



Bruksela, 12 maja 2021 r.  
(OR. en)

8470/1/21  
REV 1

COMPET 324  
MI 313  
DIGIT 54

**NOTA**

---

Od:	Prezydencja
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Nr poprz. dok.:	8470/21
Dotyczy:	Zwiększenie konkurencyjności i globalnego wpływu Unii Europejskiej dzięki ambitnemu pakietowi usług cyfrowych – Debata orientacyjna

---

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji w sprawie zwiększenia konkurencyjności i globalnego wpływu Unii Europejskiej dzięki ambitnemu pakietowi usług cyfrowych, z myślą o posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 27 maja 2021 r.

## **Zwiększenie konkurencyjności i globalnego wpływu Unii Europejskiej dzięki ambitnemu pakietowi usług cyfrowych**

### *Nota prezydencji*

1. Na przebieg prezydencji portugalskiej miały wpływ gospodarcze i społeczne konsekwencje trwającej pandemii COVID-19 oraz wynikający z niej proces odbudowy. Dowiodło to z kolei konieczności wykorzystania przez Europę dynamiki cyfryzacji, w szczególności z myślą o zwiększeniu konkurencyjności Unii Europejskiej. W tym celu prezydencja zobowiązała się do promowania cyfrowej transformacji gospodarki, społeczeństwa i administracji publicznej, również po to by przyczynić się do cyfrowej suwerenności Europy.
2. Posiedzenie Rady ds. Konkurencyjności jest doskonałą okazją do dyskusji na temat postępów poczynionych w dziedzinie cyfrowej transformacji naszej gospodarki, a także okazją do zastanowienia się nad przyszłymi wydarzeniami i priorytetami, zwłaszcza w odniesieniu do wzmocnienia jednolitego rynku, który jest jednym z naszych najcenniejszych atutów w zwiększaniu cyfrowej suwerenności Europy.
3. Aby w pełni wykorzystać możliwości, jakie stwarza cyfryzacja, konieczne jest zapewnienie odpowiednich warunków do utrzymania otwartości i płynności jednolitego rynku, przyciągnięcia i zatrzymania inwestycji i talentów, umożliwienia przedsiębiorcom cyfrowym i MŚP wejścia na rynek, zwiększenia skali działalności i wzrostu w sprawiedliwym otoczeniu oraz uczynienia UE najbardziej konkurencyjnym rynkiem cyfrowym w gospodarce światowej.
4. W oświadczeniu z dnia 25 marca 2021 r. przywódcy zwrócili się do współprawodawców o szybki przebieg prac nad pakietem usług cyfrowych – obejmującym wniosek dotyczący aktu o usługach cyfrowych i wniosek dotyczący aktu o rynkach cyfrowych – z myślą o wzmocnieniu jednolitego rynku usług cyfrowych przez stworzenie chronionej i bezpieczniejszej przestrzeni cyfrowej charakteryzującej się warunkami sprzyjającymi innowacjom i konkurencyjności.

5. Celem pakietu usług cyfrowych jest ustanowienie ram zharmonizowanych przepisów dotyczących gospodarki cyfrowej w całej Unii, a tym samym wzmocnienie jednolitego rynku usług cyfrowych. Dzięki proponowanemu rozporządzeniu w sprawie aktu o usługach cyfrowych platformy będą podlegać zharmonizowanym obowiązkom w zakresie należytej staranności związanym z ich rolą w hostingu lub rozpowszechnianiu treści za pośrednictwem ich usług oraz z polityką moderowania zgodnie z prawami podstawowymi (zwłaszcza wolnością wypowiedzi), co przyczyni się do bezpieczniejszego i przewidywalnego środowiska online. Ponadto wniosek dotyczący aktu o rynkach cyfrowych ma na celu zapewnienie uczciwych i kontestowalnych warunków rynkowych, tak aby firmy i konsumenci mogli korzystać z możliwości cyfrowych, a jednocześnie możliwe były innowacje, wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy.
6. Przepisy dotyczące usług cyfrowych muszą być aktualne, aby sprostać wyzwaniom obecnego otoczenia cyfrowego, a także muszą być dostosowane do przyszłych wyzwań, aby można było zapewnić przewidywalność i reagować na nowe rodzaje usług i podmiotów wchodzących na rynek wewnętrzny. Aby umożliwić firmom i przedsiębiorstwom zwiększenie skali działalności i czerpanie korzyści z rynku liczącego 450 mln użytkowników, przepisy muszą być zharmonizowane i jasne na poziomie Unii. Jednocześnie przepisy UE muszą zapewniać równe warunki działania wszystkim przedsiębiorstwom, niezależnie od miejsca ich siedziby, jeżeli chcą oni prowadzić działalność na jednolitym rynku europejskim.
7. Pakiet usług cyfrowych ma również istotny aspekt geopolityczny: może sprawić, że Unia ponownie stanie się pionierem w tworzeniu nowoczesnego, zrównoważonego i trwałego otoczenia regulacyjnego poprzez ustanowienie ram przepisów i obowiązków w zakresie należytej staranności dla platform internetowych zgodnie z prawami podstawowymi, a także poprzez wprowadzenie zbioru przepisów uzupełniających prawo konkurencji i dostosowanych do ewolucji rynków cyfrowych.

8. Oba instrumenty prawne pakietu mają kluczowe znaczenie, jeśli chodzi o zwiększenie cyfrowej suwerenności Unii i jej globalny wpływ, jak stwierdzono w komunikacie Komisji w sprawie cyfrowego kompasu<sup>1</sup>, w którym stwierdza się, że UE ma pozycję światowego lidera w gospodarce cyfrowej i społeczeństwie cyfrowym dzięki swojej sieci międzynarodowych partnerstw cyfrowych, w ramach których jednym z kluczowych elementów jest współpraca regulacyjna.
9. Analiza obu wniosków przyniosła znaczne postępy w Radzie i wykazała ogólną zgodność stanowisk co do celów i kluczowych elementów. W związku z tym, na podstawie dwóch sprawozdań z postępu prac nad pakietem usług cyfrowych, które ministrowie przyjmą do wiadomości na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności, prezydencja uważa, że w chwili obecnej i z politycznego punktu widzenia właściwe jest przeprowadzenie debaty orientacyjnej związanej z pakietem usług cyfrowych, skupiającej się w szczególności na jego strategicznym znaczeniu dla: (i) jednolitego rynku w erze cyfrowej i (ii) otwartej strategicznej autonomii Unii.
10. Członkowie Grupy Wysokiego Szczebla ds. Konkurencyjności i Wzrostu omówili na nieformalnym posiedzeniu sposoby osiągnięcia cyfrowej suwerenności Europy i ogólnie poparli cele i założenia cyfrowego kompasu.
11. Ministrowie są zatem proszeni o udział w debacie orientacyjnej na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 27 maja 2021 r. oraz o omówienie następującej kwestii:

***Jakie konkretne aspekty przyszłych przepisów ustawodawczych regulujących usługi i rynki cyfrowe należy uznać za mające pierwszorzędą wagę, jeśli chodzi o zagwarantowanie ambitnych uregulowań, które zapewnią równe warunki działania i będzie naprawdę skuteczne?***

---

<sup>1</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Cyfrowy kompas na 2030 r.: europejska droga w cyfrowej dekadzie”, COM/2021/118 final.