



Briselē, 2020. gada 2. jūnijā
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Datums:	2020. gada 2. jūnijs
Saņēmējs:	delegācijas
Iepri. dok. Nr.:	7940/20
Temats:	Padomes secinājumi par turpmāku administratīvas sadarbības attīstību nodokļu jomā Eiropas Savienībā

Pielikumā ir pievienoti Padomes secinājumi par turpmāku administratīvas sadarbības attīstību nodokļu jomā Eiropas Savienībā; Padome secinājumus apstiprināja, izmantojot rakstisko procedūru, kas tika pabeigta 2020. gada 29. maijā (CM 2382/20).

PADOMES SECINĀJUMI

**PAR TURPMĀKU ADMINISTRATĪVAS SADARBĪBAS ATTĪSTĪBU NODOKĻU JOMĀ
EIROPAS SAVIENĪBĀ**

Padome:

1. ATZINĪGI VĒRTĒ to, ka Komisija ir izvērtējusi Padomes Direktīvu 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā, un ŅEM VĒRĀ izvērtējumā izklāstītos konstatējumus, kas liecina par apmierinošiem rezultātiem un turpmākām iespējām uzlabot pašreizējos Direktīvas 2011/16/ES noteikumus;
2. ATZĪMĒ, ka Direktīva 2011/16/ES ir ļoti svarīgs instruments, ko ES ir nodrošinājusi, lai atbalstītu dalībvalstu nodokļu iestādes nodokļu ieņēmumu nodrošināšanā un nodokļu iekasēšanā, un AR GANDARĪJUMU ATZĪMĒ, ka laikā no 2014. līdz 2019. gadam minētās direktīvas darbības joma tika piecreiz paplašināta un ka tagad tajā ir ietverta informācijas apmaiņa starp dalībvalstu kompetentajām iestādēm attiecībā uz finanšu kontu informāciju, pārrobežu nodokļu nolēmumiem un iepriekšējiem nolīgumiem par cenas noteikšanu, ziņojumiem par konkrētām valstīm, kuri sniedz konkrētu finanšu informāciju par lielākajām starptautiskajām korporācijām un piekļuvi informācijai par faktiskajām īpašumtiesībām, kā arī informāciju par, iespējams, agresīvām pārrobežu nodokļu plānošanas shēmām;

3. IR STINGRI PĀRLIECINĀTA, ka ir lietderīgi izvērtēt šīs norises un atjaunināt Direktīvu 2011/16/ES, lai administratīvās sadarbības sistēmu nodokļu jomā Eiropas Savienībā padarītu stabilāku un efektīvāku;
4. UZSKATA, ka administratīvās sadarbības un spēju uzlabošana, kā arī ciešākas uzticēšanās iedibināšana starp dalībvalstu kompetentajām iestādēm nodokļu jomā joprojām veido ļoti svarīgu daļu visaptverošajos ES centienos ierobežot krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu, kas pieder pie lielākajiem publisko ieņēmumu apdraudējumiem;
5. saistībā ar minēto ATGĀDINA Eiropadomes 2014. gada 18. decembra secinājumus, kuros ir norādīts, ka ir steidzami jāpastiprina centieni cīņā pret nodokļu apiešanu un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas gan pasaules, gan ES līmenī, ATZINĪGI VĒRTĒ līdz šim gūtos būtiskos panākumus, ATKĀRTOTI APSTIPRINA savu apņemšanos ievērot starptautiskās nodokļu uzlikšanas principus un ATZĪST, ka centieni uzlabot administratīvo sadarbību ar mērķi apkarot krāpšanu nodokļu jomā un izvairīšanos no nodokļu maksāšanas ir īpaši nozīmīgi saistībā ar vajadzību atgūties no krīzes, ko ir izraisījusi Covid-19 pandēmija;
6. UZSVER, ka dalībvalstu nodokļu iestādēm ir vajadzīga visaptveroša un kvalitatīva mērķtiecīgi ar nodokļiem saistīta informācija, lai efektīvi un iedarbīgi veicinātu noteiktību nodokļu jomā, mazinātu atbilstības slogu nodokļu maksātājiem un risinātu nodokļu problēmas, ko rada jaunie uzņēmējdarbības modeļi, kā arī digitālo platformu ekonomika, un ka šajā ziņā varētu uzlabot dažus Direktīvas 2011/16/ES noteikumus;

