

Brüssel, 2. juuni 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

MENETLUSE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	2. juuni 2020
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	7940/20
Teema:	Nõukogu järelused ELis toimuva maksustamislase halduskoostöö tulevase arengu kohta

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelused ELis toimuva maksustamislase halduskoostöö tulevase arengu kohta, mis kiideti nõukogupoolt heaks 29. mail 2020 lõppenud kirjaliku menetluse teel (CM 2382/20).

NÕUKOGU JÄRELDUSED

**ELis TOIMUVA MAKSUSTAMISALASE HALDUSKOOSTÖÖ TULEVASE ARENGU
KOHTA**

Nõukogu:

1. PEAB TERVITATAVAKS komisjoni hinnangut nõukogu direktiivile 2011/16/EL maksustamisalase halduskoostöö kohta ning VÕTAB TEADMISEKS hinnangus esitatud järeldused, mis osutavad rahuldavatele tulemustele ja täiendavatele võimalustele täiustada direktiivi 2011/16/EL praegu kehtivaid sätteid;
2. LEIAB, et direktiiv 2011/16/EL on väga oluline vahend, mille EL võttis vastu liikmesriikide maksuhaldurite toetamiseks maksutulu kaitsmisel ja maksude kogumisel, ning MÄRGIB RAHULOLUGA, et ajavahemikul 2014–2019 laiendati direktiivi kohaldamisala viiel korral ning nüüdseks hõlmab see liikmesriikide pädevate asutuste vahelist teabevahetust sellistes valdkondades nagu finantskontod, piiriülesed maksuotsused ja siirdehinna eelkokkulepped, riigipõhiseid aruandeid, kus esitatakse teatavat finantsteavet suurimate hargmaiste ettevõtete kohta, ning juurdepääsu tegelikke tulusaajaid käsitlevale teabele ja teavet võimalike agressiivsete piiriüleste maksuplaneerimiste kohta;

3. USUB KINDLALT, et on asjakohane need arengusuunad üle vaadata ning direktiivi 2011/16/EL ajakohastada, eesmärgiga muuta ELis toimuva maksustamisalase halduskoostöö süsteem töökindlamaks ja tõhusamaks;
4. ON VEENDUNUD, et halduskoostöö ja -suutlikkuse parandamine ning usalduse suurendamine liikmesriikide pädevate asutuste vahel maksustamise valdkonnas jääb jätkuvalt väga oluliseks osaks ELi üleüldistest jõupingutustest piirata maksupettust, maksudest kõrvalehoidumist ja maksustamise vältimist, mis on ühed suuremad ohud avaliku sektori tuludele;
5. TULETAB selles kontekstis MEELDE Euroopa Ülemkogu 18. detsembri 2014. aasta järeldusi, milles rõhutatakse pakilist vajadust jätkata jõupingutusi maksustamise vältimise ja maksudest kõrvalehoidumisega võitlemisel, seda nii ülemaailmsel kui ka ELi tasandil, PEAB TERVITATAVAKS seniseid märkimisväärsed edusamme, KINNITAB TAAS oma pühendumust rahvusvahelise maksustamise põhimõtetele ning LEIAB, et halduskoostöö parandamise jõupingutused maksupettuste ja maksudest kõrvalehoidumise vastu võitlemiseks on eriti olulised COVID-19 pandeemia põhjustatud kriisist taastumise vajaduse kontekstis;
6. RÕHUTAB, et liikmesriikide maksuhalduritel on vaja terviklikku, kvaliteetset ja asjakohast maksualast teavet, et tõhusalt ja tulemuslikult edendada maksukindlust, vähendada maksumaksjate regulatiivset koormat ning tegeleda uutest ärimudelitest ja platvormimajandusest tulenevate maksuväljakutsetega, ning et direktiivi 2011/16/EL teatavaid sätteid võiks sellega seoses täiustada;

