



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 2 juni 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	2 juni 2020
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	7940/20
Betreft:	Conclusies van de Raad over de toekomstige evolutie van de administratieve samenwerking op belastinggebied in de EU

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de toekomstige evolutie van de administratieve samenwerking op belastinggebied in de EU, die de Raad heeft goedgekeurd via een schriftelijke procedure die op 29 mei 2020 is afgerond (CM 2382/20).

CONCLUSIES VAN DE RAAD**OVER DE TOEKOMSTIGE EVOLUTIE VAN DE ADMINISTRATIEVE
SAMENWERKING OP BELASTINGGEBIED IN DE EU**

De Raad:

1. IS INGENOMEN MET de evaluatie door de Commissie van Richtlijn 2011/16/EU van de Raad betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen, en NEEMT NOTA van de bevindingen in die evaluatie, die bevredigende resultaten laten zien en verdere mogelijkheden om de huidige bepalingen van Richtlijn 2011/16/EU te verbeteren;
2. IS VAN MENING dat de EU met Richtlijn 2011/16/EU een zeer belangrijk instrument heeft verschaft om de belastingautoriteiten van de lidstaten te helpen belasting-opbrengsten veilig te stellen en de belastinginning te ondersteunen, en STELT MET VOLDOENING VAST dat het toepassingsgebied van die richtlijn in de periode 2014-2019 vijf keer is uitgebreid en nu ook ziet op de uitwisseling van informatie tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten over financiële rekeningen, grensoverschrijdende fiscale rulings en voorafgaande prijsafspraken, landspecifieke verslagen met bepaalde financiële informatie over de grootste multinationals, en toegang tot informatie over uiteindelijk belanghebbenden en over mogelijk agressieve grensoverschrijdende fiscale planningconstructies;

3. IS ER STERK VAN OVERTUIGD dat het dienstig is de balans van deze ontwikkelingen op te maken en Richtlijn 2011/16/EU te actualiseren, met als doel het systeem van de administratieve samenwerking op belastinggebied in de EU robuuster en efficiënter te maken;
4. IS ERVAN OVERTUIGD dat het verbeteren van de administratieve samenwerking en capaciteiten en het vergroten van het vertrouwen tussen de bevoegde autoriteiten van de lidstaten op belastinggebied cruciale onderdelen blijven van de alomvattende EU-aanpak van belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking, die tot de grootste bedreigingen voor de overheidsinkomsten behoren;
5. HERINNERT in dit verband aan de conclusies van de Europese Raad van 18 december 2014, waarin erop gewezen werd dat de inspanningen voor de bestrijding van belastingontwijking en -ontduiking dringend moesten worden opgevoerd, zowel mondiaal als op EU-niveau, VERWELKOMT de aanzienlijke vooruitgang die tot dusver is geboekt, HERHAALT dat hij vasthoudt aan de beginselen van de internationale belastingheffing, en IS VAN MENING dat de inspanningen voor een betere administratieve samenwerking in de strijd tegen belastingfraude en belastingontduiking van bijzonder belang zijn om de COVID-19-crisis te boven te komen;
6. BENADRUKT dat de belastingautoriteiten van de lidstaten complete, kwalitatief hoogstaande en doelgerichte belastinginformatie nodig hebben om de fiscale zekerheid efficiënt en effectief te bevorderen, de nalevingslasten voor belastingplichtigen te beperken en de fiscale uitdagingen in verband met de nieuwe bedrijfsmodellen en de digitaleplatformeconomie aan te gaan, en dat sommige bepalingen van Richtlijn 2011/16/EU in dit verband kunnen worden verbeterd;