7. ATZINĪGI VĒRTĒ darbu, ko Komisija pašlaik veic ar mērķi, iespējams, grozīt Direktīvu 2011/16/ES, lai novērstu konstatētās nepilnības pašreizējos minētās direktīvas elementos un sniegtu dalībvalstu nodokļu iestādēm noderīgu un relevantu informāciju par nodokļu maksātājiem, kuri, izmantojot digitālo platformu ekonomiku, rada ienākumus (ieņēmumus);
8. ATZĪMĒ, ka vairākas dalībvalstis savos tiesību aktos jau ir sākušas piemērot pasākumus attiecībā uz ziņošanu par ienākumiem (ieņēmumiem), kas gūti, izmantojot digitālās platformas, un UZSKATA, KA IR SVARĪGI izmantot šo iespēju, lai ES līmenī izveidotu vienotu standartu ziņošanas un nodokļu informācijas apmaiņas mehānismiem šajā jomā, vienlaikus ņemot vērā to, ka ESAO forumos notiek paralēlas diskusijas par nepieciešamās nodokļu informācijas iegūšanu no digitālajām platformām;
9. ATGĀDINA nesenos grozījumus Padomes Īstenošanas regulā (ES) Nr. 282/2011, ar ko nosaka datu vākšanas un uzskaites pienākumus digitālo platformu pārvaldītājiem attiecībā uz nodokļu maksātājiem, kuri rada ienākumus (ieņēmumus), izmantojot šādas digitālās platformas, un saistībā ar minēto UZSVER, cik svarīgi ir izveidot efektīvu un saskaņotu ES tiesisko regulējumu un attiecīgā gadījumā saskaņot Direktīvu 2011/16/ES un Padomes Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011, lai, pienācīgi ņemot vērā atšķirības un konkrētas problēmas tiešo nodokļu jomā, palielinātu efektivitāti, noderīgumu un izmaksu lietderību, izmantojot datus, kas jau ir pieejami;
10. IR STINGRI PĀRLIECINĀTA, ka jebkādu jaunu ES līmeņa pasākumu mērķim šajā jomā vajadzētu būt – radīt un saglabāt vienlīdzīgus konkurences apstākļus tām digitālajām platformām, kuras darbojas Eiropas Savienībā, un tām, kuras darbojas ārpus tās, kad ar to palīdzību tiek gūti ienākumi (ieņēmumi), kuriem dalībvalstīs piemēro nodokļus;

11. UZSKATA, KA IR BŪTISKI, lai ES tiesību akti par nodokļu pārredzamību un informācijas apmaiņu joprojām balstītos uz starptautisko konsensu, kas panākts ESAO forumos, un lai ES turpinātu izvirzīt programmu globālam mēģinājumam ar administratīvās sadarbības palīdzību ierobežot pārrobežu krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu;
12. IR PĀRLIECINĀTA, ka darbam pie Direktīvas 2011/16/ES turpmākās pilnveides vajadzētu palīdzēt labāk izmantot informāciju, ar ko apmainās dalībvalstis, tostarp, vēl vairāk atvieglojot attiecīgo nodokļu maksātāju identificēšanu, un MUDINA dalībvalstu nodokļu iestādes dalīties valsts un starptautiskajos paraugprakses piemēros cīņā pret pārrobežu krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu. Tā kā šis darbs būtu jāturpina arī saistībā ar programmas "*Fiscalis*" aktivitātēm, kuras ir saistītas ar Direktīvu 2011/16/ES un kuras nodokļu iestādēm dod iespēju veidot sakarus un savstarpēju uzticēšanos un turpināt attīstīt informācijas apmaiņas tīklu, AICINA Komisiju par šīm aktivitātēm regulāri ziņot Padomei;
13. UZSKATA, ka tā ir laba iespēja izvērtēt esošo instrumentu efektivitāti un censties vajadzības gadījumā pieņemt jaunas ierosmes ES līmenī, kuru mērķis ir nodrošināt, lai attiecīgo dalībvalstu iestādes iegūtu vienkāršotu un mērķtiecīgu informāciju par pārrobežu krāpšanu nodokļu jomā un izmantojamu informāciju par finanšu vai tehnoloģiju modeļiem, kas ir saistīti ar pārrobežu krāpšanu nodokļu jomā, izvairīšanos no nodokļu maksāšanas un nodokļu apiešanu;

