

Bruxelles, 2 iunie 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	2 iunie 2020
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	7940/20
Subiect:	Concluziile Consiliului privind evoluția viitoare a cooperării administrative în domeniul fiscal în UE

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind evoluția viitoare a cooperării administrative în domeniul fiscal în UE, care au fost aprobate de Consiliu printr-o procedură scrisă încheiată la 29 mai 2020 (CM 2382/20).

CONCLUZIILE CONSILIULUI**PRIVIND EVOLUȚIA VIITOARE A COOPERĂRII ADMINISTRATIVE ÎN DOMENIUL
FISCAL ÎN UE**

Consiliul:

1. SALUTĂ evaluarea Comisiei a Directivei 2011/16/UE a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal și IA ACT de constatări formulate în evaluarea respectivă, care indică rezultate satisfăcătoare și oportunități suplimentare de îmbunătățire a dispozițiilor actuale ale Directivei 2011/16/UE;
2. ESTE DE OPINIE că Directiva 2011/16/UE este un instrument foarte important furnizat de UE pentru a sprijini autoritățile fiscale ale statelor membre în protejarea veniturilor fiscale și colectarea impozitelor și IA ACT CU SATISFAȚIE de faptul că, în perioada 2014-2019, domeniul de aplicare al directivei respective a fost extins în cinci rânduri, acoperind în prezent schimbul de informații dintre autoritățile competente din statele membre cu privire la informații privind conturile financiare, deciziile fiscale anticipate cu aplicare transfrontalieră și acordurile prealabile privind prețul de transfer, rapoartele de țară care furnizează anumite informații financiare cu privire la cele mai mari corporații multinaționale și accesul la informațiile privind beneficiarii reali, precum și informații privind modalitățile transfrontaliere de planificare fiscală potențial agresivă;

3. CREDE CU FERMITATE că este oportun să se facă bilanțul acestor evoluții și să se actualizeze Directiva 2011/16/UE, astfel încât sistemul de cooperare administrativă în domeniul fiscal din UE să devină mai robust și mai eficient;
4. ESTE CONVINS că îmbunătățirea cooperării și a capacităților administrative, precum și crearea unei încrederi mai puternice între autoritățile competente ale statelor membre în domeniul fiscal rămân o parte foarte importantă a efortului general al UE de a reduce fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale, care se numără printre principalele amenințări la adresa veniturilor publice;
5. REAMINTEȘTE în acest context concluziile Consiliului European din 18 decembrie 2014, în care se afirmă nevoia de a se spori de urgență eforturile de combatere a evitării obligațiilor fiscale și a evaziunii fiscale, atât la nivel mondial, cât și la nivelul UE, SALUTĂ progresele semnificative realizate până în prezent, REITEREAZĂ angajamentul său față de principiile impozitării la nivel internațional și ESTE DE OPINIE că eforturile de îmbunătățire a cooperării administrative cu obiectivul de combatere a fraudei fiscale și a evaziunii fiscale sunt deosebit de relevante în contextul nevoii de redresare în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19;
6. SUBLINIAZĂ că autoritățile fiscale din statele membre au nevoie de informații fiscale specifice cuprinzătoare și de înaltă calitate pentru a promova în mod eficient și eficace securitatea fiscală, a reduce sarcinile de asigurare a conformității pentru contribuabili și a aborda provocările fiscale care decurg din noile modele de afaceri, precum și din economia platformelor digitale, și că anumite dispoziții ale Directivei 2011/16/UE ar putea fi îmbunătățite în această privință;

7. SALUTĂ lucrările desfășurate în prezent de Comisie în scopul unei posibile modificări a Directivei 2011/16/UE, pentru a remedia deficiențele identificate ale unor elemente existente din directiva respectivă și pentru a oferi autorităților fiscale din statele membre informații utile și relevante cu privire la contribuabilii care generează venituri prin economia platformelor digitale;
8. CONSTATĂ că o serie de state membre au început deja să aplice măsuri în dreptul lor intern în ceea ce privește raportarea veniturilor generate prin intermediul platformelor digitale și CONSIDERĂ IMPORTANT să se profite de această ocazie pentru a stabili un standard comun la nivelul UE pentru mecanismele de raportare și de schimb de informații fiscale în acest domeniu, ținând seama în același timp de faptul că, în cadrul forurilor OCDE, are loc în paralel o discuție cu privire la obținerea de la platformele digitale a informațiilor fiscale necesare;
9. AMINTEȘTE recente modificări la Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului, care stabilesc obligații de colectare a datelor și de ținere a evidențelor pentru operatorii de platforme digitale în ceea ce privește contribuabilii care generează venituri prin intermediul acestor platforme digitale; SUBLINIAZĂ, în acest context, importanța unui cadru de reglementare eficace și coerent la nivelul UE și a alinierii Directivei 2011/16/UE și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului acolo unde este cazul, pentru a spori eficiența, utilitatea și eficiența din punctul de vedere al costurilor prin utilizarea datelor care sunt deja disponibile, ținând seama în mod corespunzător de diferențele și de provocările specifice din domeniul impozitării directe;
10. CREDE CU FERMITATE că orice măsuri noi la nivelul UE în acest domeniu ar trebui, de asemenea, să vizeze crearea și menținerea unor condiții de concurență echitabile între platformele digitale din UE și cele din afara UE, prin intermediul cărora sunt generate venituri care sunt supuse impozitării în statele membre;