7. IS INGENOMEN met het werk dat de Commissie momenteel verricht met het oog op een eventuele wijziging van Richtlijn 2011/16/EU, teneinde de vastgestelde problemen met bestaande aspecten van die richtlijn aan te pakken en de belastingautoriteiten van de lidstaten nuttige en relevante informatie te verstrekken over belastingplichtigen die inkomsten (opbrengsten) genereren via de digitaleplatformeconomie;
8. MERKT OP dat een aantal lidstaten in hun nationale recht reeds maatregelen zijn gaan toepassen voor de rapportage van inkomsten (opbrengsten) die via digitale platforms worden gegenereerd, en VINDT HET BELANGRIJK de gelegenheid te baat te nemen om op EU-niveau een gemeenschappelijke norm vast te stellen voor de mechanismen voor rapportage en uitwisseling van belastinginformatie op dit gebied, daarbij voor ogen houdend dat er in de OESO-fora een parallelle discussie plaatsvindt over het verkrijgen van noodzakelijke belastinginformatie van digitale platforms;
9. HERINNERT aan de recente wijzigingen in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad, die exploitanten van digitale platforms verplichtingen oplegt inzake het verzamelen en bijhouden van gegevens over belastingplichtigen die via dergelijke digitale platforms inkomsten (opbrengsten) genereren, ONDERSTREEPT in dit verband het belang van een effectief en samenhangend EU-regelgevingskader en van het onderling afstemmen, waar nodig, van Richtlijn 2011/16/EU en Uitvoeringsverordening (EU) nr. 282/2011 van de Raad teneinde de efficiëntie, de bruikbaarheid en de kosten-effectiviteit te vergroten door gebruik te maken van reeds beschikbare gegevens, terdege rekening houdend met de verschillen en specifieke uitdagingen op het gebied van directe belastingen;
10. IS ER STERK VAN OVERTUIGD dat nieuwe maatregelen op EU-niveau op dit gebied ook gericht moeten zijn op het creëren en in stand houden van een gelijk speelveld tussen in de EU en buiten de EU gevestigde digitale platforms die worden gebruikt om in de lidstaten belastbare inkomsten (opbrengsten) te genereren;

11. ACHT HET ESSENTIEEL dat de EU-wetgeving inzake fiscale transparantie en informatie-uitwisseling blijft voortbouwen op de in de OESO-fora bereikte internationale consensus en dat de EU de agenda blijft bepalen voor de mondiale pogingen om grensoverschrijdende belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking aan banden te leggen door middel van administratieve samenwerking;
12. IS ERVAN OVERTUIGD dat bij de verdere ontwikkeling van Richtlijn 2011/16/EU moet worden ingezet op een beter gebruik van de informatie die tussen de lidstaten wordt uitgewisseld, onder meer door het gemakkelijker te maken de betrokken belastingplichtigen te identificeren, en PLEIT voor de uitwisseling tussen de belastingautoriteiten van de lidstaten van nationale en internationale beste praktijken tegen grensoverschrijdende belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking. Aangezien deze werkzaamheden ook moeten worden voortgezet in het kader van de activiteiten van het Fiscalis-programma die verband houden met Richtlijn 2011/16/EU, waarbij belastingautoriteiten de kans krijgen elkaar te ontmoeten en vertrouwen op te bouwen en zo het netwerk voor informatie-uitwisseling verder te ontwikkelen, VERZOEKT de Raad de Commissie regelmatig bij hem verslag uit te brengen over deze activiteiten;
13. IS VAN MENING dat dit een goede gelegenheid is om de efficiëntie van bestaande instrumenten te beoordelen en om, waar nodig, nieuwe initiatieven op EU-niveau te nemen die ervoor kunnen zorgen dat de autoriteiten van de betrokken lidstaten vereenvoudigde en gerichte informatie over grensoverschrijdende belastingfraude krijgen, alsook bruikbare informatie over financiële of technologische patronen in verband met grensoverschrijdende belastingfraude, belastingontduiking en belastingontwijking;

