



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 2 юни 2020 г.  
(OR. en)

8482/20

FISC 122  
ECOFIN 454

## РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

|                |                                                                                                                          |
|----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:            | Генералния секретариат на Съвета                                                                                         |
| Дата:          | 2 юни 2020 г.                                                                                                            |
| До:            | Делегациите                                                                                                              |
| № предх. док.: | 7940/20                                                                                                                  |
| Относно:       | Заклучения на Съвета относно бъдещото развитие на административното сътрудничество в областта на данъчното облагане в ЕС |

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно бъдещото развитие на административното сътрудничество в областта на данъчното облагане в ЕС, които бяха одобрени от Съвета чрез писмена процедура, приключила на 29 май 2020 г. (СМ 2382/20).

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА**

**ОТНОСНО БЪДЕЩОТО РАЗВИТИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОТО  
СЪТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТТА НА ДАНЪЧНОТО ОБЛАГАНЕ В ЕС**

Съветът:

1. ПРИВЕТСТВА направената от Комисията оценка на Директива 2011/16/ЕС на Съвета относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане и ВЗЕМА ПРЕДВИД изложените в оценката констатации, които отбелязват задоволителни резултати и допълнителни възможности за подобряване на действащите понастоящем разпоредби на Директива 2011/16/ЕС;
2. ВЪЗПРИЕМА СТАНОВИЩЕТО, че Директива 2011/16/ЕС е много важен инструмент, предоставен от ЕС в подкрепа на данъчните органи на държавите членки като предпазна мярка срещу загубата на данъчни приходи и за събирането на данъците, и ОТБЕЛЯЗВА СЪС ЗАДОВОЛСТВО, че в периода 2014—2019 г. обхватът на директивата е бил разширяван пет пъти и понастоящем обхваща обмена на информация между компетентните органи на държавите членки за финансови сметки, трансграничните данъчни становища и предварителните споразумения за ценообразуване, докладите по държави, които съдържат определена финансова информация относно най-големите мултинационални корпорации, достъпа до информация за действителния собственик, както и информацията за договорености за потенциално агресивно данъчно планиране;

3. ИЗРАЗЯВА ТВЪРДО УБЕЖДЕНИЕ, че е целесъобразно да се направи преглед на това развитие и Директива 2011/16/ЕС да се актуализира с цел системата на административно сътрудничество в областта на данъчното облагане в ЕС да стане по-устойчива и по-ефективна;
4. Е УБЕДЕН, че подобряването на административното сътрудничество и капацитет, както и установяването на по-дълбоко доверие между компетентните органи на държавите членки в областта на данъчното облагане продължава да играе много важна роля във всеобхватните усилия на ЕС за ограничаване на данъчните измами, укриването на данъци и избягването на данъчното облагане;
5. В този контекст ПРИПОМНЯ заключенията на Европейския съвет от 18 декември 2014 г., в които се посочва, че е спешно необходимо да се активизират усилията в борбата с избягването на данъци и укриването на данъци както на световно равнище, така и на равнище ЕС, ПРИВЕТСТВА постигнатия до момента значителен напредък, ЗАЯВЯВА ОТНОВО, че се придържа към принципите на международното данъчно облагане и ВЪЗПРИЕМА СТАНОВИЩЕТО, че усилията за подобряване на административното сътрудничество с цел борба с данъчните измами и укриването на данъци са от особено значение в контекста на необходимостта от възстановяване от кризата, причинена от пандемията от COVID-19;
6. ИЗТЪКВА, че данъчните органи на държавите членки се нуждаят от изчерпателна и висококачествена целенасочена данъчна информация, за да насърчават ефикасно и ефективно данъчната сигурност, да намаляват свързаната с привеждането в съответствие тежест за данъкоплатците и да се справят с данъчните предизвикателства, произтичащи от новите бизнес модели и икономиката на цифровите платформи, и че определени разпоредби на Директива 2011/16/ЕС могат да бъдат подобрени в това отношение;

7. ПРИВЕТСТВА работата, която понастоящем се извършва от Комисията с цел евентуално изменение на Директива 2011/16/ЕС, за да се отстранят установените недостатъци на действащи елементи на тази директива и на данъчните органи на държавите членки да се предостави полезна и релевантна информация за данъкоплатците, които генерират доходи (приходи) чрез икономиката на цифровите платформи;
8. ОТБЕЛЯЗВА, че редица държави членки вече са започнали да прилагат мерки в националното си право по отношение на отчитането на доходите (приходите), генерирани чрез цифрови платформи, и СЧИТА, ЧЕ Е ВАЖНО да се възползва от случая да установи общ стандарт на равнище ЕС за механизмите за отчитане и обмен на данъчна информация в тази област, като същевременно отчита факта, че във форумите на ОИСР паралелно се обсъжда получаването на необходимата данъчна информация от цифровите платформи;
9. ПРИПОМНЯ неотдавнашните изменения на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета, с които се въвеждат задължения за операторите на цифрови платформи да събират данни и да водят регистри за данъкоплатците, които генерират доходи (приходи) чрез такива цифрови платформи; в този контекст ПОДЧЕРТАВА, че е важно регулаторната рамка на ЕС да е ефективна и съгласувана, а Директива 2011/16/ЕС да бъде съгласувана с Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета по целесъобразност, за да се повиши ефикасността, полезността и разходната ефективност чрез използване на вече налични данни, като се отдава нужното внимание на различията и специфичните предизвикателства в областта на прякото данъчно облагане;
10. Е ТВЪРДО УБЕДЕН, че всякакви нови мерки в тази област на равнище ЕС следва да имат за цел да създадат или поддържат равнопоставени условия между цифровите платформи, базирани в ЕС и извън него, чрез които се генерират доходи (приходи), подлежащи на данъчно облагане в държавите членки;

