

Brusel 2. června 2020
(OR. en)

8482/20

FISC 122
ECOFIN 454

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	2. června 2020
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	7940/20
Předmět:	Závěry Rady o budoucím vývoji správní spolupráce v oblasti daní v EU

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o budoucím vývoji správní spolupráce v oblasti daní v EU, které Rada schválila písemným postupem dokončeným dne 29. května 2020 (dokument CM 2382/20).

ZÁVĚRY RADY

O BUDOUCÍM VÝVOJI SPRÁVNÍ SPOLUPRÁCE V OBLASTI DANÍ V EU

Rada:

1. VÍTÁ Komisi vypracované hodnocení směrnice Rady 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní a BERE NA VĚDOMÍ zjištění uvedená v tomto hodnocení, která poukazují na uspokojivé výsledky a další příležitosti ke zlepšení stávajících ustanovení směrnice 2011/16/EU;
2. ZASTÁVÁ NÁZOR, že směrnice 2011/16/EU je velmi důležitým nástrojem, který EU vytvořila s cílem podpořit daňové orgány členských států při ochraně daňových příjmů a výběru daní, a S USPOKOJENÍM KONSTATUJE, že v období 2014–2019 byla působnost uvedené směrnice celkem pětkrát rozšířena a nyní zahrnuje výměnu informací mezi příslušnými orgány členských států, pokud jde o informace o finančních účtech, daňová rozhodnutí s přeshraničním prvkem a předběžná posouzení převodních cen, zprávy podle jednotlivých zemích, které obsahují určité finanční informace týkající se největších nadnárodních společností, a přístup k informacím o skutečném vlastnictví, jakož i informace o uspořádáních, která jsou potenciálně agresivním přeshraničním daňovým plánováním;

3. JE PEVNĚ PŘESVĚDČENA, že je vhodné tento vývoj vyhodnotit a směrnicí 2011/16/EU aktualizovat s cílem zvýšit stabilitu a efektivnost systému správní spolupráce v oblasti daní v EU;
4. JE PŘESVĚDČENA o tom, že zlepšení správní spolupráce a kapacit, jakož i vytvoření hlubší důvěry mezi příslušnými orgány členských států v oblasti daní je i nadále velmi důležitou součástí komplexního úsilí EU o omezení daňových podvodů, daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem, které patří mezi nejvýznamnější hrozby pro veřejné příjmy;
5. v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ závěry Evropské rady ze dne 18. prosince 2014, v nichž se uvádí, že je naléhavě nutné pokročit v úsilí v boji proti vyhýbání se daňovým povinnostem a daňovým únikům, a to jak na celosvětové úrovni, tak na úrovni EU, a VÍTÁ významný pokrok, jehož bylo dosud dosaženo, ZNOVU OPAKUJE svůj závazek ohledně zásad mezinárodního zdanění a ZASTÁVÁ NÁZOR, že snahy o zlepšení správní spolupráce s cílem bojovat proti daňovým podvodům a daňovým únikům jsou obzvláště důležité v souvislosti s potřebou oživení po krizi způsobené pandemií COVID-19;
6. ZDŮRAZŇUJE, že daňové orgány členských států potřebují komplexní a vysoce kvalitní účelné informace s daněmi související, aby bylo možné efektivně a účinně prosazovat daňovou jistotu, snížit zátěž daňových poplatníků spojenou s dodržováním předpisů a řešit daňové problémy vyplývající z nových obchodních modelů a ekonomiky digitálních platforem, a že některá ustanovení směrnice 2011/16/EU by mohla být v tomto ohledu vylepšena;

7. VÍTÁ činnost, kterou Komise v současnosti vyvíjí za účelem případné novelizace směrnice 2011/16/EU, s cílem řešit zjištěné nedostatky stávajících prvků uvedené směrnice a poskytnout daňovým orgánům členských států užitečné a relevantní informace o daňových poplatnících, kteří vytvářejí příjmy (výnosy) prostřednictvím ekonomiky digitálních platforem;
8. KONSTATUJE, že řada členských států již začala ve svých vnitrostátních právních předpisech uplatňovat opatření, pokud jde o vykazování příjmů (výnosů) vytvořených prostřednictvím digitálních platforem, a POVAŽUJE ZA DŮLEŽITÉ využít této příležitosti k zavedení společného standardu na úrovni EU pro mechanismy pro podávání zpráv a výměnu daňových informací v této oblasti při současném zohlednění skutečnosti, že o získávání nezbytných daňových informací od digitálních platforem probíhá paralelní diskuse v rámci fór OECD;
9. PŘIPOMÍNÁ nedávné změny v prováděcím nařízení Rady (EU) 282/2011, kterými se stanoví povinnost provozovatelů digitálních platforem shromažďovat a zaznamenávat údaje, pokud jde o osoby povinné k dani, které prostřednictvím těchto digitálních platforem vytvářejí příjmy (výnosy), a ZDŮRAŽŇUJE v této souvislosti význam účinného a soudržného regulačního rámce EU a případně sladění směrnice 2011/16/EU a prováděcího nařízení Rady 282/2011/EU s cílem zvýšit účinnost, užitečnost a nákladovou efektivnost tím, že budou využívány údaje, které jsou již k dispozici, s náležitým přihlédnutím k rozdílům a zvláštním problémům v oblasti přímých daní;
10. JE PEVNĚ PŘESVĚDČENA, že jakákoli nová opatření v této oblasti na úrovni EU by měla rovněž usilovat o vytvoření a zachování rovných podmínek mezi digitálními platformami se sídlem v EU a mimo EU, jejichž prostřednictvím jsou vytvářeny příjmy (výnosy) podléhající zdanění v členských státech;