7. PEAB TERVITATAVAKS tööd, mida komisjon teeb praegu direktiivi 2011/16/EL võimaliku muutmise nimel, et käsitleda kõnealuse direktiivi olemasolevate elementide tuvastatud puudujääke ning anda liikmesriikide maksuhalduritele kasulikku ja asjakohast teavet maksumaksjate kohta, kes saavad sissetulekut (tulu) platvormimajanduse kaudu;
8. MÄRGIB, et mitu liikmesriiki on juba hakanud oma riigi õiguses kohaldama meetmeid, mis käsitlevad digiplatvormide kaudu saadud sissetuleku (tulu) deklareerimist, ning PEAB OLULISEKS kasutada seda võimalust, et luua ühine ELi tasandi standard aruandluse ja maksualase teabe vahetamise mehhanismide kohta kõnealuses valdkonnas, võttes samal ajal arvesse asjaolu, et OECD foorumitel toimub paralleelne arutelu digiplatvormidelt vajaliku maksuteabe saamise teemal;
9. TULETAB MEELDE nõukogu rakendusmääruse 282/2011/EL hiljutisi muudatusi, millega kehtestatakse digitaalsete platvormide operaatoritele andmete kogumise ja arvestuse pidamise kohustused seoses maksumaksjatega, kes teenivad sissetulekut (tulu) selliste digitaalsete platvormide kaudu, RÕHUTAB sellega seoses, kuivõrd oluline on tõhus ja ühtne ELi õigusraamistik ning vajaduse korral direktiivi 2011/16/EL ja nõukogu rakendusmääruse 282/2011/EL ühtlustamine, et suurendada tõhusust, kasulikkust ja kulutõhusust, kasutades juba kättesaadavaid andmeid, võttes nõuetekohaselt arvesse erinevusi ja konkreetseid mureküsimusi otsese maksustamise valdkonnas;
10. ON KINDLALT VEENDUNUD, et mis tahes uute ELi tasandi meetmete eesmärk selles valdkonnas peaks samuti olema luua ja säilitada võrdsed võimalused ELi-põhiste ja ELi-väliste digitaalsetele platvormidele, mille kaudu teenitakse liikmesriikides maksustatavat sissetulekut (tulu);

11. PEAB OLULISEKS, et maksustamise läbipaistvust ja teabevahetust käsitlevad ELi õigusaktid tugineksid jätkuvalt OECD foorumitel saavutatud rahvusvahelisele konsensusele ning et EL juhiks jätkuvalt ülemaailmseid püüdlusi piiriüleste maksupettuste, maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimise ohjeldamiseks halduskoostöö kaudu;
12. ON VEENDUNUD, et töö direktiivi 2011/16/EL edasiarendamiseks peaks edendama liikmesriikide vahel vahetatava teabe paremat kasutamist, sealhulgas hõlbustades veelgi asjaomaste maksumaksjate kindlakstegemist, ning JULGUSTAB jagama liikmesriikide maksuhaldurite vahel piiriüleseid maksupettusi, maksudest kõrvalehoidumist ja maksustamise vältimist käsitlevaid riiklikke ja rahvusvahelisi parimaid tavasid. Kuna seda tööd tuleks jätkata ka seoses programmi „Fiscalis“ selliste direktiiviga 2011/16/EL seotud tegevustega, mis võimaldavad maksuhalduritel kohtuda ja luua usaldusväärseid suhteid ning arendada edasi teabevahetusvõrgustikku, KUTSUB komisjoni ÜLES andma nõukogule nende tegevuste kohta korrapäraselt aru;
13. USUB, et see on hea võimalus hinnata olemasolevate vahendite tõhusust ja teha jõupingutusi, et võtta vajaduse korral vastu uusi algatusi ELi tasandil, tagamaks, et asjaomaste liikmesriikide ametiasutused saavad lihtsustatud ja sihipärast teavet piiriüleste maksupettuste kohta ning kasutatavat teavet piiriüleste maksupettuste, maksudest kõrvalehoidumise ja maksustamise vältimisega seotud finants- või tehnoloogiliste mudelite kohta;