11. СЧИТА, ЧЕ Е ОТ ОСНОВНО ЗНАЧЕНИЕ законодателството на ЕС в областта на данъчната прозрачност и обмена на информация да продължи да се базира на международния консенсус, постигнат във форумите на ОИСР, и ЕС да продължи да задава дневния ред за глобалните усилия за ограничаване на трансграничните данъчни измами, укриването на данъци и избягването на данъчно облагане чрез административно сътрудничество;
12. Е УБЕДЕН, че работата по по-нататъшното развитие на Директива 2011/16/ЕС следва да насърчава по-доброто използване на информацията, обменяна между държавите членки, включително чрез допълнително улесняване на идентифицирането на съответните данъкоплатци, и ПООЩРЯВА споделянето между данъчните органи на държавите членки на националните и международните най-добри практики в борбата с трансграничните данъчни измами, укриването на данъци и избягването на данъчно облагане. Тъй като тази работа трябва да продължи и в контекста на дейностите по програма „Фискалис“, които са свързани с Директива 2011/16/ЕС и които дават възможност на данъчните органи да се срещат и изграждат отношения на доверие и допълнително да развиват мрежата за обмен на информация, ПРИКАНВА Комисията редовно да докладва на Съвета за тези дейности;
13. СЧИТА, че това е добра възможност да се направи оценка на ефикасността на съществуващите инструменти и да се приемат, където е необходимо, нови инициативи на равнище ЕС, за да се гарантира, че органите на засегнатите държави членки получават опростена и целенасочена информация за трансграничните данъчни измами и полезна информация за финансовите или технологичните модели, свързани с трансграничните данъчни измами, укриването на данъци и избягването на данъчно облагане;

14. ОТБЕЛЯВА, че текстът на Директива 2011/16/ЕС в настоящия му вид не предвижда процедура за защита на данните в случай на нарушаване на сигурността на данните, и ПРИКАНВА Комисията да предложи подходящи изменения по същество на Директива 2011/16/ЕС или друго подходящо законодателство на ЕС, което да осигури по-добра защита и сигурност на информацията, обменяна от компетентните органи на държавите членки, както и да предложи разпоредби за общ подход спрямо изискването за обмен на информация в случай на нарушаване на сигурността на данните в дадена държава членка. Междувременно е целесъобразно да продължи работата за бързо намиране на административно решение, ако действащата правна рамка позволява това, с цел да се подобри сигурността на данните, обменяни между органите, които участват в обмена на данъчна информация и действат като администратори на данни;
15. ПРИКАНВА Комисията да анализира възможностите за допълнително подобряване на оперативната съвместимост между Директива 2011/16/ЕС и Директива (ЕС) 2015/849 на Европейския парламент и на Съвета от 20 май 2015 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;
16. ПРИПОМНЯ неотдавнашните изменения на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета от 7 октомври 2010 г. относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност, които значително разшириха обхвата на инструментите за административно сътрудничество на разположение на данъчните органи на държавите членки;
17. СЧИТА, че макар и Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета и Директива 2011/16/ЕС да създават понастоящем редица полезни взаимодействия на институционално и техническо равнище, е възможно да се търсят още допирни точки между тези законодателни инструменти, и ПРИКАНВА Европейската комисия да направи анализ, като надлежно отчете различията и специфичните предизвикателства в областта на прякото данъчно облагане, дали и до каква степен би било осъществимо, полезно и подходящо по-нататъшното съгласуване на обхвата на инструментите, с които разполагат данъчните органи съгласно Директива 2011/16/ЕС на Съвета, с определени разпоредби на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета, когато по-голямата съгласуваност би довела до повишаване на ефикасността на данъчните органи на държавите членки;

18. ПОДЧЕРТАВА, че всякакви изменения на действащия в момента текст на Директива 2011/16/ЕС следва наред с другото да бъдат балансирани, като целите за оптимизиране на разходите и административната тежест за засегнатите предприятия и компетентни органи, както и за опростяване на изискванията за съответствие, не бива да се постигат за сметка на подкопаване на ефикасността и функционирането на системата за административно сътрудничество в областта на данъчното облагане в ЕС;
19. СЧИТА, че следва да се работи непрекъснато по допълнителното подобряване на Директива 2011/16/ЕС на Съвета относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане, и ПРИКАНВА Комисията да направи анализ дали внасянето на допълнителни подобрения в Директива 2011/16/ЕС би било полезно, целесъобразно и осъществимо с оглед на увеличаването на сигурността и гарантирането на по-голяма яснота на съществуващите разпоредби, и по-специално определенията, с цел да се улесни административното сътрудничество, особено като се вземат предвид предизвикателствата, произтичащи от икономиката на цифровите платформи;
20. ВЪЗЛАГА на Комисията, като взема предвид настоящите заключения на Съвета и целите, определени в Директива 2011/16/ЕС, да предприеме необходимите проучвания и, след като извърши съответните технически анализи, обществени консултации и оценки на въздействието, да представи на Съвета законодателно предложение възможно най-скоро, и ПРИКАНВА Комисията да разгледа приоритетно най-спешните въпроси, като например предизвикателствата, произтичащи от икономиката на цифровите платформи, и за тази цел да разгледа възможността за постепенно внасяне на законодателните предложения с цел улесняване на напредъка по тях.
-