

V Bruseli 26. apríla 2022  
(OR. en)

8461/22

FISC 104  
ECOFIN 373  
N 25

### SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

---

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	26. apríla 2022
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie

---

Č. dok. Kom.:	COM(2022) 166 final
Predmet:	Odporúčanie na ROZHODNUTIE RADY o poverení Komisie začatím rokovaní o zmene Dohody medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty

---

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2022) 166 final.

Príloha: COM(2022) 166 final



V Bruseli 26. 4. 2022  
COM(2022) 166 final

Odporúčanie

## **ROZHODNUTIE RADY**

**o poverení Komisie začatím rokovaní o zmene Dohody medzi Európskou úniou  
a Nórskeym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom  
a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty**

## DÔVODOVÁ SPRÁVA

### 1. KONTEXT NÁVRHU

#### • Dôvody a ciele návrhu

Dohoda medzi Európskou úniou a Nórskym kráľovstvom (ďalej len „Nórsko“) o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty (ďalej len „dohoda“) nadobudla platnosť v septembri 2018. Dohoda umožňuje členským štátom EÚ a Nórsku spolupracovať podobným spôsobom, ako spolupracujú členské štáty podľa nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010<sup>1</sup> a smernice Rady 2010/24/EÚ<sup>2</sup> v boji proti podvodom v oblasti DPH, a vzájomne si pomáhať pri vymáhaní pohľadávok v oblasti DPH.

Medzičasom však bolo nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010 viackrát zmenené, pričom sa zaviedli nové nástroje administratívnej spolupráce, a to konkrétne pozmeňujúcim nariadením Rady (EÚ) 2018/1541<sup>3</sup>. Medzi tieto nové nástroje patrí:

- posilnenie siete Eurofisc prostredníctvom posilneného riadenia, takzvaných nadväzných opatrení (spoločné spracúvanie a analýza údajov) a spoločne vykonávaných administratívnych zisťovaní (spoločné audity),
- spolupráca s inými orgánmi EÚ na presadzovanie práva (Europol, OLAF),
- výmena kľúčových informácií o dovoze a o vozidlách.

Zaviedla sa aj možnosť použiť na výmenu informácií iné prostriedky než vzorové formuláre.

V článku 41 ods. 5 dohody sa stanovujú príslušné formality, ak si zmluvná strana dohody želá dohodu revidovať. Táto zmluvná strana má tak predložiť návrh spoločnému výboru, ktorý vydá odporúčania najmä v súvislosti so začatím rokovaní podľa pravidiel pre medzinárodné rokovania zmluvných strán.

Dňa 25. novembra 2021, počas druhého zasadnutia Spoločného výboru EÚ – Nórsko zriadeného podľa článku 41 ods. 1 dohody, Nórske kráľovstvo oficiálne predložilo žiadosť o doplnenie a zmenu dohody s cieľom:

- zohľadniť novozavedené nástroje administratívnej spolupráce (používanie iných prostriedkov na výmenu informácií, než sú vzorové formuláre, spoločne vykonávané administratívne zisťovania a nadväzné opatrenia v rámci Eurofiscu),
- aktualizovať odkaz na zrušenú smernicu 95/46/ES odkazom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> Nariadenie Rady (EÚ) č. 904/2010 zo 7. októbra 2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 268, 12.10.2010, s. 1).

<sup>2</sup> Smernica Rady 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení (Ú. v. EÚ L 84, 31.3.2010, s. 1).

<sup>3</sup> Nariadenie Rady (EÚ) 2018/1541 z 2. októbra 2018, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 904/2010 a (EÚ) 2017/2454, pokiaľ ide o opatrenia na posilnenie administratívnej spolupráce v oblasti dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 259, 16.10.2018, s. 1 – 11).

<sup>4</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/679 z 27. apríla 2016 o ochrane fyzických osôb pri spracúvaní osobných údajov a o voľnom pohybe takýchto údajov, ktorým sa zrušuje smernica 95/46/ES (všeobecné nariadenie o ochrane údajov) (Ú. v. EÚ L 119, 4.5.2016, s. 1 – 88).

