



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 2. kesäkuuta 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	2. kesäkuuta 2020
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	7940/20
Asia:	Neuvoston päätelmät EU:ssa verotuksen alalla tehtävän hallinnollisen yhteistyön tulevasta kehityksestä

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä 29. toukokuuta 2020 päättyneellä kirjallisella menettelyllä (CM 2382/20) hyväksytyt neuvoston päätelmät EU:ssa verotuksen alalla tehtävän hallinnollisen yhteistyön tulevasta kehityksestä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**EU:SSA VEROTUKSEN ALALLA TEHTÄVÄN HALLINNOLLISEN YHTEISTYÖN
TULEVASTA KEHITYKSESTÄ**

Neuvosto

1. ON TYYTYVÄINEN arviointiin, jonka komissio on antanut hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetusta direktiivistä 2011/16/EU, ja PANEE MERKILLE arvioinnissa tehdyt havainnot, joiden mukaan tulokset ovat tyydyttäviä ja antavat mahdollisuuden direktiivin 2011/16/EU nykyisten säännösten parantamiseen;
2. KATSOO, että direktiivi 2011/16/EU on erittäin tärkeä EU:n väline, jolla tuetaan jäsenvaltioiden veroviranomaisia verotulojen turvaamisessa ja veronkannossa, ja PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE, että direktiivin soveltamisalaa laajennettiin vuosina 2014–2019 viiteen otteeseen ja se kattaa nyt finanssitilejä, rajatylittäviä veropäätöksiä ja ennakkohinnoittelusopimuksia koskevan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten tietojenvaihdon, maakohtaiset raportit, joissa annetaan tiettyjä rahoitustietoja suurimmista monikansallisista yrityksistä, todellista etuuden omistajuutta koskevien tietojen saatavuuden sekä tiedot mahdollisista aggressiivisen verosuunnittelun järjestelyistä, joilla on rajatylittävä ulottuvuus;

3. KATSOO VAKAASTI, että tätä kehitystä on aiheellista arvioida ja saattaa direktiivi 2011/16/EU ajan tasalle, jotta verotusalan hallinnollisen yhteistyön järjestelmästä saataisiin EU:ssa vankempi ja tehokkaampi;
4. ON VAKUUTTUNUT siitä, että hallinnollisen yhteistyön ja hallinnollisten valmiuksien parantaminen sekä jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten keskinäisen luottamuksen syventäminen verotusasioissa ovat edelleen hyvin tärkeä osa EU:n kattavia pyrkimyksiä hillitä veropetoksia, verovilppiä ja veronkiertoa, jotka ovat suurimpia uhkia julkisille tuloille;
5. MUISTUTTAA tässä yhteydessä 18. joulukuuta 2014 annetuista Eurooppa-neuvoston päätelmistä, joissa todetaan, että toimia veronkierron ja verovilpin torjumiseksi on vietävä kiireellisesti eteenpäin sekä maailmanlaajuisesti että EU:n tasolla, PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE tähän mennessä saavutetun merkittävän edistymisen, VAHVISTAA sitoutumisensa kansainvälisen verotuksen periaatteisiin ja KATSOO, että pyrkimykset parantaa hallinnollista yhteistyötä veropetosten ja verovilpin torjumiseksi ovat erityisen merkityksellisiä ottaen huomioon tarve toipua covid-19-pandemian aiheuttamasta kriisistä;
6. KOROSTAA, että jäsenvaltioiden veroviranomaiset tarvitsevat kattavia ja korkealaatuisia verotusta koskevia tietoja, jotta verotuksen oikeusvarmuutta voidaan tehokkaasti ja vaikuttavasti parantaa, säännösten noudattamisesta verovelvollisille aiheutuvaa raskautta vähentää sekä puuttua uusista liiketoimintamalleista ja digitaalisesta alustataloudesta johtuviin verohaasteisiin, ja että direktiivin 2011/16/EU tiettyjä säännöksiä voitaisiin tältä osin parantaa;

7. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission parhaillaan tekemään työhön, jonka tavoitteena on mahdollisesti muuttaa direktiiviä 2011/16/EU, jotta kyseisen direktiivin nykyisissä osissa havaitut puutteet voidaan korjata ja antaa jäsenvaltioiden veroviranomaisille hyödyllistä ja merkityksellistä tietoa veronmaksajista, jotka tuottavat tuloja digitaalisen alustatalouden kautta;
8. PANEE MERKILLE, että useat jäsenvaltiot ovat jo alkaneet soveltaa kansallisessa lainsäädännössään toimenpiteitä, jotka koskevat digitaalisten alustojen tuottamien tulojen ilmoittamista, ja PITÄÄ TÄRKEÄNÄ, että tämä tilaisuus käytetään hyväksi ja EU:n tasolla luodaan yhteiset normit tämän alan raportoinnin ja verotietojen vaihdon mekanismeille ottaen samalla huomioon, että OECD:n foorumeilla käydään samansuuntaisia keskusteluja tarvittavien verotietojen hankkimisesta digitaalisilta alustoilta;
9. PALAUTTAA MIELEEN äskettäiset neuvoston täytäntöönpanoasetukseen 282/2011/EU tehdyt muutokset, joissa säädetään digitaalisen alustan operaattoreille asetettavista tietojen keräämistä ja kirjaamista koskevista velvoitteista niiden veronmaksajien osalta, jotka tuottavat tuloja tällaisten digitaalisten alustojen kautta, KOROSTAA tässä yhteydessä tehokkaan ja johdonmukaisen EU:n sääntelykehyksen merkitystä sekä direktiivin 2011/16/EU ja neuvoston täytäntöönpanoasetuksen 282/2011/EU yhdenmukaistamista tarvittaessa, sillä tällöin voitaisiin lisätä tehokkuutta, hyötyä ja kustannustehokkuutta käyttämällä jo saatavilla olevia tietoja ottaen asianmukaisesti huomioon välittömän verotuksen alalla vallitsevat erot ja erityishaasteet;
10. ON VAKUUTTUNUT siitä, että kaikilla tätä alaa koskevilla uusilla EU:n tason toimenpiteillä olisi myös pyrittävä luomaan ja säilyttämään tasapuoliset toimintaedellytykset EU:ssa ja sen ulkopuolella toimiville digitaalisille alustoille, joiden kautta tuotetaan jäsenvaltioissa verotettavia tuloja;

11. PITÄÄ OLENNAISENA, että verotuksen avoimuutta ja tietojenvaihtoa koskeva EU:n lainsäädäntö perustuu edelleen OECD:n foorumeilla saavutettuun kansainväliseen yhteisymmärrykseen ja että EU tähtää edelleen maailmanlaajuisiin toimiin rajatylittävien veropetosten, verovilpin ja veronkierron hillitsemiseksi hallinnollisen yhteistyön avulla;
12. ON VAKUUTTUNUT siitä, että direktiiviä 2011/16/EU kehitettäessä olisi edistettävä jäsenvaltioiden kesken vaihdettavien tietojen parempaa käyttöä, muun muassa helpottamalla entisestään veronmaksajien tunnistamista, ja KANNATTAA rajatylittävien veropetosten, verovilpin ja veronkierron torjunnassa kansallisten ja kansainvälisten parhaiden käytäntöjen jakamista jäsenvaltioiden veroviranomaisten kesken. Koska tätä työtä olisi jatkettava myös direktiiviin 2011/16/EU liittyvissä Fiscalis-ohjelman toimitissa, joiden avulla veroviranomaiset voivat olla yhteydessä ja luoda luottamuksellisia suhteita ja kehittää edelleen tietojenvaihtoverkostoa, PYYTÄÄ komissiota raportoimaan säännöllisesti näistä toimista neuvostolle;
13. KATSOO, että tämä on hyvä tilaisuus arvioida nykyisten välineiden tehokkuutta ja pyrkiä tarvittaessa hyväksymään uusia aloitteita EU:n tasolla, jotta asianomaisten jäsenvaltioiden viranomaiset saisivat yksinkertaistettua ja kohdennettua tietoa rajatylittävistä veropetoksista ja käyttökelpoista tietoa rajat ylittäviin veropetoksiin, verovilppiin ja veronkiertoon liittyvistä taloudellisista tai teknologisista malleista;

