



Bruxelles, 26 aprilie 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	26 aprilie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 166 final
Subiect:	Recomandare de DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri pentru modificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 166 final.

Anexă: COM(2022) 166 final



Bruxelles, 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

**de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri pentru modificarea Acordului dintre
Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă,
combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• **Motivele și obiectivele propunerii**

Acordul dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei (denumit în continuare „Norvegia”) privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată (denumit în continuare „acordul”) a intrat în vigoare în septembrie 2018. Acordul permite statelor membre ale UE și Norvegiei să coopereze într-un mod similar celui în care cooperează statele membre în temeiul Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului¹ și al Directivei 2010/24/UE a Consiliului² pentru a combate fraudele în materie de TVA și pentru a-și acorda reciproc asistență în vederea recuperării creanțelor în domeniul TVA.

Cu toate acestea, între timp au fost aduse mai multe modificări Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului și au fost introduse noi instrumente de cooperare administrativă, mai exact prin regulamentul de modificare (UE) 2018/1541 al Consiliului³. Aceste noi instrumente includ:

- consolidarea rețelei Eurofisc prin întărirea guvernanței, așa-numitele acțiuni de monitorizare (prelucrarea și analizarea în comun a datelor) și anchetele administrative desfășurate în comun (audituri comune);
- colaborarea cu alte organisme de aplicare a legii ale UE (Europol, OLAF);
- schimbul de informații esențiale privind importurile și vehiculele.

A fost introdusă, de asemenea, posibilitatea de a utiliza alte mijloace pentru schimbul de informații decât formularele standard.

Articolul 41 alineatul (5) din acord stabilește formalitățile în cazul în care o parte la acord ar dori să îl revizuiască. Astfel, partea respectivă înaintează o propunere comitetului mixt, care face recomandări, în particular pentru începerea negocierilor în conformitate cu normele privind negocierile internaționale ale părților.

În cadrul celei de a doua reuniuni din 25 noiembrie 2021 a Comitetului mixt UE-Norvegia, instituit în temeiul articolului 41 alineatul (1) din acord, Regatul Norvegiei a prezentat oficial o cerere de completare și modificare a acordului pentru:

- luarea în considerare a instrumentelor de cooperare administrativă nou-introduse (utilizarea altor mijloace pentru schimbul de informații decât formularele standard, anchetele administrative desfășurate în comun și acțiunile de monitorizare din cadrul Eurofisc);
- actualizarea trimiterii la Directiva 95/46/CE, abrogată prin Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016

¹ Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului din 7 octombrie 2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 268, 12.10.2010, p. 1).

² Directiva 2010/24/UE a Consiliului din 16 martie 2010 privind asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de impozite, taxe și alte măsuri (JO L 84, 31.3.2010, p. 1).

³ Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului din 2 octombrie 2018 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 904/2010 și (UE) 2017/2454 în ceea ce privește măsurile de consolidare a cooperării administrative în domeniul taxei pe valoarea adăugată (JO L 259/1, 16.10.2018, p. 1-11)

privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date⁴.

Până în prezent, Norvegia a participat activ la majoritatea domeniilor de activitate ale Eurofisc. În cursul anilor 2020 și 2021, Norvegia a avertizat statele membre cu privire la posibile fraude și pierderi potențiale de TVA în valoare de 5 miliarde EUR în domeniul creditelor de carbon.

Modificarea acordului prin includerea noilor instrumente menționate anterior ar permite o mai bună cooperare și ar intensifica lupta împotriva fraudei, aducând astfel o valoare adăugată ambelor părți la acord (Norvegia și statele membre).

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Consolidarea cooperării administrative cu țările terțe în domeniul TVA este una dintre acțiunile anunțate prin Comunicarea Comisiei Europene din 2020 privind o fiscalitate echitabilă și simplificată în sprijinul redresării⁵.

În plus, ar trebui remarcat faptul că negocierile cu Norvegia ar viza instrumentele de cooperare aflate deja în vigoare și aplicate de statele membre pe baza Regulamentului (UE) nr. 904/2010.

