



Bruxelles, den 2. juni 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	2. juni 2020
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	7940/20
Vedr.:	Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om den fremtidige udvikling i det administrative samarbejde på beskatningsområdet i EU, der blev godkendt af Rådet ved en skriftlig procedure, der blev afsluttet den 29. maj 2020 (CM 2382/20).

RÅDETS KONKLUSIONER**OM DEN FREMTIDIGE UDVIKLING I DET ADMINISTRATIVE SAMARBEJDE PÅ
BESKATNINGSOMRÅDET I EU**

Rådet:

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens evaluering af Rådets direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet og NOTERER SIG konklusionerne i denne evaluering, som viser tilfredsstillende resultater og yderligere muligheder for at forbedre de nuværende bestemmelser i direktiv 2011/16/EU;
2. ER AF DEN OPFATTELSE, at direktiv 2011/16/EU er et meget vigtigt værktøj, som EU har stillet til rådighed for at støtte medlemsstaternes skattemyndigheder i forbindelse med sikring af skatteindtægter og skatteopkrævning, og NOTERER SIG MED TILFREDSHED, at anvendelsesområdet for direktivet i perioden 2014-2019 er blevet udvidet ved fem lejligheder og nu omfatter udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder om finansielle konti, grænseoverskridende skatteafgørelser og forhåndsgodkendte prisfastsættelsesordninger, landespecifikke rapporter, der giver visse finansielle oplysninger om de største multinationale selskaber, og adgang til oplysninger om reelt ejerskab samt oplysninger om potentielt aggressive grænseoverskridende skatteplanlægningsordninger;

3. MENER PÅ DET KRAFTIGSTE, at det er hensigtsmæssigt at gøre status over denne udvikling og ajourføre direktiv 2011/16/EU med henblik på at gøre systemet for administrativt samarbejde på beskatningsområdet i EU mere robust og effektivt;
4. ER OVERBEVIST OM, at en forbedring af det administrative samarbejde og den administrative kapacitet samt skabelse af større tillid mellem medlemsstaternes kompetente myndigheder på beskatningsområdet fortsat er en meget vigtig del af EU's samlede indsats for at begrænse skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, der er blandt de største trusler mod de offentlige indtægter;
5. MINDER i denne forbindelse OM Det Europæiske Råds konklusioner af 18. december 2014, hvori det fastslås, at der er et akut behov for at gøre fremskridt med indsatsen for at bekæmpe skatteundgåelse og skatteunddragelse på både globalt plan og EU-plan, SER MED TILFREDSHED PÅ de betydelige fremskridt, der hidtil er gjort, GENTAGER sin tilslutning til principperne om international beskatning og ER AF DEN OPFATTELSE, at indsatsen for at forbedre det administrative samarbejde med henblik på at bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse er særlig relevant i forbindelse med behovet for genopretning efter krisen forårsaget af covid-19-pandemien;
6. UNDERSTREGER, at medlemsstaternes skattemyndigheder har brug for omfattende og målrettede skatterelaterede oplysninger af høj kvalitet for effektivt at fremme klarhed på skatteområdet, mindske overholdelsesbyrden for skatteyderne og tackle de skattemæssige udfordringer, der følger af de nye forretningsmodeller og den digitale platformsøkonomi, og at visse bestemmelser i direktiv 2011/16/EU kan forbedres i den henseende;

7. SER MED TILFREDSHED PÅ det arbejde, som Kommissionen i øjeblikket udfører med henblik på eventuelt at ændre direktiv 2011/16/EU for at afhjælpe de konstaterede mangler ved de eksisterende elementer i direktivet og give medlemsstaternes skattemyndigheder nyttige og relevante oplysninger om skatteydere, der genererer indkomst (indtægter) gennem den digitale platformsökonomi;
8. NOTERER SIG, at en række medlemsstater allerede er begyndt at anvende foranstaltninger i deres nationale lovgivning for så vidt angår indberetning af indkomst (indtægter), der genereres gennem digitale platforme, og ANSER DET FOR VIGTIGT at benytte denne lejlighed til at indføre en fælles standard på EU-plan for mekanismer til indberetning og udveksling af skatteoplysninger på dette område, under hensyntagen til at der i OECD's fora finder en parallel drøftelse sted om indhentning af de nødvendige skatteoplysninger fra digitale platforme;
9. MINDER OM de seneste ændringer af Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011, hvorved der fastsættes dataindsamlings- og registreringsforpligtelser for operatører af digitale platforme for så vidt angår skatteydere, der genererer indkomst (indtægter) gennem sådanne digitale platforme, UNDERSTREGER i den forbindelse betydningen af et effektivt og sammenhængende EU-regelsæt og af tilpasning af direktiv 2011/16/EU og Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011, hvor det er relevant, med henblik på at øge effektiviteten, nytteværdien og omkostningseffektiviteten ved at gøre brug af data, der allerede er tilgængelige, under behørig hensyntagen til de forskellige og specifikke udfordringer inden for direkte beskatning;
10. MENER PÅ DET KRAFTIGSTE, at eventuelle nye foranstaltninger på EU-plan på dette område også bør sigte mod at skabe og opretholde lige konkurrencevilkår mellem digitale platforme i og uden for EU, hvorigennem der genereres indkomst (indtægter), der er skattepligtig i medlemsstaterne;