14. ATZĪMĒ, ka pašreizējā Direktīvas 2011/16/ES redakcijā nav paredzēta procedūra saistībā ar datu aizsardzību gadījumā, kad ir noticis datu aizsardzības pārkāpums, un AICINA Komisiju ierosināt piemērotus būtiskus grozījumus Direktīvā 2011/16/ES vai citos attiecīgajos ES tiesību aktos, ar kuriem tiktu nodrošināta labāka tās informācijas aizsardzība un drošība, ar ko apmainās dalībvalstu kompetentās iestādes, kā arī ierosināt noteikumus attiecībā uz kopīgu pieeju prasībai pēc informācijas apmaiņas, ja kādā dalībvalstī ir noticis datu aizsardzības pārkāpums. Tāpat ir lietderīgi turpināt darbu, lai ātri rastu administratīvu risinājumu, ja tas saskaņā ar pašreizējo tiesisko regulējumu ir iespējams, ar mērķi uzlabot to datu drošību, ar kuriem apmainās iestādes, kas ir iesaistītas nodokļu informācijas apmaiņā un kas ir personas datu apstrādātājas;
15. MUDINA Komisiju izanalizēt iespējas vēl vairāk uzlabot savietojamību starp Direktīvu 2011/16/ES un Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu (ES) 2015/849 (2015. gada 20. maijs) par to, lai nepieļautu finanšu sistēmas izmantošanu nelikumīgi iegūtu līdzekļu legalizēšanai vai teroristu finansēšanai;
16. ATGĀDINA nesenos grozījumus Padomes Regulā (ES) Nr. 904/2010 (2010. gada 7. oktobris) par administratīvu sadarbību un krāpšanas apkarošanu pievienotās vērtības nodokļa jomā, ar kuriem tika ievērojami paplašināta to sadarbības instrumentu darbības joma, kas ir pieejami dalībvalstu nodokļu iestādēm;
17. UZSKATA: lai gan Padomes Regula (ES) Nr. 904/2010 un Direktīva 2011/16/ES tagad rada vairākas sinerģijas institucionālajā un tehniskajā līmenī, tomēr starp šiem likumdošanas instrumentiem varētu meklēt papildu konverģences punktus, un AICINA Eiropas Komisiju, pienācīgi ņemot vērā atšķirības un konkrētas problēmas tiešo nodokļu jomā, izanalizēt, vai un cik lielā mērā būtu iespējams, labvēlīgi un lietderīgi turpināt saskaņot nodokļu iestādēm saskaņā ar Padomes Direktīvu 2011/16/ES pieejamo instrumentu darbības jomu ar konkrētiem noteikumiem Padomes Regulā (ES) Nr. 904/2010, ja ciešākas konverģences rezultātā tiktu palielināta dalībvalstu nodokļu iestāžu efektivitāte;

18. UZSVER, ka cita starpā būtu savstarpēji jālīdzsvaro jebkādi grozījumi pašreizējā Direktīvas 2011/16/ES redakcijā, bet mērķi optimizēt izmaksas un administratīvo slogu attiecīgajiem uzņēmumiem un kompetentajām iestādēm, kā arī mērķi vienkāršot atbilstības prasības nebūtu jācenšas sasniegt tā, ka tas kaitētu ES administratīvās sadarbības sistēmas efektivitātei un darbībai nodokļu jomā;
19. UZSKATA, ka būtu nepārtraukti jāstrādā pie turpmākiem uzlabojumiem Padomes Direktīvā 2011/16/ES par administratīvu sadarbību nodokļu jomā, un AICINA Komisiju izanalizēt, vai būtu lietderīgi, piemēroti un iespējams vēl vairāk uzlabot Direktīvu 2011/16/ES, lai palielinātu noteiktību un nodrošinātu lielāku skaidrību par spēkā esošajiem noteikumiem un īpaši par definīcijām, ar mērķi veicināt administratīvo sadarbību, īpaši ņemot vērā problēmas, ko rada digitālo platformu ekonomika;
20. LŪDZ, lai Komisija, ņemot vērā šos Padomes secinājumus, kā arī Direktīvā 2011/16/ES izklāstītos mērķus, veiktu visus attiecīgos pētījumus un pēc attiecīgas tehniskās analīzes, sabiedriskās apspriešanas un veiktajiem ietekmes novērtējumiem, cik drīz vien iespējams, iesniegtu Padomei tiesību akta priekšlikumu, un AICINA Komisiju prioritārā kārtā risināt tādus vissteidzamākos jautājumus kā, piemēram, problēmas, ko rada digitālo platformu ekonomika, un šajā nolūkā apsvērt, kā pakāpeniski izstrādāt tiesību aktu priekšlikumus, lai sekmētu likumdošanas progresu.