Nórsko sa doposiaľ aktívne zapájalo do väčšiny pracovných oblastí Eurofiscu. V priebehu rokov 2020 a 2021 Nórsko upozornilo členské štáty na možné podvody a potenciálne straty DPH vo výške 5 miliárd EUR v oblasti uhlíkových kreditov.

Zmena dohody, ktorá by spočívala v zahrnutí uvedených nových nástrojov, by umožnila lepšiu spoluprácu a posilnila boj proti podvodom, a bola by teda pridanou hodnotou pre obe zmluvné strany dohody (Nórsko a členské štáty).

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Posilnenie administratívnej spolupráce v oblasti DPH s tretími krajinami je jedným z opatrení ohlásených v oznámení Európskej komisie z roku 2020 o spravodlivom a jednoduchom zdaňovaní na podporu obnovy<sup>5</sup>.

Okrem toho treba uviesť, že rokovania s Nórskom by sa týkali nástrojov spolupráce, ktoré sú už zavedené a ktoré členské štáty uplatňujú na základe nariadenia (EÚ) č. 904/2010.

Táto iniciatíva je preto v súlade s aktuálnou politikou Komisie v oblasti DPH a umožnila by zosúladiť spoluprácu členských štátov s Nórskom s *acquis* EÚ.

## **2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA**

- **Právny základ**

Tento návrh sa Rade predkladá podľa článku 218 ods. 3 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

V článku 3 ods. 2 ZFEÚ sa stanovuje, že Únia má okrem oblastí výlučnej právomoci Únie uvedených v článku 3 ods. 1 ZFEÚ „tiež výlučnú právomoc uzavrieť medzinárodnú dohodu, ak je jej uzavretie ustanovené v legislatívnom akte Únie alebo ak je jej uzavretie potrebné na to, aby Únia mohla vykonávať svoju vnútornú právomoc, alebo ak môžu byť uzavretím zmlúv dotknuté spoločné pravidlá alebo pozmenený rozsah ich pôsobnosti“.

Podľa ustálenej judikatúry Súdneho dvora môže dohoda ovplyvniť spoločné pravidlá alebo zmeniť rozsah ich pôsobnosti, ak dohoda pokrýva oblasti, v ktorých existujú harmonizačné opatrenia.<sup>6</sup>

Predmet revízie danej dohody, t. j. zahrnutie nových nástrojov administratívnej spolupráce zavedených nariadením Rady (EÚ) 2018/1541, patrí do výlučnej právomoci Únie. Aktualizácia odkazov na zrušenú smernicu 95/46/ES odkazmi na nariadenie (EÚ) 2016/679 by sa možno mohla vykonať v rámci spoločného výboru podľa článku 41 ods. 2 písm. k) dohody. Takáto aktualizácia sa však takisto môže zahrnúť do opätovne začatých rokovaní o texte dohody.

Počas druhého zasadnutia spoločného výboru Nórsko 25. novembra 2021 oficiálne požiadalo o začatie rokovaní o zmene dohody, ako sa stanovuje v článku 41 ods. 5 dohody.

---

<sup>5</sup> Opatrenie č. 14, COM/2020/312 final.

<sup>6</sup> Stanovisko 3/15 Súdneho dvora, ECLI:EU:C:2017:114, bod 118 a v ňom citovaná judikatúra.

- **Proporcionalita**

Nástroje spolupráce, ktoré sa majú zahrnúť do zmeny dohody, budú v súlade so zásadou proporcionality a nebudú prekračovať rámec nevyhnutný na splnenie cieľa, ktorým je poskytnutie spoločného rámca pre administratívnu spoluprácu medzi Európskou úniou a Nórskeym kráľovstvom v oblasti DPH. Táto zmena dohody umožní orgánom členských štátov zodpovedným za uplatňovanie právnych predpisov v oblasti DPH spolupracovať s nóorskymi daňovými orgánmi rovnakým spôsobom, ako spolupracujú medzi sebou v rámci EÚ, a na základe *acquis* EÚ.

