

Bruselj, 26. april 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj: za generalno sekretarko Evropske komisije:
direktorica Martine DEPREZ

Datum prejema: 26. april 2022

Prejemnik: generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-
MIKKELSEN

Št. dok. Kom.: COM(2022) 166 final

Zadeva: Priporočilo SKLEPA SVETA o pooblastitvi Komisije za začetek pogajanj
za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško
o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na
področju davka na dodano vrednost

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 166 final.

Priloga: COM(2022) 166 final



Bruselj, 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Komisije za začetek pogajanj za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Sporazum med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško (v nadaljnjem besedilu: Norveška) o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je začel veljati septembra 2018. Sporazum državam članicam EU in Norveški omogoča, da sodelujejo na podoben način kot sodelujejo države članice v okviru Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010¹ in Direktive Sveta 2010/24/EU² v boju proti goljufijam na področju DDV ter si medsebojno pomagajo pri izterjavi terjatev na področju DDV.

Vendar je bilo medtem v Uredbo Sveta (EU) št. 904/2010 vnesenih več sprememb in uvedena so bila nova orodja za upravno sodelovanje, in sicer s spremembo Uredbe Sveta (EU) 2018/1541³. Nova orodja vključujejo:

- okrepitev mreže Eurofisc z okrepljenim upravljanjem, tako imenovanimi nadaljnjimi ukrepi (skupna obdelava in analiza podatkov) in upravnimi preiskavami, ki se izvajajo skupaj (skupne revizije),
- sodelovanje z drugimi organi kazenskega pregona EU (Europol, OLAF) ter
- izmenjavo ključnih informacij o uvozu in vozilih.

Poleg standardnih obrazcev je bila uvedena tudi možnost uporabe drugih sredstev za izmenjavo informacij.

Člen 41(5) Sporazuma določa formalnosti, če ena od pogodbenic želi spremeniti Sporazum. Ta pogodbenica tako predloži predlog Skupnemu odboru, ki pripravi priporočila, zlasti za začetek pogajanj v skladu s pravili pogodbenic za mednarodna pogajanja.

Na drugem sestanku Skupnega odbora EU-Norveška, ustanovljenega v skladu s členom 41(1) Sporazuma, 25. novembra 2021 je Kraljevina Norveška uradno predložila zahtevo za dopolnitev in spremembo Sporazuma, da bi se:

- upoštevala na novo uvedena orodja za upravno sodelovanje (uporaba drugih sredstev za izmenjavo informacij, ki niso standardni obrazci, upravne preiskave, ki se izvajajo skupaj, in nadaljnji ukrepi v okviru Eurofisca);
- posodobil sklic na Direktivo 95/46/ES, ki je bila razveljavljena z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov⁴.

¹ Uredba Sveta (EU) št. 904/2010 z dne 7. oktobra 2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (UL L 268, 12.10.2010, str. 1).

² Direktiva Sveta 2010/24/EU z dne 16. marca 2010 o vzajemni pomoči pri izterjavi terjatev v zvezi z davki, carinami in drugimi ukrepi (UL L 84, 31.3.2010, str. 1).

³ Uredba Sveta (EU) 2018/1541 z dne 2. oktobra 2018 o spremembi uredb (EU) št. 904/2010 in (EU) 2017/2454 glede ukrepov za okrepitev upravnega sodelovanja na področju davka na dodano vrednost (UL L 259, 16.10.2018, str. 1).

⁴ Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

Norveška je doslej dejavno sodelovala na večini delovnih področij Eurofisca. V letih 2020 in 2021 je opozorila države članice na morebitne goljufije in morebitno izgubo DDV v višini 5 milijard EUR na področju emisijskega dobropisa.

Sprememba Sporazuma z vključitvijo zgoraj navedenih novih orodij bi omogočila boljše sodelovanje in okrepila boj proti goljufijam, s čimer bi se zagotovila dodana vrednost za obe pogodbenici Sporazuma (Norveško in države članice).

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Krepitev upravnega sodelovanja na področju DDV s tretjimi državami je eden od ukrepov, napovedanih v sporočilu Evropske komisije iz leta 2020 o pravični in preprosti obdavčitvi, ki podpira okrevanje⁵.

Poleg tega je treba opozoriti, da bi pogajanja z Norveško zajemala že veljavna orodja sodelovanja, ki jih države članice uporabljajo na podlagi Uredbe (EU) št. 904/2010.

Zato je ta pobuda v skladu s sedanjo politiko Komisije na področju DDV in bi uskladila sodelovanje držav članic z Norveško s pravnim redom EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Ta predlog se predloži Svetu v skladu s členom 218(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

Člen 3(2) PDEU določa, da ima poleg področij izključne pristojnosti Unije, ki so navedena v členu 3(1) PDEU, Unija „tudi izključno pristojnost za sklenitev mednarodnega sporazuma, kadar je ta sklenitev predvidena v zakonodajnem aktu Unije ali je potrebno, da se Uniji omogoči izvajanje njene notranje pristojnosti ali kolikor lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe“.

