

Brusel 16. dubna 2024
(OR. en)

8479/24

Interinstitucionální spis:
2024/0013(NLE)

LIMITE

ANTIDISCRIM 51
COCON 15
COHOM 76
COPEN 164
DROIPEN 84
EDUC 109
FREMP 174
JAI 565
MIGR 151
SOC 248

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět: ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru smluvních stran Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí ke změnám jednacího řádu výboru, pokud jde o záležitosti týkající se orgánů a veřejné správy Unie

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2024/...

ze dne ...

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie
ve Výboru smluvních stran Úmluvy Rady Evropy
o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí
ke změnám jednacího řádu výboru,
pokud jde o záležitosti týkající se orgánů a veřejné správy Unie**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 336 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Unie uzavřela Úmluvu Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí (dále jen „úmluva“) rozhodnutím Rady (EU) 2023/1075¹, pokud jde o orgány a veřejnou správu Unie, a rozhodnutím Rady (EU) 2023/1076², pokud jde o záležitosti týkající se justiční spolupráce v trestních věcech, azylu a zásadu nenavrácení, a úmluva pro Unii vstoupila v platnost dne 1. října 2023. K dnešnímu dni má úmluva 39 smluvních stran, včetně Unie a 22 členských států.
- (2) Výbor smluvních stran (dále jen „výbor“) je orgánem monitorovacího mechanismu Istanbulske úmluvy. Výbor přijal podle čl. 67 odst. 3 úmluvy svůj jednací řád (dále jen „jednací řád“). Jednací řád stanoví, že každá smluvní strana úmluvy má jeden hlas. Přistoupení Unie k úmluvě vyžaduje určité úpravy jednacího řádu, aby bylo možné stanovit způsoby, jakými může Unie jako smluvní strana úmluvy vykonávat svá hlasovací práva.

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2023/1075 ze dne 1. června 2023 o uzavření Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o orgány a veřejnou správu Unie, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 143I, 2.6.2023, s. 1).

² Rozhodnutí Rady (EU) 2023/1076 ze dne 1. června 2023 o uzavření Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o záležitosti týkající se justiční spolupráce v trestních věcech, azyl a zásadu nenavrácení, jménem Evropské unie (Úř. věst. L 143I, 2.6.2023, s. 4).

- (3) V srpnu 2023 sekretariát výboru navrhl některé změny jednacího řádu s cílem zohlednit dopad přistoupení Unie na fungování výboru. Výbor požádal smluvní strany úmluvy a Unii, aby předložily formulační návrhy za účelem přijetí změn v roce 2024. Změny budou projednány a pokud možno přijaty na 16. zasedání výboru dne 31. května 2024.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve výboru jménem Unie zaujat, neboť změny jednacího řádu budou pro Unii právně závazné.
- (5) Podle návrhů změn předložených sekretariátem výboru by pravidla týkající se kvora pro přijímání rozhodnutí výboru, jak jsou stanovena v jednacím řádu, zůstala zachována, byla by však doplněna o některé nové požadavky. Unie by měla navrhnout alternativní změny jednacího řádu s cílem lépe zohlednit rozsah přistoupení Unie k úmluvě a chránit zájmy Unie a zároveň ukázat ochotu Unie reagovat na obavy smluvních stran úmluvy, které nejsou členskými státy Unie.

- (6) Pokud jde o obecné pravidlo hlasování uvedené v článku 20 jednacího řádu, sekretariát výboru navrhuje doplnit ustanovení o zákazu adicionality, podle něhož by byla oprávněna hlasovat o konkrétní otázce buď Unie, nebo její členské státy. Zásada zákazu adicionality je již obsažena v jiných úmluvách Rady Evropy, k nimž Unie přistoupila, a měla by být přijata rovněž i v tomto případě. Znění ustanovení by však mělo být upraveno tak, aby odráželo příslušné pravomoci Unie a členských států.
- (7) Pokud jde o obecné pravidlo hlasování uvedené v článku 20 jednacího řádu, sekretariát výboru rovněž navrhuje doplnit požadavek dvojí většiny, což znamená, že rozhodnutí bude přijato dvoutřetinovou většinou odevzdaných hlasů pouze tehdy, pokud je podpořeno prostou většinou hlasů odevzdaných smluvními stranami úmluvy, které nejsou členskými státy Unie. Tento požadavek by vyvážil skutečnost, že Unie má ve výboru z hlediska hlasů prostou většinu, čímž by se vyřešily možné obavy smluvních stran úmluvy, které nejsou členskými státy Unie, pokud jde o váhu hlasů Unie. Unie by měla navrhnout změnu požadavku dvojí většiny s cílem stanovit, že se použije pouze v případě, že se Unie účastní hlasování a hlasuje s počtem hlasů, který se rovná dvěma třetinám všech hlasů přidělených členům výboru nebo je vyšší, a zohlednit tak příslušné pravomoci Unie a členských států.

- (8) Pokud jde o zvláštní pravidla pro volbu členů expertní skupiny pro boj proti násilí na ženách a domácímu násilí (GREVIO), měla by Unie navrhnout další změny kromě navrhované změny, jež stanoví jeden hlas pro Unii vedle jednotlivých hlasů každého členského státu. Pokud jde konkrétněji o rozhodnutí požádat o stažení kandidatury jednoho nebo více kandidátů, kteří nesplňují požadavky na členství ve skupině GREVIO, sekretariát výboru navrhuje uplatnit požadavek dvojí většiny. Ačkoli mají tato rozhodnutí výjimečnou povahu, měla by Unie navrhnout, aby dvoutřetinová většina odevzdaných hlasů vyžadovaná pro taková rozhodnutí zahrnovala prostou většinu hlasů odevzdaných zástupci jiných stran než Unie a její členské státy pouze tehdy, pokud Unie a její členské státy hlasují s počtem hlasů, který se rovná dvěma třetinám všech hlasů přidělených členům výboru nebo je vyšší.
- (9) Pokud jde o změny jednacího řádu, které mají být přijaty dvoutřetinovou většinou odevzdaných hlasů, přičemž každá smluvní strana úmluvy má jeden hlas, měla by Unie navrhnout, aby se doplnění požadavku dvojí většiny, jak jej navrhuje sekretariát výboru, použilo pouze pokud Unie a její členské státy hlasují s počtem hlasů, který se rovná dvěma třetinám všech hlasů přidělených členům výboru nebo je vyšší, s výhradou vyjasnění, že zásada zákazu adicionality se na tuto situaci nepoužije.

- (10) Pokud jde o jednací řád, měl by být odkaz na Unii v seznamu účastníků, kteří nejsou členy výboru, zrušen, neboť se stal obsoletním.
- (11) Postoj Unie ve výboru by proto měl vycházet z připojených návrhů změn jednacího řádu.
- (12) Postojem Unie ve výboru by neměly být dotčeny budoucí postoje týkající se jednacího řádu ve vztahu k jiným úmluvám Rady Evropy nebo dohodám Unie se třetími zeměmi nebo mezinárodními organizacemi,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve výboru smluvních stran (dále jen „výbor“) zřízeném podle článku 67 Úmluvy Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, pokud jde o přijetí změn jednacího řádu výboru, vychází ze změn jednacího řádu připojených k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V ... dne

Za Radu

předseda/předsedkyně
