



Βρυξέλλες, 2 Ιουνίου 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 2 Ιουνίου 2020

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 7940/20

Θέμα: Συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη μελλοντική εξέλιξη της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ

Επισυνάπτονται στο παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για τη μελλοντική εξέλιξη της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ, που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο με γραπτή διαδικασία η οποία ολοκληρώθηκε στις 29 Μαΐου 2020 (CM 2382/20).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΛΛΟΝΤΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΣΤΟΝ ΤΟΜΕΑ ΤΗΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΕ**

Το Συμβούλιο:

1. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΤΗΝ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ για την αξιολόγηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας από την Επιτροπή και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα συμπεράσματά της, σύμφωνα με τα οποία υπάρχουν ικανοποιητικά αποτελέσματα αλλά και περαιτέρω δυνατότητες για τη βελτίωση των ισχυουσών διατάξεων της οδηγίας 2011/16/ΕΕ·
2. ΘΕΩΡΕΙ ότι η οδηγία 2011/26/ΕΕ είναι ένα πολύ σημαντικό εργαλείο που παρέχει η ΕΕ για τη στήριξη των φορολογικών αρχών των κρατών μελών σε ό,τι αφορά τη διασφάλιση των φορολογικών εσόδων και την είσπραξη των φόρων, και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ ότι, κατά την περίοδο 2014-2019, το πεδίο εφαρμογής της οδηγίας διευρύνθηκε πέντε φορές και καλύπτει πλέον την ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών αναφορικά με τις πληροφορίες χρηματοοικονομικών λογαριασμών, τις διασυνοριακές φορολογικές αποφάσεις και τις εκ των προτέρων συμφωνίες ενδοομιλικής τιμολόγησης, τις ειδικές εκθέσεις ανά χώρα που παρέχουν ορισμένες χρηματοοικονομικές πληροφορίες για τις μεγαλύτερες πολυεθνικές εταιρείες, και την πρόσβαση σε πληροφορίες για τους πραγματικούς δικαιούχους, καθώς και πληροφορίες για διασυνοριακές ρυθμίσεις δυνητικά επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού·

3. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ΑΚΡΑΔΑΝΤΑ ότι είναι σκόπιμο να γίνει απολογισμός αυτών των εξελίξεων και να επικαιροποιηθεί η οδηγία 2011/16/ΕΕ, με στόχο να καταστεί πιο ισχυρό και αποτελεσματικό το σύστημα διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ.
4. ΕΙΝΑΙ ΠΕΠΕΙΣΜΕΝΟ ότι η βελτίωση της διοικητικής συνεργασίας και των διοικητικών ικανοτήτων, καθώς και η εδραίωση κλίματος βαθύτερης εμπιστοσύνης μεταξύ των αρμόδιων αρχών των κρατών μελών στον τομέα της φορολογίας εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικές πτυχές των συνολικών προσπαθειών της ΕΕ για τον περιορισμό της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, που συγκαταλέγονται στις σημαντικότερες απειλές για τα δημόσια έσοδα.
5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ, εν προκειμένω, τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2014, στα οποία αναφέρεται η επείγουσα ανάγκη να επισπευσθούν οι προσπάθειες για την καταπολέμηση της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής, τόσο σε παγκόσμιο όσο και σε ενωσιακό επίπεδο, ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τη σημαντική πρόοδο που έχει επιτευχθεί μέχρι στιγμής, ΕΠΑΝΑΛΑΜΒΑΝΕΙ την προσήλωσή του στις αρχές της διεθνούς φορολογίας και ΘΕΩΡΕΙ ότι οι προσπάθειες βελτίωσης της διοικητικής συνεργασίας με στόχο την καταπολέμηση της φορολογικής απάτης και της φοροδιαφυγής έχουν ιδιαίτερη σημασία στο πλαίσιο της ανάγκης ανάκαμψης από την κρίση που έχει προκαλέσει η πανδημία της νόσου COVID-19.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι οι φορολογικές αρχές των κρατών μελών χρειάζονται ολοκληρωμένες και υψηλής ποιότητας στοχευμένες φορολογικές πληροφορίες προκειμένου να προωθήσουν με αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο τη φορολογική ασφάλεια, να μειώσουν τον φόρτο συμμόρφωσης για τους φορολογούμενους και να αντιμετωπίσουν τις φορολογικές προκλήσεις που δημιουργούν τα νέα επιχειρηματικά μοντέλα, καθώς και η οικονομία των ψηφιακών πλατφορμών, και ότι ορισμένες διατάξεις της οδηγίας 2011/16/ΕΕ θα μπορούσαν να βελτιωθούν από αυτήν την άποψη.

