

Bruxelles, 2. lipnja 2020.
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	2. lipnja 2020.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	7940/20
Predmet:	Zaključci Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u

Za delegacije se u prilogu nalaze Zaključci Vijeća o budućem razvoju administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u, koje je Vijeće odobrilo pisanim postupkom dovršenim 29. svibnja 2020. (CM 2382/20).

ZAKLJUČCI VIJEĆA
O BUDUĆEM RAZVOJU ADMINISTRATIVNE SURADNJE U PODRUČJU
OPOREZIVANJA U EU-u

Vijeće:

1. POZDRAVLJA Komisijinu evaluaciju Direktive Vijeća 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja i PRIMA NA ZNANJE nalaze iz te evaluacije, u kojima se navode zadovoljavajući rezultati i daljnje mogućnosti za poboljšanje trenutačnih odredaba Direktive 2011/16/EU;
2. SMATRA da je Direktiva 2011/16/EU vrlo važan alat koji je EU osigurao za potporu poreznim tijelima država članica u zaštiti poreznih prihoda i naplati poreza te SA ZADOVOLJSTVOM PRIMJEĆUJE da je tijekom razdoblja 2014. – 2019. područje primjene te direktive prošireno pet puta i da sada obuhvaća razmjenu informacija među nadležnim tijelima država članica o informacijama o financijskim izvješćima, poreznim mišljenjima s prekograničnim učinkom i prethodnim sporazumima o transfernim cijenama, izvješćima za pojedine zemlje u kojima se pružaju određene financijske informacije u vezi s najvećim multinacionalnim korporacijama te pristup informacijama o stvarnom vlasništvu, kao i informacijama o potencijalno agresivnim prekograničnim aranžmanima poreznog planiranja;

3. ČVRSTO VJERUJE da je primjereno razmotriti te promjene i ažurirati Direktivu 2011/16/EU kako bi sustav administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u postao čvršći i djelotvorniji;
4. UVJERENO JE da su poboljšanje administrativne suradnje i kapaciteta te uspostava dubljeg povjerenja među nadležnim tijelima država članica u području oporezivanja i dalje vrlo važan dio sveobuhvatnih napora EU-a u suzbijanju poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza, koji spadaju među glavne prijetnje za javne prihode;
5. u tom kontekstu PODSJEĆA na zaključke Europskog vijeća od 18. prosinca 2014. u kojima se navodi da je potrebno hitno uložiti dodatne napore u borbu protiv izbjegavanja plaćanja poreza i utaje poreza, na globalnoj razini i razini EU-a, POZDRAVLJA znatan napredak koji je dosad ostvaren, PONAVLJA svoju predanost načelima međunarodnog oporezivanja i SMATRA da su napori za poboljšanje administrativne suradnje u cilju borbe protiv poreznih prijevара i utaje poreza osobito relevantni u kontekstu potrebe za oporavkom od krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19;
6. NAGLAŠAVA da su poreznim tijelima država članica potrebne sveobuhvatne i visokokvalitetne svrhovite informacije povezane s porezima kako bi se učinkovito i djelotvorno promicala porezna sigurnost, smanjilo opterećenje uzrokovano usklađivanjem za porezne obveznike i suočilo s poreznim izazovima koji proizlaze iz novih poslovnih modela i ekonomije digitalnih platformi, kao i da bi se neke odredbe Direktive 2011/16/EU u tom pogledu mogle poboljšati;

7. POZDRAVLJA trenutačan rad Komisije u cilju moguće izmjene Direktive 2011/16/EU kako bi se riješili utvrđeni nedostaci postojećih elemenata te direktive i poreznim tijelima država članica pružile korisne i relevantne informacije o poreznim korisnicima koji ostvaruju dohodak (prihode) putem ekonomije digitalnih platformi;
8. PRIMJEĆUJE da su brojne države članice već počele primjenjivati mjere u svojem nacionalnom zakonodavstvu u odnosu na prijavljivanje dohotka (prihoda) ostvarenog putem digitalnih platformi i SMATRA VAŽNIM iskoristiti ovu priliku za uspostavu zajedničkog standarda na razini EU-a za mehanizme prijavljivanja i razmjene poreznih informacija u tom području, uzimajući pritom u obzir činjenicu da se u okviru forumâ OECD-a paralelno raspravlja o dobivanju potrebnih poreznih informacija s digitalnih platformi;
9. PODSJEĆA na nedavne izmjene Provedbene uredbe Vijeća (EU) 282/2011 kojom se utvrđuju obveze u odnosu na prikupljanje podataka i vođenje evidencije za operatere digitalnih platformi u pogledu poreznih obveznika koji ostvaruju dohodak (prihode) putem takvih digitalnih platformi; u tom kontekstu ISTIČE važnost učinkovitog i usklađenog regulatornog okvira EU-a i, prema potrebi, usklađivanja Direktive 2011/16/EU i Provedbene uredbe Vijeća (EU) 282/2011 kako bi se poboljšala djelotvornost, korisnost i troškovna učinkovitost upotrebom podataka koji su već dostupni uz uzimanje u obzir razlika i posebnih izazova u području izravnog oporezivanja;
10. ČVRSTO VJERUJE da bi sve nove mjere na razini EU-a u tom području za cilj također trebale imati stvaranje i održavanje jednakih uvjeta između digitalnih platformi sa sjedištem u EU-i onih sa sjedištem izvan EU-a, a putem kojih se ostvaruje dohodak (prihodi) koji podliježe oporezivanju u državama članicama;