14. MÄRGIB, et direktiivi 2011/16/EL praeguses tekstis ei ole ette nähtud andmekaitsega seotud menetlust andmetega seotud rikkumise korral, ning KUTSUB komisjoni ÜLES tegema ettepanekuid direktiivi 2011/16/EL või muudesse asjaomastesse ELi õigusaktidesse asjakohaste sisuliste muudatuste tegemiseks, mis tagaksid liikmesriikide pädevate asutuste vahetatava teabe parema kaitse ja turvalisuse, ning soovitama sätteid ühtse lähenemisviisi kohta seoses teabevahetusnõudega andmetega seotud rikkumise korral liikmesriigis. Samal ajal on asjakohane jätkata tööd halduslahenduse kiireks leidmiseks, kui see on kehtiva õigusraamistiku kohaselt võimalik, eesmärgiga parandada maksualases teabevahetuses osalevate ja vastutavate töötajatenä tegutsevate asutuste vahel vahetatavate andmete turvalisust;
15. KUTSUB komisjoni ÜLES analüüsima võimalusi, kuidas veelgi parandada koostalitlusvõimet direktiivi 2011/16/EL ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. mai 2015. aasta direktiivi (EL) 2015/849 (mis käsitleb finantssüsteemi rahapesu või terrorismi rahastamise eesmärgil kasutamise tõkestamist) vahel;
16. TULETAB MEELDE nõukogu 7. oktoobri 2010. aasta määruse (EL) nr 904/2010 (halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas) hiljutisi muudatusi, millega laiendati märkimisväärselt liikmesriikide maksuhalduritele kättesaadavate halduskoostöö vahendite kohaldamisala;
17. ON VEENDUNUD, et kuigi nõukogu määrus (EL) nr 904/2010 ja direktiiv 2011/16/EL loovad nüüd institutsionaalsel ja tehnilisel tasandil mitmeid sünergiaid, võiks nende õigusaktide vahel otsida täiendavaid lähenemispunkte, ning KUTSUB Euroopa Komisjoni ÜLES, võttes nõuetekohaselt arvesse erinevusi ja konkreetseid mureküsimusi otsese maksustamise valdkonnas, analüüsima, kas ja millises ulatuses oleks teostatav, kasulik ja sobiv viia nõukogu direktiivi 2011/16/EL alusel maksuhalduritele kättesaadavate vahendite kohaldamisala veelgi rohkem kooskõlla nõukogu määruse (EL) nr 904/2010 konkreetsete sätetega, kui selle tulemusel suureneks liikmesriikide maksuhaldurite tõhusus;

18. RÕHUTAB, et direktiivi 2011/16/EL praeguse teksti mis tahes muudatused peaksid muu hulgas olema tasakaalustatud, samas kui eesmärki optimeerida ettevõtjate ja asjaomaste pädevate asutuste kulusid ja halduskoormust ning lihtsustada vastavusnõudeid ei tohiks püüda saavutada ELi maksustamiselase halduskoostöö süsteemi tõhusust ja toimimist kahjustades;
19. ON VEENDUNUD, et nõukogu direktiivi 2011/16/EL (maksustamiselase halduskoostöö kohta) tuleks pidevalt täiustada, ning KUTSUB komisjoni ÜLES analüüsima, kas direktiivi 2011/16/EL täiendavad parandused oleksid kasulikud, asjakohased ja teostatavad, et suurendada kindlust ja tagada kehtivate sätete, eelkõige määratluste parem selgus, eesmärgiga hõlbustada halduskoostööd, võttes eelkõige arvesse platvormimajandusest tulenevaid probleeme;
20. PALUB komisjonil, võttes arvesse käesolevaid nõukogu järeldusi ja direktiivis 2011/16/EL sätestatud eesmäärke, teha kõik asjakohased uuringud ning esitada pärast asjakohaste tehniliste analüüside, avalike konsultatsioonide ja mõjuhindangute läbiviimist nõukogule võimalikult kiiresti seadusandlik ettepanek, ning KUTSUB komisjoni ÜLES käsitlema prioriteetsena kõige kiireloomulisemaid küsimusi, nagu platvormimajandusest tulenevad probleemid, ning sel eesmärgil kaaluma seadusandlike ettepanekute järkjärgulist menetlemist, et hõlbustada õigusloome arengut.
