjem pravnem okviru, da bi izboljšali varnost podatkov, ki si jih izmenjujejo organi, ki so vključeni v izmenjavo davčnih informacij in delujejo kot upravljavci podatkov;
15. POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za nadaljnje izboljšanje interoperabilnosti med Direktivo 2011/16/EU in Direktivo (EU) 2015/849 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. maja 2015 o preprečevanju uporabe finančnega sistema za pranje denarja ali financiranje terorizma;
16. OPOZARJA na nedavne spremembe Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 z dne 7. oktobra 2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost, s katerimi se je občutno razširilo področje uporabe orodij za upravno sodelovanje, ki so na voljo davčnim organom držav članic;
17. MENI, da Uredba Sveta (EU) št. 904/2010 in Direktiva 2011/16/EU zdaj že ustvarjata številne sinergije na institucionalni in tehnični ravni, da pa bi bilo med obema zakonodajnima instrumentoma mogoče poiskati še več stičnih točk, in POZIVA Evropsko komisijo, naj ob ustreznem upoštevanju razlik in posebnih izzivov na področju neposrednega obdavčevanja preuči, ali in v kolikšni meri bi bilo izvedljivo, koristno in primerno še bolj uskladiti področje uporabe orodij, ki so na podlagi Direktive Sveta 2011/16/EU na voljo davčnim organom, s posebnimi določbami Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010, kjer bi nadaljnja konvergenca pripomogla k večji učinkovitosti davčnih organov držav članic;

18. POUDARJA, da bi morale biti vse spremembe sedanjega besedila Direktive 2011/16/EU med drugim uravnotežene, pri doseganju ciljev za optimizacijo stroškov in upravnih bremen za zadevna podjetja in pristojne organe ter za poenostavitev zahtev glede skladnosti pa ne bi smeli spodkopavati učinkovitosti in delovanja sistema upravnega sodelovanja na področju obdavčevanja v EU;
19. MENI, da bi moralo delo za nadaljnje izboljšanje Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja potekati kontinuirano, in POZIVA Komisijo, naj preuči, ali bi bile dodatne izboljšave Direktive 2011/16/EU koristne, primerne in izvedljive v smislu povečanja gotovosti in zagotovitve večje jasnosti obstoječih določb, še posebej opredelitev, s čimer bi olajšali upravno sodelovanje, zlasti z upoštevanjem izzivov, ki izhajajo iz gospodarstva digitalnih platform;
20. ZAPROŠA Komisijo, naj ob upoštevanju teh sklepov Sveta in ciljev, določenih v Direktivi 2011/16/EU, izvede vse ustrezne študije ter po izvedbi ustreznih tehničnih analiz, javnih posvetovanj in ocen učinka Svetu čim prej predloži zakonodajni predlog, ter jo POZIVA, naj čim prej obravnava najnujnejša vprašanja, kot so izzivi, ki izhajajo iz gospodarstva digitalnih platform, ter v ta namen razmisli o postopnem uvajanju zakonodajnih predlogov, da bi olajšala zakonodajni napredek.