14. PANEE MERKILLE, että direktiivin 2011/16/EU nykyisessä tekstissä ei säädetä tietosuoja koskevasta menettelystä tietosuojaan kohdistuvien loukkausten osalta, ja KEHOTTA komissiota ehdottamaan asianmukaisia sisällöllisiä muutoksia direktiiviin 2011/16/EU tai muuhun asiaa koskevaan EU:n lainsäädäntöön, jotta jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten vaihtamille tiedoille voitaisiin varmistaa parempi suoja ja turvallisuus, sekä ehdottamaan säännöksiä yhteisestä lähestymistavasta, joka koskee vaatimusta jäsenvaltiossa tapahtuneita tietoturvaloukkauksia koskevien tietojen vaihdosta. Samalla nykyisen oikeudellisen kehyksen salliessa on aiheellista pyrkiä edelleen löytämään nopeasti hallinnollinen ratkaisu, jotta verotietojen vaihtoon osallistuvien ja rekisterinpitäjienä toimivien viranomaisten kesken vaihdettavien tietojen turvallisuutta voidaan parantaa;
15. KEHOTTA komissiota tarkastelemaan mahdollisuuksia parantaa edelleen direktiivin 2011/16/EU ja rahoitusjärjestelmän käytön estämisestä rahanpesuun tai terrorismin rahoitukseen 20. toukokuuta 2015 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2015/849 yhteentoimivuutta;
16. MUISTUTTAA hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonnäisäverotuksen alalla 7. lokakuuta 2010 annettuun neuvoston asetukseen (EU) N:o 904/2010 äskettäin tehdyistä muutoksista, joilla laajennettiin huomattavasti jäsenvaltioiden veroviranomaisten käytettävissä olevien hallinnollisen yhteistyön välineiden soveltamisalaa;
17. KATSOO, että vaikka neuvoston asetus (EU) N:o 904/2010 ja direktiivi 2011/16/EU tuovat nyt useita synergiaetuja institutionaalisella ja teknisellä tasolla, kyseisten säädösten välillä voitaisiin pyrkiä vielä suurempaan yhtenäisyyteen, ja KEHOTTA Euroopan komissiota analysoimaan – välittömän verotuksen alalla vallitsevat erot ja erityiset haasteet asianmukaisesti huomioon ottaen – olisiko neuvoston direktiivin 2011/16/EU nojalla veroviranomaisten käytettävissä olevien välineiden soveltamisalaa mahdollista, hyödyllistä ja sopivaa edelleen yhdenmukaistaa neuvoston asetuksen (EU) N:o 904/2010 erityissäännösten kanssa, jos tämä lisäisi jäsenvaltioiden veroviranomaisten toiminnan tehokkuutta, ja missä määrin;

18. KOROSTAA, että direktiivin 2011/16/EU nykyiseen tekstiin tehtävien muutosten olisi muun ohella oltava tasapainossa, vaikka tavoitteisiin, jotka koskevat yrityksille ja toimivaltaisille viranomaisille aiheutuvien kustannusten ja hallinnollisten rasitteiden optimointia sekä vaatimustenmukaisuutta koskevien vaatimusten yksinkertaistamista, ei pitäisi pyrkiä niin, että verotusalan hallinnollisen yhteistyön järjestelmän tehokkuus ja toiminta EU:ssa heikentyvät;
19. KATSOO, että hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annettua neuvoston direktiiviä 2011/16/EU olisi parannettava edelleenkin, ja PYYTÄÄ komissiota analysoimaan, olisivatko direktiiviin 2011/16/EU tehtävät lisäparannukset varmuuden lisäämisen sekä nykyisten säännösten ja erityisesti määritelmien selkeyden parantamisen kannalta hyödyllisiä, asianmukaisia ja toteuttamiskelpoisia, jotta hallinnollista yhteistyötä voitaisiin helpottaa erityisesti digitaalisen alustatalouden tuomat haasteet huomioon ottaen;
20. KEHOTTAÄ komissiota nämä neuvoston päätelmät ja direktiivissä 2011/16/EU asetetut tavoitteet huomioon ottaen toteuttamaan kaikki asiaankuuluvat tarkastelut ja esittämään asianmukaisten teknisten analyysien, julkisten kuulemisten ja vaikutustenarviointien jälkeen neuvostolle mahdollisimman pian lainsäädäntöehdotuksen ja PYYTÄÄ komissiota tarkastelemaan ensisijaisesti kiireellisimpiä kysymyksiä, kuten digitaalisen alustatalouden tuomia haasteita, ja harkitsemaan tätä varten lainsäädäntöehdotusten vaiheittaista hyväksymistä lainsäädäntötyön edistämiseksi.
-