### 3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

V súlade s článkom 41 ods. 5 predložilo Nórsko na druhom zasadnutí spoločného výboru 25. novembra 2021 návrh rozhodnutia spoločného výboru, v ktorom sa navrhuje opätovné začatie rokovaní s cieľom zmeniť dohodu.

Tento návrh rozhodnutia spoločného výboru ako taký nie je pre Komisiu záväzný a prijme sa (písomným postupom) až po tom, ako Rada schváli poverenie Komisie opätovne začať rokovania o zmene dohody.

Pracovná skupina Rady pre daňové otázky (CWPT) bola 8. decembra 2021 informovaná o žiadosti Nórska predloženej s cieľom zmeniť dohodu.

Táto pracovná skupina bude počas celého procesu informovaná o stave rokovaní a ich výsledky sa s ňou prekonzultujú.

- **Posúdenie vplyvu**

Podľa nástroja č. 7 zo súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu<sup>7</sup> posúdenie vplyvu nie je potrebné, ak nemožno vplyv jasne identifikovať *ex ante*, ak je vplyv malý alebo ak má Komisia v danej veci len malú alebo žiadnu možnosť výberu.

Keďže odporúčanie je z hľadiska detailnosti veľmi všeobecné a ponecháva širokú mieru flexibility, prvá podmienka uvedená v nástroji č. 7 zo súboru nástrojov pre lepšiu právnu reguláciu je splnená. Navyše odporúčanie v tejto fáze nezaväzuje Komisiu k žiadnej konkrétnej pozícii. Pripravované odporúčanie Komisie bude obsahovať len „poverenie“ zo strany Rady na začatie rokovaní s Nórskom. Ako také nemá žiadny vplyv na daňové orgány ani na daňovníkov v EÚ. Rokovania sa zamerajú na niekoľko administratívnych nástrojov, ktoré by sa mohli pridať do už platnej dohody medzi EÚ a Nórskom o spolupráci v oblasti DPH. Komisia má len malú alebo žiadnu možnosť výberu, keďže predmetné odporúčanie je povinným krokom na začatie rokovaní s treťou krajinou.

Výsledkom pripravovaného odporúčania v praxi nebude žiadny nový právny akt, ale len opätovné začatie rokovaní.

- **Základné práva**

Pripravovaná dohoda bude rešpektovať kľúčové hodnoty Európskej únie stanovené v článku 2 Zmluvy o Európskej únii a v Charte základných práv Európskej únie.

---

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br\\_toolbox-nov\\_2021\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf)

#### **4. VPLYV NA ROZPOČET**

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet EÚ.

## Odporúčanie

### ROZHODNUTIE RADY

#### **o poverení Komisie začatím rokovaní o zmene Dohody medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

(1) Rámec spolupráce na základe Dohody medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty<sup>8</sup> (ďalej len „dohoda“) už priniesol mimoriadne pozitívne výsledky, ako sa ukázalo na druhom zasadnutí spoločného výboru, ktoré sa konalo 25. novembra 2021 v Osle.

(2) Rozšírenie nástrojov spolupráce, ktoré by umožnilo účinnejšiu spoluprácu s Nórskom, najmä pokiaľ ide o nadväzné opatrenia Eurofiscu, by bolo pre členské štáty prínosné.

(3) Mali by sa začať rokovania s cieľom zmeniť dohodu,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

#### *Článok 1*

Komisia sa týmto poveruje začať rokovania v mene Únie s cieľom zmeniť Dohodu medzi Európskou úniou a Nórsnym kráľovstvom o administratívnej spolupráci, boji proti podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti dane z pridanej hodnoty.

#### *Článok 2*

Smernice na rokovania sú stanovené v prílohe.

#### *Článok 3*

Pri rokovaníach sa konzultuje s pracovnou skupinou Rady pre daňové otázky.

#### *Článok 4*

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu  
predseda*

---

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>