7. ΕΠΙΚΡΟΤΕΙ τις εργασίες που πραγματοποιεί επί του παρόντος η Επιτροπή με στόχο πιθανή τροποποίηση της οδηγίας 2011/16/ΕΕ, προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι διαπιστωθείσες ελλείψεις αναφορικά με υπάρχοντα στοιχεία της οδηγίας και να παρέχονται στις φορολογικές αρχές των κρατών μελών χρήσιμες και σημαντικές πληροφορίες για τους φορολογούμενους που παράγουν εισόδημα (έσοδα) μέσω της οικονομίας των ψηφιακών πλατφορμών·
8. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι ορισμένα κράτη μέλη έχουν ήδη ξεκινήσει να εφαρμόζουν μέτρα στο εθνικό τους δίκαιο όσον αφορά τις δηλώσεις εισοδήματος (εσόδων) που παράγεται από ψηφιακές πλατφόρμες και ΘΕΩΡΕΙ ΣΗΜΑΝΤΙΚΟ να αξιοποιηθεί αυτή η ευκαιρία για να θεσπιστεί κοινό πρότυπο σε επίπεδο ΕΕ για τους μηχανισμούς υποβολής εκθέσεων και ανταλλαγής φορολογικών πληροφοριών σε αυτόν τον τομέα, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη ότι πραγματοποιείται παράλληλη συζήτηση στα φόρουμ του ΟΟΣΑ σχετικά με την απόκτηση των απαραίτητων φορολογικών πληροφοριών από τις ψηφιακές πλατφόρμες·
9. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τις πρόσφατες τροποποιήσεις του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) 282/2011 του Συμβουλίου με τις οποίες θεσπίστηκαν υποχρεώσεις συλλογής δεδομένων και τήρησης λογιστικών αρχείων για τους φορείς εκμετάλλευσης ψηφιακών πλατφορμών όσον αφορά φορολογούμενους που παράγουν εισόδημα (έσοδα) μέσω ψηφιακών πλατφορμών και ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία ενός αποτελεσματικού και συνεκτικού ρυθμιστικού πλαισίου της ΕΕ και ότι θα πρέπει να ευθυγραμμιστούν η οδηγία 2011/16/ΕΕ και ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 282/2011 του Συμβουλίου, εφόσον κρίνεται σκόπιμο, προκειμένου να αυξηθεί η αποτελεσματικότητα, η χρησιμότητα και η οικονομική αποδοτικότητα με την αξιοποίηση δεδομένων που είναι ήδη διαθέσιμα, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις διαφορές και τις ιδιαίτερες προκλήσεις στον τομέα της άμεσης φορολογίας·
10. ΕΧΕΙ ΤΗΝ ΠΕΠΟΙΘΗΣΗ ότι τυχόν νέα μέτρα σε επίπεδο ΕΕ στον τομέα αυτόν θα πρέπει επίσης να αποσκοπούν στη δημιουργία και τη διατήρηση ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ των ψηφιακών πλατφορμών εντός της ΕΕ και εκτός ΕΕ, μέσω των οποίων παράγεται εισόδημα (έσοδα) που υπόκειται σε φορολογία στα κράτη μέλη·

