



Brussel, 25 april 2017  
(OR. en)

8463/17

FSTR 34  
FC 34  
REGIO 48  
SOC 282  
AGRISTR 37  
PECHE 163  
CADREFIN 49

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

d.d.: 25 april 2017

aan: de delegaties

---

nr. vorig doc.: 7896/17

---

Betreft: Het cohesiebeleid doeltreffender, relevanter en zichtbaarder maken  
voor onze burgers

- Conclusies van de Raad (25 april 2017)

---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over "Het cohesiebeleid doeltreffender, relevanter en zichtbaarder maken voor onze burgers", die door de Raad tijdens zijn 3531e zitting op 25 april 2017 zijn aangenomen.

**Conclusies van de Raad over****"Het cohesiebeleid doeltreffender, relevanter en zichtbaarder maken voor onze burgers"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

- 1) HERINNERT AAN zijn conclusies van 16 november 2016 over de resultaten en nieuwe elementen van het cohesiebeleid en de Europese structuur- en investeringsfondsen<sup>1</sup>;
- 2) HERINNERT ERAAN dat de Unie, krachtens artikel 174 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), teneinde de harmonische ontwikkeling van de Unie in haar geheel te bevorderen, haar optreden gericht op de versterking van de economische, sociale en territoriale samenhang dient te ontwikkelen en voort te zetten, in het bijzonder om de verschillen in ontwikkelingsniveau tussen de onderscheiden regio's te verkleinen, door op te treden als aangegeven in artikel 175, VWEU;

**Doeltreffendheid en relevantie van het cohesiebeleid**

- 3) IS INGENOMEN MET de ex-postevaluatie door de Commissie van de programma's van het Europees Sociaal Fonds in de periode 2007-2013<sup>2</sup>, die de bevindingen bevestigt van de "Ex-post evaluation of the European Regional Development Fund and Cohesion Fund 2007-2013"<sup>3</sup>, met betrekking tot de meetbare economische en sociale effecten van de structuur- en cohesiefondsen, de bijdrage ervan aan het beperken van het effect van de economische crisis en de doeltreffendheid van de programma's om miljoenen Europese burgers te helpen;
- 4) MERKT OP dat er, zoals beschreven in de bovengenoemde ex-postevaluaties, tastbare resultaten zijn die een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan Europese integratie en aan het verhogen van de zichtbaarheid van het cohesiebeleid, bijvoorbeeld:

---

<sup>1</sup> Document 14542/16.

<sup>2</sup> Document 15556/16.

<sup>3</sup> Document 12371/16.

- a) 121 400 start-ups en naar schatting 400 000 kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) ontvingen financiële steun, en 1 miljoen banen werden gecreëerd;
  - b) 94 955 onderzoeksprojecten en 33 556 samenwerkingsprojecten tussen kmo's en onderzoekscentra werden ondersteund, en 41 600 nieuwe onderzoeksgelateerde langdurige banen werden gecreëerd;
  - c) 4 900 km wegen, hoofdzakelijk snelwegen, waarvan 2 400 km TEN-T-netwerken werden gebouwd, en 1 500 km TEN-T-spoorwegen werden verbeterd;
  - d) 6 miljoen mensen werden aangesloten op nieuwe of verbeterde drinkwaternetwerken, en 7 miljoen mensen op nieuwe of verbeterde afvalwaterzuiveringsinstallaties;
  - e) 49,7 miljoen deelnames aan initiatieven voor menselijk kapitaal werden geregistreerd, waarvan ten minste 46% hebben geleid tot het behalen van kwalificaties (13 %), het vinden van een baan (8 %) en het verwerven van sterkere vaardigheden of competenties, of andere positieve resultaten (25 %);
- 5) IS INGENOMEN MET het eerste samenvattende verslag van de Commissie over de jaarlijkse uitvoeringsverslagen van de lidstaten voor de periode 2014-2015<sup>4</sup>, ONDERKENT de inspanningen van de lidstaten om tijdens de opstartfase van de ESI-fondsen 2014-2020 aan betere strategieën en mechanismen te werken waarmee doeltreffende investeringen tot stand kunnen worden gebracht, EN NEEMT NOTA VAN de eerste voortgangsrapportage over de uitvoering;
- 6) IS VAN MENING dat het cohesiebeleid en de ESI-fondsen via de maatregelen die zijn ingevoerd in het wetgevingskader 2014-2020 waarmee de programmering van de ESI-fondsen wordt gekoppeld aan gezond economisch bestuur, en de desbetreffende landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees Semester, structurele hervormingen hebben helpen ondersteunen;

---

<sup>4</sup> Document 15784/16.

