

Brussels, 22 April 2026  
(OR. en, ro)

8471/26

---

---

**Interinstitutional File:  
2025/0418 (COD)**

---

---

**ECOFIN 515  
FISC 142  
UD 106  
ENV 399  
CLIMA 218  
FIN 573  
CODEC 740  
INST 191  
PARLNAT 99  
*PARLNAT***

**COVER NOTE**

---

From: The Romanian Senate  
date of receipt: 22 April 2026  
To: The President of the Council of the European Union

---

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND  
OF THE COUNCIL establishing the Temporary Decarbonisation Fund  
[17043/1/25 REV 1 - COM(2025)990]  
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and  
Proportionality

---

Delegations will find attached the opinion<sup>1</sup> of the Romanian Senate on the above, followed by a courtesy English translation.

---

<sup>1</sup> Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2025-990>



## Parlamentul României Senat

București, 21 aprilie 2026

### OPINIA SENATULUI ROMÂNIEI referitoare la Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare COM(2025) 990 final

Senatul României a examinat Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare - COM(2025) 990 final, în conformitate cu prevederile Tratatului de la Lisabona Protocolul (nr. 2).

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene, Plenul Senatului, în ședința din data de 14 aprilie 2026,

- (1) Constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Fondului temporar pentru decarbonizare – COM(2025) 990 final – respectă principiul subsidiarității și parțial principiul proporționalității.
- (2) Consideră că:
  - a) instituirea unui instrument financiar dedicat sprijinirii proceselor de decarbonizare industrială reprezintă o oportunitate relevantă, în special pentru sectoarele cu intensitate ridicată a emisiilor de gaze cu efect de seră, contribuind la promovarea investițiilor în tehnologii curate și la stimularea adoptării soluțiilor inovatoare la nivelul industriei europene;
  - b) este oportună ajustarea calendarului de implementare prevăzut în propunerea de regulament, în sensul devansării începerii aplicării mecanismului de sprijin începând cu anul 2027 și al extinderii perioadei de aplicare până în anul 2030, în vederea asigurării unei tranziții graduale și eficiente pentru operatorii expuși riscului de relocare a emisiilor de carbon.
- (3) Apreciază:
  - a) instituirea unui mecanism dedicat finanțării investițiilor în tehnologii cu emisii reduse de carbon;
  - b) promovarea proiectelor strategice în domenii precum hidrogenul curat, captarea, utilizarea și stocarea carbonului, precum și electrificarea proceselor industriale;
  - c) flexibilitatea mecanismelor de finanțare, care permite adaptarea la specificul economic și industrial al statelor membre;
  - d) contribuția la întărirea autonomiei strategice a Uniunii Europene în sectoare industriale critice.
- (4) Susține:

- a) includerea în anexă a cimentului (CN 2523) și a unor produse din sectorul aluminiului (CN 7601, 7604, 7605, 7606). De asemenea, a solicitat o procedură simplificată și rapidă pentru opt-in și un calendar clar și predictibil pentru actele delegate;
  - b) cerințele de decarbonizare din articolul 7 trebuie să fie pe deplin aliniate cu standardele ETS existente (MRV și ALC), pentru evitarea fragmentării instituționale și a raportării duble inutile pentru industrie;
  - c) modificarea articolului 4 pentru a asigura o distribuție geografică echitabilă, sprijin prioritar pentru regiunile de frontieră afectate și evitarea concentrării fondurilor într-un număr redus de State Membre;
  - d) furnizarea unei liste tehnice detaliate a elementelor suplimentare cerute în rapoartele de producție (articolul 8) și consultarea directă și continuă cu operatorii afectați;
  - e) recunoașterea și recompensarea investițiilor timpurii în decarbonizare, precum și stabilirea unei date clare de eligibilitate a costurilor (articolul 11) pentru securitate juridică și devansarea plăților din 2029 în 2028, pentru a evita problemele de lichiditate și riscurile pentru competitivitate;
  - f) propunerile sectoriale privind CBAM nu trebuie să influențeze negocierile MFF. Structura financiară și administrativă a fondului este complexă și împovărătoare pentru Statele Membre, costurile administrative fiind suportate de acestea, dar acoperite financiar doar de Comisia Europeană. În plus, fluxul financiar în mai multe etape este considerat ineficient.
- (5) Atrage atenția asupra următoarelor aspecte:
- a) necesitatea definirii unor criterii clare, transparente și nediscriminatorii de eligibilitate și selecție a proiectelor;
  - b) asigurarea unui acces echitabil la finanțare pentru toate statele membre, inclusiv pentru cele cu capacitate administrativă limitată;
  - c) evitarea concentrării resurselor în statele membre cu capacitate financiară superioară;
  - d) corelarea cu alte instrumente de finanțare (ex. Fondul de Modernizare, Fondul pentru Inovare etc.), în scopul prevenirii suprapunerilor și maximizării impactului;
  - e) simplificarea procedurilor administrative și reducerea sarcinii birocratice pentru beneficiari.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**