11. ANSER DET FOR VIGTIGT, at EU-lovgivningen om skattemæssig gennemsigthed og udveksling af oplysninger fortsat bygger på den internationale konsensus, der blev opnået i OECD's fora, og at EU fortsat sætter dagsordenen for det globale forsøg på at begrænse grænseoverskridende skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse gennem administrativt samarbejde;
12. ER OVERBEVIST OM, at arbejdet med videreudviklingen af direktiv 2011/16/EU bør fremme bedre brug af de oplysninger, der udveksles mellem medlemsstaterne, herunder ved yderligere at lette identifikationen af relevante skatteydere, og OPFORDRER til, at national og international bedste praksis for bekæmpelse af grænseoverskridende skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse deles mellem medlemsstaternes skattemyndigheder. Da dette arbejde også fortsat bør udføres i forbindelse med Fiscalisprogrammets aktiviteter vedrørende direktiv 2011/16/EU, som giver skattemyndighederne mulighed for at mødes og opbygge tillidsfulde relationer og videreudvikle netværket til udveksling af oplysninger, OPFORDRES Kommissionen til regelmæssigt at aflægge rapport om disse aktiviteter til Rådet;
13. MENER, at dette er en god lejlighed til at vurdere de eksisterende værktøjers effektivitet og om nødvendigt gøre en indsats for at vedtage nye initiativer på EU-plan for at sikre, at de berørte medlemsstaters myndigheder indhenter forenklede og målrettede oplysninger om grænseoverskridende skattesvig og brugbare oplysninger om finansielle eller teknologiske mønstre i forbindelse med grænseoverskridende skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse;

14. NOTERER SIG, at den nuværende tekst til direktiv 2011/16/EU ikke indeholder en procedure vedrørende databeskyttelse i tilfælde af brud på datasikkerheden, og OPFORDERER Kommissionen til at foreslå passende væsentlige ændringer af direktiv 2011/16/EU eller anden relevant EU-lovgivning, der vil sikre bedre beskyttelse af og sikkerhed for de oplysninger, som medlemsstaternes kompetente myndigheder udveksler, samt til at foreslå bestemmelser om en fælles tilgang til kravet om udveksling af oplysninger i tilfælde af brud på datasikkerheden i en medlemsstat. I mellemtiden er det hensigtsmæssigt at fortsætte arbejdet med hurtigt at finde en administrativ løsning, hvis det er muligt inden for den nuværende retlige ramme, med henblik på at forbedre sikkerheden for de data, der udveksles mellem de myndigheder, der er involveret i udveksling af skatteoplysninger, og som fungerer som registeransvarlige;
15. OPFORDERER Kommissionen til at analysere mulighederne for yderligere at forbedre interoperabiliteten mellem direktiv 2011/16/EU og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/849 af 20. maj 2015 om forebyggende foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme;
16. MINDER OM de seneste ændringer af Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 af 7. oktober 2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift, som markant har udvidet anvendelsesområdet for de værktøjer til administrativt samarbejde, der er til rådighed for medlemsstaternes skattemyndigheder;
17. MENER, at selv om Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 og direktiv 2011/16/EU nu skaber en række synergier på institutionelt og teknisk plan, kan der tilstræbes yderligere konvergenspunkter mellem disse retsakter, og OPFORDERER Europa-Kommissionen til under behørig hensyntagen til de forskellige og specifikke udfordringer inden for direkte beskatning at analysere, om og i hvilken udstrækning det er muligt, fordelagtigt og hensigtsmæssigt yderligere at tilpasse anvendelsesområdet for de værktøjer, der er til rådighed for skattemyndighederne i henhold til Rådets direktiv 2011/16/EU, til specifikke bestemmelser i Rådets forordning (EU) nr. 904/2010, hvis yderligere konvergens vil medføre en øget effektivitet for medlemsstaternes skattemyndigheder;

18. UNDERSTREGER, at eventuelle ændringer af den nuværende tekst til direktiv 2011/16/EU blandt andet vil skulle afbalanceres, samtidig med at målene om at optimere omkostningerne og de administrative byrder for de berørte virksomheder og kompetente myndigheder samt at forenkle overholdelseskravene ikke bør tilstræbes på bekostning af effektiviteten og funktionaliteten af systemet for administrativt samarbejde på beskatningsområdet i EU;
19. MENER, at arbejdet med yderligere at forbedre Rådets direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet bør udføres løbende, og OPFORDRER Kommissionen til at analysere, om yderligere forbedringer af direktiv 2011/16/EU vil være nyttige, hensigtsmæssige og mulige med henblik på at øge sikkerheden og sikre større klarhed i de eksisterende bestemmelser, navnlig definitionerne, for at lette det administrative samarbejde, især ved at tage hensyn til udfordringerne i forbindelse med den digitale platformsøkonomi;
20. ANMODER OM, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner og de mål, der er fastsat i direktiv 2011/16/EU, foretager alle relevante undersøgelser og, efter gennemførelse af relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, hurtigst muligt forelægger Rådet et lovgivningsforslag, og OPFORDRER Kommissionen til som en prioritet at behandle de mest presserende spørgsmål såsom udfordringerne i forbindelse med den digitale platformsøkonomi og med henblik herpå at overveje en gradvis gennemførelse af lovgivningsforslagene for at fremme de lovgivningsmæssige fremskridt.
-