14. MERKT OP dat de huidige tekst van Richtlijn 2011/16/EU niet voorziet in een procedure voor gegevensbescherming bij een gegevenslek, en VERZOEKT de Commissie om passende inhoudelijke wijzigingen in Richtlijn 2011/16/EU of andere relevante EU-wetgeving voor te stellen waardoor de informatie die door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten wordt uitgewisseld beter zou worden beschermd en beveiligd, en om bepalingen voor te stellen voor een gemeenschappelijke benadering van de informatie-uitwisselingseis bij een gegevenslek in een lidstaat. Ondertussen is het zinvol te blijven zoeken naar een snelle administratieve oplossing – indien dat binnen het huidige juridisch kader mogelijk is – om de gegevens te beveiligen die worden uitgewisseld tussen de autoriteiten die betrokken zijn bij de uitwisseling van fiscale informatie en die optreden als verwerkingsverantwoordelijken;
15. VERZOEKT de Commissie de mogelijkheden te onderzoeken voor verdere verbetering van de interoperabiliteit tussen Richtlijn 2011/16/EU en Richtlijn (EU) 2015/849 van het Europees Parlement en de Raad van 20 mei 2015 inzake de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld of terrorismefinanciering;
16. HERINNERT aan de recente wijzigingen in Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad van 7 oktober 2010 betreffende de administratieve samenwerking en de bestrijding van fraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde, waarbij de instrumenten voor administratieve samenwerking waarover de belastingautoriteiten van de lidstaten beschikken een veel grotere reikwijdte hebben gekregen;
17. IS VAN MENING dat er, hoewel Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad en Richtlijn 2011/16/EU nu een aantal synergieën op institutioneel en technisch niveau creëren, kan worden gezocht naar verdere punten van convergentie tussen deze wetgevingsinstrumenten, en VERZOEKT de Europese Commissie om, terdege rekening houdend met de verschillen en specifieke uitdagingen op het gebied van directe belastingen, te onderzoeken of en in hoeverre het haalbaar, voordelig en geschikt zou zijn om de reikwijdte van de instrumenten waarover de belastingautoriteiten krachtens Richtlijn 2011/16/EU beschikken, verder af te stemmen op specifieke bepalingen van Verordening (EU) nr. 904/2010 van de Raad, waarbij verdere convergentie de belastingautoriteiten van de lidstaten efficiënter zou maken;

18. BENADRUKT dat eventuele wijzigingen in de huidige tekst van Richtlijn 2011/16/EU onder meer evenwichtig moeten zijn, en dat de doelstellingen om de kosten en administratieve lasten voor de betrokken bedrijven en bevoegde autoriteiten te optimaliseren en om de nalevingsvereisten te vereenvoudigen, niet ten koste mogen gaan van de efficiëntie en de werking van het systeem van administratieve samenwerking op belastinggebied in de EU;
19. IS VAN OORDEEL dat continue verdere verbeteringen van Richtlijn 2011/16/EU moeten worden doorgevoerd, en VERZOEKT de Commissie na te gaan of aanvullende verbeteringen van Richtlijn 2011/16/EU nuttig, passend en haalbaar zouden zijn om de zekerheid te vergroten en de bestaande bepalingen, vooral de definities, te verduidelijken en aldus de administratieve samenwerking te faciliteren, met name door rekening te houden met de uitdagingen die voortvloeien uit de digitaleplatformeconomie;
20. VRAAGT dat de Commissie, rekening houdend met deze conclusies van de Raad en met de doelstellingen van Richtlijn 2011/16/EU, alle nodige studies uitvoert en, na het verrichten van de betreffende technische analyses, openbare raadplegingen en effectbeoordelingen, zo spoedig mogelijk een wetgevingsvoorstel bij de Raad indient, en VERZOEKT de Commissie om de meest dringende kwesties prioritair aan te pakken, waaronder de uitdagingen die voortvloeien uit de digitaleplatformeconomie, en daarbij te overwegen de wetgevingsvoorstellen gefaseerd in te dienen om het wetgevingsproces vlotter te laten verlopen.