V skladu z ustaljeno sodno prakso Sodišča lahko sporazum vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe, če zajema področja, na katerih obstajajo usklajevalni ukrepi⁶.

Predmet spremembe Sporazuma, tj. vključitev novih orodij za upravno sodelovanje, uvedenih z Uredbo Sveta (EU) 2018/1541, spada v izključno pristojnost Unije. Sklicevanja na Direktivo 95/46/ES, ki je bila razveljavljena z Uredbo (EU) 2016/679, se lahko v skladu s členom 41(2)(k) Sporazuma posodobijo v okviru Skupnega odbora. Vendar se navedena posodobitev lahko vključi tudi v ponovni začetek pogajanj o besedilu Sporazuma.

Norveška je na drugem sestanku Skupnega odbora 25. novembra 2021 uradno zaprosila za začetek pogajanj za spremembo Sporazuma, kot je določeno v členu 41(5) Sporazuma.

- **Sorazmernost**

Instrumenti sodelovanja, ki bodo vključeni v spremembo Sporazuma, bodo spoštovali načelo sorazmernosti in ne bodo presegli tistega, kar je potrebno za doseganje cilja zagotovitve

⁵ Ukrep 14, COM(2020) 312 final.

⁶ Mnenje 3/15 Sodišča, ECLI:EU:C:2017:114, točka 118 in tam navedena sodna praksa.

skupnega okvira za upravno sodelovanje med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško na področju DDV. Ta sprememba Sporazuma bo organom držav članic, pristojnim za uporabo zakonodaje o DDV, omogočila sodelovanje z norveškimi davčnimi organi na enak način, kot med seboj sodelujejo v EU in na podlagi pravnega reda EU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Posvetovanja z deležniki

Norveška je na drugem sestanku Skupnega odbora 25. novembra 2021 predložila osnutek sklepa Skupnega odbora, v katerem je predlagala ponoven začetek pogajanj za spremembo Sporazuma, kot je predvideno v členu 41(5).

Ta osnutek sklepa Skupnega odbora za Komisijo ni zavezujoč in bo sprejet (po pisnem postopku) šele potem, ko Svet odobri pooblastitev Komisije za ponovni začetek pogajanj za spremembo Sporazuma.

Delovna skupina Sveta za davčna vprašanja je bila 8. decembra 2021 obveščena o zahtevi Norveške za spremembo Sporazuma.

Navedena delovna skupina bo obveščena o stanju pogajanj med celotnim postopkom in bo zaprosena za mnenje o rezultatih pogajanj.

• Ocena učinka

V skladu z orodjem št. 7 zbirke orodij za boljše pravno urejanje⁷ ocena učinka ni potrebna, kadar učinka ni mogoče jasno opredeliti vnaprej, so učinki majhni ali ima Komisija v zadevi na voljo malo izbire ali te sploh nima.

Ker je raven podrobnosti priporočila še vedno zelo splošna in omogoča visoko stopnjo prožnosti, je prvi pogoj, naveden v orodju št. 7 zbirke orodij za boljše pravno urejanje, izpolnjen. Poleg tega priporočilo Komisije na tej stopnji ne zavezuje k določenemu stališču. Predvideno priporočilo Komisije bo vključevalo le „pooblastilo“ Sveta za začetek pogajanj z Norveško. Tako ne bo vplivalo niti na davčne organe niti na davkoplačevalce EU. Pogajanja se bodo osredotočila na nekaj upravnih orodij, ki bi se lahko dodala že veljavnemu sporazumu med EU in Norveško o sodelovanju na področju DDV. Komisija ima na voljo malo izbire ali te sploh nima, saj je priporočilo obvezen korak za začetek pogajanj s tretjo državo.

V praksi izid predvidenega priporočila ne bo predstavljal novega pravnega akta, temveč le ponovni začetek pogajanj.

• Temeljne pravice

Predvideni sporazum bo spoštoval ključne vrednote Evropske unije, kot so določene v členu 2 Pogodbe o Evropski uniji in Listini Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

Priporočilo

SKLEP SVETA

o pooblastitvi Komisije za začetek pogajanj za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Okvir sodelovanja na podlagi Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost⁸ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je že pokazal zelo pozitiven rezultat, kot se je pokazalo na drugem sestanku Skupnega odbora, ki je potekal 25. novembra 2021 v Oslu.

(2) Državam članicam bi koristila razširitev orodij sodelovanja, ki bi omogočila učinkovitejše sodelovanje z Norveško, zlasti v zvezi z nadaljnjimi ukrepi Eurofisca.

(3) Začeti bi bilo treba pogajanja za spremembo Sporazuma –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščen, da v imenu Unije začne pogajanja za spremembo Sporazuma med Evropsko unijo in Kraljevino Norveško o upravnem sodelovanju, boju proti goljufijam in izterjavi terjatev na področju davka na dodano vrednost.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju z Delovno skupino Sveta za davčna vprašanja.

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>