**Parlamentul României  
Senat**

*Bucharest, April 21, 2026*

*Courtesy translation*

**OPINION  
of the SENATE of ROMANIA  
on the  
Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council  
establishing the Temporary Decarbonisation Fund  
COM(2025) 990 final**

The Romanian Senate examined the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Temporary Decarbonisation Fund - COM(2025) 990 final, in accordance with the provisions of the Lisbon Treaty, Protocol (no. 2).

Considering the report of the Committee on European Affairs, the Plenary of the Senate, during its session of April 14, 2026,

(1) Notes that the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Temporary Decarbonisation Fund – COM(2025) 990 final – complies with the principle of subsidiarity and partially with the principle of proportionality.

(2) Considers that:

- a) the establishment of a financial instrument dedicated to supporting industrial decarbonisation processes represents a relevant opportunity, especially for sectors with high greenhouse gas emission intensity, helping to promote investments in clean technologies and stimulate the adoption of innovative solutions at the level of European industry;
- b) it is appropriate to adjust the implementation schedule provided for in the proposed regulation, in order to bring forward the start of the application of the support mechanism from 2027 and to extend the application period until 2030, in order to ensure a gradual and efficient transition for operators exposed to the risk of carbon leakage.

(3) Appreciate:

- a) establishing a mechanism dedicated to financing investments in low-carbon technologies;
- b) promoting strategic projects in areas such as clean hydrogen, carbon capture, use and storage, as well as the electrification of industrial processes;
- c) the flexibility of financing mechanisms, which allows adaptation to the economic and industrial specificities of the Member States;
- d) contributing to strengthening the European Union's strategic autonomy in critical industrial sectors.

(4) Support:

- a) the inclusion in the annex of cement (CN 2523) and some products from the aluminium sector (CN 7601, 7604, 7605, 7606). It also called for a simplified and rapid opt-in procedure and a clear and predictable timetable for delegated acts;

- b) the decarbonisation requirements in Article 7 must be fully aligned with existing ETS standards (MRV and ALC), to avoid institutional fragmentation and unnecessary double reporting for industry;
- c) amending Article 4 to ensure fair geographical distribution, priority support for affected border regions and avoiding the concentration of funds in a small number of Member States;
- d) providing a detailed technical list of additional elements required in production reports (Article 8) and direct and continuous consultation with the operators concerned;
- e) recognising and rewarding early investments in decarbonisation, as well as setting a clear date for eligibility of costs (Article 11) for legal certainty and bringing forward payments from 2029 to 2028, to avoid liquidity problems and risks to competitiveness;
- f) sectoral proposals regarding CBAM should not influence the MFF negotiations. The financial and administrative structure of the fund is complex and burdensome for the Member States, with administrative costs borne by them but financially covered only by the European Commission. Moreover, the multi-stage financial flow is considered inefficient.

(5) Draws attention to the following aspects:

- a) the need to define clear, transparent and non-discriminatory criteria for project eligibility and selection;
- b) ensuring fair access to funding for all Member States, including those with limited administrative capacity;
- c) avoiding the concentration of resources in Member States with higher financial capacity;
- d) correlation with other financing instruments (e.g. Modernization Fund, Innovation Fund, etc.), in order to prevent overlaps and maximize impact;
- e) simplifying administrative procedures and reducing the bureaucratic burden for beneficiaries.