11. POVAŽUJE ZA ZÁSADNÍ, aby právní předpisy EU týkající se daňové transparentnosti a výměny informací nadále vycházely z mezinárodního konsenzu dosaženého ve fórech OECD a aby EU nadále nastolovala agendu celosvětového úsilí o omezení přeshraničních daňových podvodů, daňových úniků a vyhýbání se daňovým povinnostem prostřednictvím správní spolupráce;
12. JE PŘESVĚDČENA, že práce na dalším rozpracování směrnice 2011/16/EU by měla podporovat lepší využívání informací, které si členské státy vyměňují, mimo jiné i dalším usnadněním identifikace příslušných daňových poplatníků, a VYBÍZÍ k tomu, aby daňové orgány členských států vzájemně sdílely vnitrostátní i mezinárodní osvědčené postupy namířené proti přeshraničním daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem. Vzhledem k tomu, že by tato práce by měla být i nadále realizována v kontextu činností programu Fiscalis, které souvisejí se směrnicí 2011/16/EU a které daňovým orgánům umožňují setkávat se a budovat vztahy plné důvěry a dále rozvíjet síť pro výměnu informací, VYZÝVÁ Komisi, aby Radě o těchto činnostech pravidelně podávala zprávy;
13. DOMNÍVÁ SE, že se nabízí vhodná příležitost k posouzení efektivnosti stávajících nástrojů a k vyvinutí úsilí o to, aby v případech, kde je to nezbytné, byly přijaty nové iniciativy na úrovni EU s cílem zajistit, aby orgány dotčených členských států získávaly zjednodušené a cílené informace o přeshraničních daňových podvodech a využitelné informace o finančních nebo technologických modelech souvisejících s přeshraničními daňovými podvody, daňovými úniky a s vyhýbáním se daňovým povinnostem;

14. KONSTATUJE, že stávající znění směrnice 2011/16/EU nestanoví postup týkající se ochrany údajů v případě porušení zabezpečení údajů, a VYZÝVÁ Komisi, aby navrhla vhodné věcné změny směrnice 2011/16/EU nebo jiných příslušných právních předpisů EU, které by zajistily lepší ochranu a bezpečnost informací, jež si příslušné orgány členských států vyměňují, a dále aby navrhla ustanovení pro společný přístup, pokud jde o požadavek na výměnu informací v případě porušení zabezpečení údajů v členském státě. V mezidobě je vhodné pokračovat v práci na rychlém nalezení správného řešení, je-li to na základě stávajícího právního rámce možné, s cílem zlepšit bezpečnost údajů, které si orgány zapojené do výměny daňových informací a jednající jako správci údajů vyměňují;
15. VYZÝVÁ Komisi, aby analyzovala možnosti dalšího zlepšení interoperability mezi směrnicí 2011/16/EU a směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/849 ze dne 20. května 2015 o předcházení využívání finančního systému k praní peněz nebo financování terorismu;
16. PŘIPOMÍNÁ nedávno přijaté změny nařízení Rady (EU) č. 904/2010 ze dne 7. října 2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty, které výrazně rozšířily působnost nástrojů správní spolupráce, jež jsou daňovým orgánům členských států k dispozici;
17. DOMNÍVÁ SE, že ačkoli nařízení Rady (EU) č. 904/2010 a směrnice 2011/16/EU nyní vytvářejí řadu synergií na institucionální a technické úrovni, bylo by možné hledat mezi těmito legislativními nástroji další body, u nichž je možné sblížení, a VYZÝVÁ Evropskou komisi, aby s náležitým přihlédnutím k rozdílům a specifickým problémům v oblasti přímých daní analyzovala, zda a do jaké míry by bylo proveditelné, přínosné a vhodné dále sladit působnost nástrojů dostupných pro daňové orgány podle směrnice Rady 2011/16/EU se zvláštními ustanoveními nařízení Rady (EU) č. 904/2010, pokud by další sblížení vedlo k vyšší efektivnosti daňových orgánů členských států;

18. ZDŮRAZŇUJE, že jakékoli změny stávajícího znění směrnice 2011/16/EU by mimo jiné musely být vyvážené, přičemž o cíl optimalizovat náklady a administrativní zátěž pro dotčené podniky a příslušné orgány, jakož i o cíl zjednodušit požadavky na dodržování předpisů by se nemělo usilovat za cenu zhoršení efektivnosti a fungování systému správní spolupráce v oblasti daní v EU;
19. DOMNÍVÁ SE, že práce na dalším zdokonalení směrnice Rady 2011/16/EU o správní spolupráci v oblasti daní by se měla provádět průběžně, a VYZÝVÁ Komisi, aby analyzovala, zda by byla užitečná, vhodná a proveditelná další vylepšení směrnice 2011/16/EU za účelem zvýšení jistoty a zajištění lepší srozumitelnosti stávajících ustanovení, zejména definic, s cílem usnadnit správní spolupráci, zvláště s ohledem na výzvy vyplývající z ekonomiky digitálních platforem;
20. ŽÁDÁ Komisi, aby s přihlédnutím k těmto závěrům Rady, jakož i k cílům stanoveným ve směrnici 2011/16/EU provedla všechny příslušné studie a aby po provedení příslušných technických analýz, veřejných konzultací a posouzení dopadů předložila Radě co nejdříve legislativní návrh, a VYZÝVÁ Komisi, aby se přednostně zabývala nejnaléhavějšími otázkami, jako jsou výzvy vyplývající z ekonomiky digitálních platforem, a aby za tím účelem zvažila postupné zavádění legislativních návrhů s cílem usnadnit legislativní pokrok.
-