11. SMATRA KLJUČNIM da se zakonodavstvo EU-a o poreznoj transparentnosti i razmjeni informacija nastavi temeljiti na međunarodnom konsenzusu postignutom u okviru forumâ OECD-a i da EU putem administrativne suradnje nastavi utvrđivati program za globalna nastojanja u suzbijanju prekograničnih poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza;
12. UVJERENO JE da bi se radom na daljnjem razvoju Direktive 2011/16/EU trebalo promicati bolju upotrebu informacija koje se razmjenjuju među državama članicama, među ostalim daljnjim olakšavanjem utvrđivanja relevantnih poreznih obveznika te POTIČE razmjenu nacionalne i međunarodne najbolje prakse poreznih tijela država članica u suzbijanju prekograničnih poreznih prijevара, utaje poreza i izbjegavanja plaćanja poreza. S obzirom na to da bi se taj rad trebao nastaviti provoditi i u kontekstu aktivnosti programa Fiscalis koje su povezane s Direktivom 2011/16/EU, čime se poreznim tijelima omogućuje da se sastaju i grade odnose temeljene na povjerenju te dodatno razvijaju mrežu za razmjenu informacija, POZIVA Komisiju da redovito izvješćuje Vijeće o tim aktivnostima;
13. SMATRA da je to dobra prilika za procjenu učinkovitosti postojećih alata i za ulaganje napora u donošenje, ako je to potrebno, novih inicijativa na razini EU-a kako bi se osiguralo da tijela dotičnih država članica dobivaju pojednostavnjene i ciljane informacije o prekograničnim poreznim prijevarama i iskoristive informacije o financijskim ili tehnološkim obrascima povezanim s prekograničnim poreznim prijevarama, utajom poreza i izbjegavanjem plaćanja poreza;

14. NAPOMINJE da se trenutačnim tekstom Direktive 2011/16/EU ne predviđa postupak koji se odnosi na zaštitu podataka u slučaju povrede podataka i POZIVA Komisiju da predloži odgovarajuće suštinske izmjene Direktive 2011/16/EU ili drugog relevantnog zakonodavstva EU-a, čime bi se osigurala bolja zaštita i sigurnost informacija koje razmjenjuju nadležna tijela država članica, kao i da predloži odredbe za zajednički pristup u vezi sa zahtjevom za razmjenu informacija u slučaju povrede podataka u državi članici. U međuvremenu primjereno je nastaviti s radom na brzom pronalaženju administrativnog rješenja ako je takvo rješenje moguće u skladu s trenutačnim pravnim okvirom, u cilju poboljšanja sigurnosti podataka koji se razmjenjuju među tijelima uključenima u razmjenu poreznih informacija i koja djeluju kao voditelji obrade podataka;
15. POZIVA Komisiju da analizira mogućnosti za daljnje poboljšanje interoperabilnosti između Direktive 2011/16/EU i Direktive (EU) 2015/849 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. svibnja 2015. o sprečavanju korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca ili financiranja terorizma;
16. PODSJEĆA na nedavne izmjene Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost, kojima je znatno povećano područje primjene alata za administrativnu suradnju dostupnih poreznim tijelima država članica;
17. SMATRA da bi se, iako se Uredbom Vijeća (EU) br. 904/2010 i Direktivom 2011/16/EU sada stvaraju brojne sinergije na institucijskoj i tehničkoj razini, mogle postići dodatne točke konvergencije među tim zakonodavnim instrumentima te poziva Europsku komisiju da, uzimajući u obzir različitosti i posebne izazove u području izravnog oporezivanja, analizira bi li i u kojoj mjeri bi bilo izvedivo, korisno i prikladno dodatno uskladiti područje primjene alata dostupnih poreznim tijelima u okviru Direktive Vijeća 2011/16/EU s posebnim odredbama Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010, pri čemu bi daljnja konvergencija dovela do povećanja učinkovitosti poreznih tijela država članica;

18. ISTIČE da bi sve izmjene trenutačnog teksta Direktive 2011/16/EU trebale, među ostalim, biti uravnotežene, a ciljeve optimizacije troškova i administrativnih opterećenja za dotična poduzeća i nadležna tijela, kao i pojednostavnjenja zahtjeva za usklađenost ne bi trebalo nastojati ostvariti na štetu učinkovitosti i funkcioniranja sustava administrativne suradnje u području oporezivanja u EU-u;
19. SMATRA da bi rad na daljnjim poboljšanjima Direktive Vijeća 2011/16/EU o administrativnoj suradnji u području oporezivanja trebalo obavljati kontinuirano i POZIVA Komisiju da analizira bi li dodatna poboljšanja Direktive 2011/16/EU bila korisna, prikladna i izvediva kako bi se povećala sigurnost i osigurala veća jasnoća postojećih odredaba, a posebice definicija, u cilju olakšavanja administrativne suradnje, posebice uzimanjem u obzir izazova koji proizlaze iz ekonomije digitalnih platformi;
20. TRAŽI od Komisije da, uzimajući u obzir ove zaključke Vijeća, kao i ciljeve iz Direktive 2011/16/EU, provede sve relevantne studije i, nakon obavljanja relevantnih tehničkih analiza, javnih savjetovanja i procjena učinka, što je prije moguće Vijeću podnese zakonodavni prijedlog te POZIVA Komisiju da prioritetno riješi najhitnija pitanja, poput izazova koji proizlaze iz ekonomije digitalnih platformi i da u tu svrhu razmotri postupno uvođenje zakonodavnih prijedloga kako bi se olakšao zakonodavni postupak.