11. ΚΡΙΝΕΙ ΟΤΙ ΕΧΕΙ ΟΥΣΙΑΣΤΙΚΗ ΣΗΜΑΣΙΑ η νομοθεσία της ΕΕ για τη φορολογική διαφάνεια και την ανταλλαγή πληροφοριών να εξακολουθήσει να βασίζεται στη διεθνή συναίνεση που έχει επιτευχθεί στα φόρουμ του ΟΟΣΑ και η ΕΕ να εξακολουθήσει να καθορίζει το θεματολόγιο για την παγκόσμια προσπάθεια περιορισμού της διασυνοριακής φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής μέσω της διοικητικής συνεργασίας·
12. ΕΙΝΑΙ ΠΕΠΕΙΣΜΕΝΟ ότι οι εργασίες για περαιτέρω ανάπτυξη της οδηγίας 2011/16/ΕΕ θα πρέπει να προωθήσουν την καλύτερη αξιοποίηση των πληροφοριών που ανταλλάσσονται μεταξύ των κρατών μελών, μεταξύ άλλων διευκολύνοντας περισσότερο την ταυτοποίηση των σχετικών φορολογουμένων, και ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ τις φορολογικές αρχές των κρατών μελών να μοιράζονται μεταξύ τους εθνικές και διεθνείς βέλτιστες πρακτικές για την καταπολέμηση της διασυνοριακής φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής. Δεδομένου ότι οι εργασίες αυτές θα πρέπει επίσης να συνεχιστούν στο πλαίσιο δραστηριοτήτων του προγράμματος Fiscalis που συνδέονται με την οδηγία 2011/16/ΕΕ, βάσει των οποίων οι φορολογικές αρχές μπορούν να συναντώνται και να αναπτύσσουν σχέσεις εμπιστοσύνης, καθώς και τη δικτύωσή τους για την ανταλλαγή πληροφοριών, ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να υποβάλλει στο Συμβούλιο τακτικές εκθέσεις σχετικά με τις δραστηριότητες αυτές·
13. ΕΚΤΙΜΑ ότι είναι μια καλή ευκαιρία για να αξιολογηθεί η αποτελεσματικότητα των υφιστάμενων εργαλείων και να καταβληθεί προσπάθεια για την έγκριση, εφόσον απαιτείται, νέων πρωτοβουλιών σε επίπεδο ΕΕ, ώστε να εξασφαλιστεί ότι οι αρχές των ενδιαφερόμενων κρατών μελών λαμβάνουν απλουστευμένες και στοχευμένες πληροφορίες σχετικά με τη διασυνοριακή φορολογική απάτη και αξιοποιήσιμες πληροφορίες για τα οικονομικά ή τεχνολογικά μοντέλα της διασυνοριακής φορολογικής απάτης, φοροδιαφυγής και φοροαποφυγής·

14. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ ότι το ισχύον κείμενο της οδηγίας 2011/16/ΕΕ δεν προβλέπει διαδικασία σχετικά με την προστασία των δεδομένων σε περίπτωση παραβίασης δεδομένων και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εισηγηθεί κατάλληλες ουσιαστικές τροποποιήσεις της οδηγίας 2011/16/ΕΕ ή άλλης συναφούς νομοθεσίας της ΕΕ, με σκοπό να διασφαλιστεί μεγαλύτερη προστασία και ασφάλεια των πληροφοριών που ανταλλάσσονται από τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών, καθώς και να προτείνει διατάξεις για μια κοινή προσέγγιση όσον αφορά την απαίτηση ανταλλαγής πληροφοριών σε περίπτωση παραβίασης δεδομένων σε κράτος μέλος. Εν τω μεταξύ, είναι σκόπιμο να συνεχιστούν οι εργασίες για την ταχεία εξεύρεση διοικητικής λύσης, ει δυνατόν βάσει του ισχύοντος νομικού πλαισίου, με στόχο τη βελτίωση της ασφάλειας των δεδομένων που ανταλλάσσονται μεταξύ των αρχών που συμμετέχουν στην ανταλλαγή φορολογικών πληροφοριών και ενεργούν ως υπεύθυνοι επεξεργασίας των δεδομένων·
15. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλύσει τις δυνατότητες για περαιτέρω βελτίωση της διαλειτουργικότητας μεταξύ της οδηγίας 2011/16/ΕΕ και της οδηγίας (ΕΕ) 2015/849 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Μαΐου 2015, σχετικά με την πρόληψη της χρησιμοποίησης του χρηματοπιστωτικού συστήματος για τη νομιμοποίηση εσόδων από παράνομες δραστηριότητες ή για τη χρηματοδότηση της τρομοκρατίας·
16. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τις πρόσφατες τροποποιήσεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας, με τις οποίες διευρύνθηκε σημαντικά το πεδίο εφαρμογής των εργαλείων διοικητικής συνεργασίας που έχουν στη διάθεσή τους οι φορολογικές αρχές των κρατών μελών·
17. ΕΚΤΙΜΑ ότι, ενώ ο κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου και η οδηγία 2011/16/ΕΕ δημιουργούν τώρα ορισμένες συνέργειες σε θεσμικό και σε τεχνικό επίπεδο, θα μπορούσαν να επιδιωχθούν περαιτέρω σημεία σύγκλισης μεταξύ αυτών των δύο νομοθετικών πράξεων και ΚΑΛΕΙ την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τις διαφορές και τις ιδιαίτερες προκλήσεις στον τομέα της άμεσης φορολογίας, να αναλύσει εάν και κατά πόσο θα ήταν εφικτό, επωφελές και ενδεδειγμένο να ευθυγραμμιστεί περαιτέρω το πεδίο εφαρμογής των εργαλείων που έχουν στη διάθεσή τους οι φορολογικές αρχές δυνάμει της οδηγίας 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου με συγκεκριμένες διατάξεις του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, στις περιπτώσεις που περαιτέρω σύγκλιση θα έχει ως αποτέλεσμα τη μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα των φορολογικών αρχών των κρατών μελών·

18. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι ενδεχόμενες τροποποιήσεις στο ισχύον κείμενο της οδηγίας 2011/16/ΕΕ θα πρέπει, μεταξύ άλλων, να είναι ισορροπημένες, ενώ οι στόχοι για βελτιστοποίηση του κόστους και του διοικητικού φόρτου για τις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις και αρμόδιες αρχές, καθώς και για την απλούστευση των απαιτήσεων συμμόρφωσης, δεν θα πρέπει να επιδιώκονται εις βάρος της αποτελεσματικότητας και της λειτουργίας του συστήματος διοικητικής συνεργασίας στον τομέα της φορολογίας στην ΕΕ.
19. ΠΙΣΤΕΥΕΙ ότι οι εργασίες για περαιτέρω βελτιώσεις της οδηγίας 2011/16/ΕΕ του Συμβουλίου σχετικά με τη διοικητική συνεργασία στον τομέα της φορολογίας θα πρέπει να διεξάγονται χωρίς διακοπή και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλύσει κατά πόσον θα ήταν χρήσιμες, κατάλληλες και εφικτές επιπλέον βελτιώσεις της οδηγίας 2011/16/ΕΕ προκειμένου να αυξηθεί η ασφάλεια και να εξασφαλιστεί μεγαλύτερη σαφήνεια των υφιστάμενων διατάξεων, ιδίως των ορισμών, με στόχο τη διευκόλυνση της διοικητικής συνεργασίας, λαμβάνοντας υπόψη ειδικότερα τα προβλήματα που ανακύπτουν από την οικονομία των ψηφιακών πλατφορμών.
20. ΖΗΤΕΙ από την Επιτροπή, σύμφωνα με τα παρόντα συμπεράσματα του Συμβουλίου και τους στόχους που καθορίζονται στην οδηγία 2011/16/ΕΕ, να πραγματοποιήσει όλες τις σχετικές μελέτες και, αφού διενεργήσει συναφείς τεχνικές αναλύσεις, δημόσιες διαβουλεύσεις και εκτιμήσεις επιπτώσεων, να υποβάλει στο Συμβούλιο το συντομότερο δυνατόν νομοθετική πρόταση και ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να εξετάσει κατά προτεραιότητα τα πιο επείγοντα ζητήματα, όπως τα προβλήματα που ανακύπτουν από την οικονομία των ψηφιακών πλατφορμών, και εν προκειμένω να μελετήσει το ενδεχόμενο σταδιακής υποβολής των νομοθετικών προτάσεων για τη διευκόλυνση της νομοθετικής προόδου.
-