- 7) HERHAALT dat het vervullen van de randvoorwaarden voor het doorvoeren van wetgevingswijzigingen of complexe hervormingen soms veel tijd en middelen kost, maar is van oordeel dat zij een gunstig effect hebben op het algemene investeringsklimaat, de versterking van de bestuurlijke capaciteit en behoorlijk bestuur in vele lidstaten;
- 8) MEENT dat het cohesiebeleid en de ESI-fondsen bewezen positieve economische, sociale en territoriale effecten hebben, aangezien zij de lidstaten en de regio's betrekken bij het versterken van de Europese integratie door tegemoet te komen aan de zorgen van EU-burgers en hun vertrouwen in de EU verhogen door oplossingen op maat te bieden;

#### Het cohesiebeleid aan EU-burgers communiceren

- 9) ONDERKENT dat het cohesiebeleid een essentieel beleidsdomein van de EU is, waarmee investeringen voor groei worden ondersteund en banen worden gecreëerd via een uniek model van meerlagig bestuur in combinatie met sterke betrokkenheid van lokale, regionale en nationale actoren, en dat het een belangrijk instrument is dat de EU dichterbij de burgers helpt brengen, door hen rechtstreeks de resultaten en de toegevoegde waarde van het Europese project te laten ervaren;
- 10) BESEFT dat het cohesiebeleid het Europese project versterkt omdat het de burgers direct ten goede komt en hen ertoe beweegt om te communiceren, samen te werken en gezamenlijke initiatieven te nemen, en steunt de convergentie tussen de lidstaten en de regio's; IS VAN MENING dat het cohesiebeleid, door het versterken van de economische, sociale en territoriale samenhang, een sterke uiting van solidariteit vormt;
- 11) MERKT OP dat het cohesiebeleid en de ESI-fondsen in de hele Unie worden uitgevoerd en projecten ondersteunen die ter plekke voelbaar en zichtbaar zijn, en daarom veel potentieel hebben om de perceptie van de EU door EU-burgers te beïnvloeden; MEENT dat dit potentieel beter zou moeten worden benut om de positieve invloed die de Europese Unie kan hebben op het dagelijks leven van EU-burgers meer onder de aandacht te brengen;

- 12) BESEFT dat de lidstaten en de Commissie zich meer moeten inspannen om het cohesiebeleid en de ESI-fondsen zichtbaarder te maken en een positiever imago te geven, en te tonen dat zij een tastbare en gunstige aanwezigheid van de EU in het dagelijkse leven van Europese burgers zijn die deze burgers betere leef- en werkomstandigheden bieden en betere kansen om vaardigheden te ontwikkelen. VRAAGT in dit verband, en om de zichtbaarheid van het beleid verder te vergroten, zowel voor EU-burgers als voor politieke besluitvormers:
- a) aan de lidstaten om te laten zien welke voordelen Europa de burgers biedt;
  - b) aan de Commissie en de lidstaten, met inbegrip van hun bestuurlijke instanties, om waar passend en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel meer samen te werken op het vlak van communicatiestrategieën inzake het cohesiebeleid en de ESI-fondsen; hij ZIET in dit verband UIT naar het komende actieplan van de Commissie inzake communicatie;
  - c) aan de Commissie om goede praktijken te omschrijven en te verspreiden inzake communicatie-initiatieven die het best de positieve bijdrage van het cohesiebeleid en de ESI-fondsen illustreren, met name wat betreft het verbeteren van de levenskwaliteit van Europese burgers in de praktijk;
  - d) aan begunstigden en autoriteiten van de lidstaten om in ruime kring en systematisch bekendheid te geven aan de resultaten, de voordelen en de langetermijneffecten van het beleid;
  - e) aan alle belanghebbenden om de beschikbare communicatiemiddelen, waaronder nieuwe communicatietechnieken, zo goed mogelijk te gebruiken om de zichtbaarheid van het beleid te vergroten op een manier die aangepast is aan de behoeften van de desbetreffende doelgroepen;