11. CONSIDERĂ ESENȚIAL ca legislația UE privind transparența fiscală și schimbul de informații să continue să se bazeze pe consensul internațional obținut în cadrul forurilor OCDE, iar UE să continue să stabilească prioritățile în cadrul eforturilor de la nivel mondial de a se reduce fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale la nivel transfrontalier prin intermediul cooperării administrative;
12. ESTE CONVINS că lucrările referitoare la dezvoltarea în continuare a Directivei 2011/16/UE ar trebui să promoveze o mai bună utilizare a informațiilor schimbate între statele membre, inclusiv prin facilitarea într-o măsură și mai mare a identificării contribuabililor relevanți, și ÎNCURAJEAZĂ schimbul de bune practici naționale și internaționale împotriva fraudei fiscale, a evaziunii fiscale și a evitării obligațiilor fiscale la nivel transfrontalier între autoritățile fiscale din statele membre. Dat fiind faptul că aceste lucrări ar trebui, de asemenea, să continue în contextul activităților privind programul Fiscalis legate de Directiva 2011/16/UE, care permit autorităților fiscale să se întâlnească și să construiască relații bazate pe încredere, precum și să dezvolte în continuare rețeaua pentru schimbul de informații, INVITĂ Comisia să raporteze periodic Consiliului cu privire la aceste lucrări;
13. CONSIDERĂ că aceasta este o bună ocazie de a se evalua eficiența instrumentelor existente și de a se face un efort pentru a adopta, acolo unde este necesar, noi inițiative la nivelul UE, pentru a se asigura că autoritățile statelor membre în cauză obțin informații simplificate și specifice privind fraudă fiscală transfrontalieră și informații utilizabile privind modelele financiare sau tehnologice legate de fraudă fiscală, evaziunea fiscală și evitarea obligațiilor fiscale la nivel transfrontalier;

14. OBSERVĂ că actualul text al Directivei 2011/16/UE nu prevede o procedură legată de protecția datelor în cazul unei încălcări a securității datelor și INVITĂ Comisia să propună modificări de fond corespunzătoare la Directiva 2011/16/UE sau la alte acte legislative ale UE relevante, care să asigure o mai bună protecție și securitate a informațiilor schimbate de autoritățile competente ale statelor membre, precum și să propună dispoziții pentru o abordare comună referitoare la cerința privind schimbul de informații în cazul încălcării securității datelor într-un stat membru. Între timp, este oportun să se continue lucrările privind găsirea rapidă a unei soluții administrative, în cazul în care aceasta este posibilă în temeiul cadrului juridic actual, cu obiectivul de a se îmbunătăți securitatea datelor schimbate între autoritățile care sunt implicate în schimbul de informații fiscale și care acționează în calitate de operatori de date;
15. INVITĂ Comisia să analizeze posibilitățile de îmbunătățire suplimentară a interoperabilității dintre Directiva 2011/16/UE și Directiva (UE) 2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 mai 2015 privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului;
16. REAMINTEȘTE modificările recente aduse Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată, care au extins în mod semnificativ domeniul de aplicare al instrumentelor de cooperare administrativă aflate la dispoziția autorităților fiscale din statele membre;
17. CONSIDERĂ că, deși Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului și Directiva 2011/16/UE creează în prezent o serie de sinergii la nivel instituțional și tehnic, ar putea fi urmărite noi puncte de convergență între aceste instrumentele legislative și INVITĂ Comisia Europeană să analizeze, ținând seama în mod corespunzător de diferențele și de provocările specifice din domeniul impozitării directe, dacă și în ce măsură ar fi fezabil, benefic și adecvat să se alinieze în continuare domeniul de aplicare al instrumentelor aflate la dispoziția autorităților fiscale în temeiul Directivei 2011/16/UE a Consiliului cu dispozițiile specifice din Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului, caz în care o convergență sporită ar duce la creșterea eficienței autorităților fiscale din statele membre;

18. SUBLINIAZĂ că eventualele modificări aduse textului actual al Directivei 2011/16/UE ar trebui, printre altele, să fie echilibrate; în același timp, obiectivele de optimizare a costurilor și a sarcinilor administrative pentru întreprinderi și autoritățile competente în cauză, precum și de simplificare a cerințelor de conformitate nu ar trebui să fie urmărite în detrimentul eficienței și al funcționării sistemului de cooperare administrativă în domeniul fiscal în UE;
19. CONSIDERĂ că lucrările vizând noi îmbunătățiri ale Directivei 2011/16/UE a Consiliului privind cooperarea administrativă în domeniul fiscal ar trebui să se desfășoare în permanență și INVITĂ Comisia să analizeze dacă îmbunătățirile suplimentare ale Directivei 2011/16/UE ar fi utile, adecvate și fezabile pentru a sporii securitatea și a se asigura o mai mare claritate a dispozițiilor existente și mai ales a definițiilor, cu scopul de a facilita cooperarea administrativă, în special ținând seama de provocările care decurg din economia platformelor digitale;
20. SOLICITĂ Comisiei, luând în considerare prezentele concluzii ale Consiliului, precum și obiectivele prevăzute în Directiva 2011/16/UE, să întreprindă toate studiile relevante și, după efectuarea analizelor tehnice, a consultărilor publice și a evaluărilor de impact relevante, să prezinte Consiliului o propunere legislativă cât mai curând posibil și INVITĂ Comisia să abordeze în mod prioritar chestiunile cele mai urgente, cum ar fi provocările care decurg din economia platformelor digitale, și, în acest scop, să ia în considerare prezentarea treptată a propunerilor legislative, pentru a facilita progresul legislativ.
-