#### Verdere vereenvoudiging van het cohesiebeleid na 2020

- 13) ONDERSTREEPT dat de inspanningen voor vereenvoudiging niet enkel gericht mogen zijn op begunstigden, maar ook op de instanties die verantwoordelijk zijn voor de sturing en de uitvoering van het beleid;

- 14) BENADRUKT dat het vereenvoudigingsstreven gericht moet zijn op het verminderen van administratieve kosten, indien die buiten verhouding zijn, en dat daarom, zonder op toekomstige beslissingen vooruit te lopen, zorgvuldig moet worden gekeken naar een betere toepassing van het evenredigheidsbeginsel en eventueel naar differentiëring in de uitvoering van de programma's van de ESI-fondsen na 2020, op basis van transparante en objectieve criteria;
- 15) BESEFT dat goed bestuur een belangrijk aspect is in de uitvoering van en het toezicht op het cohesiebeleid en de ESI-fondsen;
- 16) BENADRUKT dat het beleid na 2020 verder moet worden vereenvoudigd, onder meer wat betreft gedeelde beheer- en controlesystemen, waarbij ervoor wordt gezorgd dat de belanghebbenden meer zeggenschap en verantwoordelijkheid krijgen over de uitvoering van het beleid; In dit opzicht is het cruciaal om het juiste evenwicht te vinden tussen de resultaatgerichtheid van het beleid en de mate van controle, en de vereenvoudiging van de procedures, ook voor het auditproces, dat proportioneel, preventief en voorspelbaar dient te zijn en rekening dient te houden met de bevindingen van de nationale controle- en auditinstanties;

#### Een vooruitziend beleid om toekomstige uitdagingen aan te pakken

- 17) HERINNERT AAN het belang van het cohesiebeleid om na 2020 de in artikel 174, VWEU, genoemde doelstellingen te verwezenlijken;
- 18) BENADRUKT dat het cohesiebeleid na 2020 daarom een proactief, vooruitziend beleid moet zijn, dat voldoende flexibel is om nieuwe uitdagingen aan te pakken en de ontwikkeling van innovatieve oplossingen in de hele EU te bevorderen, en tegelijkertijd een stabiel en voorspelbaar investerings- en samenwerkingskader moet blijven bieden om de verschillen in ontwikkelingsniveau tussen de verschillende regio's te verkleinen;
- 19) ONDERSTREEPT dat voor het bereiken van de gewenste impact en toegevoegde waarde van het cohesiebeleid, een uniforme benadering niet optimaal is; in het beleid, alsmede in het uitvoeringsmechanisme, het juridische kader en de interpretaties ervan, dient rekening te worden gehouden met verschillende sociale, territoriale en economische realiteiten om tegemoet te komen aan de specifieke situaties in de praktijk;

- 20) ZIET UIT naar het 7e Cohesieforum, dat de Commissie op 26 en 27 juni 2017 zal organiseren, en het zevende verslag over de economische, sociale en territoriale samenhang, dat de Commissie in het najaar van 2017 zal indienen;
  - 21) VERZOEKT de Commissie om in het voorbereidingsproces voor de periode na 2020 de beleidsdialoog met de lidstaten te voeren, voortbouwend op bestaande structuren, en HERHAALT zijn oproep aan de Commissie om haar voorstellen voor het cohesiebeleid na 2020 zo vroeg mogelijk in 2018 in te dienen, met het oog op een tijdig akkoord tussen de medewetgevers en een vroege start van de programmeringsprocedure;
  - 22) BLIJFT VOORSTANDER van een regelmatig politiek debat tussen de bevoegde ministers in de Raad Algemene Zaken om het cohesiebeleid en de ESI-fondsen te bespreken.
-