Prin urmare, prezenta inițiativă este în conformitate cu actuala politică a Comisiei în domeniul TVA și ar armoniza cooperarea dintre statele membre și Norvegia cu acquis-ul UE.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Prezenta propunere este înaintată Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Articolul 3 alineatul (2) din TFUE prevede că, pe lângă domeniile de competență exclusivă a Uniunii enumerate la articolul 3 alineatul (1) din TFUE, Uniunea are de asemenea competență exclusivă „în ceea ce privește încheierea unui acord internațional în cazul în care această încheiere este prevăzută de un act legislativ al Uniunii, ori este necesară pentru a permite Uniunii să își exercite competența internă, sau în măsura în care aceasta ar putea aduce atingere normelor comune sau ar putea modifica domeniul de aplicare a acestora”.

În conformitate cu jurisprudența constantă a Curții de Justiție, un acord poate afecta normele comune sau poate modifica sfera lor de aplicare atunci când vizează domenii în care există măsuri de armonizare⁶.

Obiectul revizuirii acordului, și anume includerea noilor instrumente de cooperare administrativă introduse prin Regulamentul (UE) 2018/1541 al Consiliului, ține de competența exclusivă a Uniunii. Actualizarea trimerilor la Directiva 95/46/CE prin Regulamentul (UE) 2016/679 ar putea fi efectuată în cadrul comitetului mixt în temeiul articolului 41 alineatul (2) litera (k) din acord. Cu toate acestea, actualizarea respectivă poate fi inclusă și în redeschiderea negocierilor privind textul acordului.

⁴ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88).

⁵ Acțiunea 14, COM/2020/312 final

⁶ Avizul 3/15 al Curții, ECLI:EU:C:2017:114, punctul 118 și jurisprudența citată în acesta.

În cursul celei de a doua reuniuni a comitetului mixt din 25 noiembrie 2021, Norvegia a solicitat, în mod oficial, deschiderea negocierilor pentru modificarea acordului, astfel cum se prevede la articolul 41 alineatul (5) din acord.

- **Proportionalitate**

Instrumentele de cooperare care urmează să fie incluse în modificarea adusă acordului vor respecta principiul proporționalității și nu vor depăși ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivului de asigurare a unui cadru comun de cooperare administrativă în domeniul TVA între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei. Această modificare a acordului va permite autorităților statelor membre responsabile cu aplicarea legislației în domeniul TVA să coopereze cu autoritățile fiscale norvegiene în același mod în care cooperează între ele în UE și pe baza acquis-ului UE.

3. **REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRII IMPACTULUI**

- **Consultări cu părțile interesate**

Norvegia a prezentat un proiect de decizie a comitetului mixt în cadrul celei de a doua reuniuni a comitetului mixt din 25 noiembrie 2021, propunând redeschiderea negocierilor în vederea modificării acordului, astfel cum se prevede la articolul 41 alineatul (5).

Ca atare, acest proiect de decizie a comitetului mixt nu are caracter obligatoriu pentru Comisie și va fi adoptat (prin procedură scrisă) numai după ce Consiliul va fi autorizat redeschiderea negocierilor de către Comisie pentru modificarea acordului.

La 8 decembrie 2021, Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului (*Council Working Party on Tax Questions*, CWPT) a fost informat cu privire la cererea de modificare a acordului prezentată de Norvegia.

CWPT va fi informat cu privire la stadiul negocierilor pe parcursul întregului proces și va fi consultat cu privire la rezultatele acestora.

- **Evaluarea impactului**

În conformitate cu instrumentul 7 din setul de instrumente pentru o mai bună legiferare⁷, efectuarea unei evaluări a impactului nu este necesară atunci când impactul nu poate fi identificat în mod clar ex ante, impactul este redus sau Comisia nu dispune de opțiuni în privința chestiunii în cauză, sau aceste opțiuni sunt limitate.

Întrucât nivelul de detaliu al unei recomandări rămâne foarte general, oferind un grad ridicat de flexibilitate, prima condiție menționată în instrumentul 7 din setul de instrumente pentru o mai bună legiferare este îndeplinită. În plus, recomandarea nu angajează Comisia să adopte o anumită poziție în această etapă. Recomandarea avută în vedere a Comisiei va include doar „autorizația” Consiliului de a deschide negocierile cu Norvegia. Ca atare, nu există niciun fel de impact asupra autorităților fiscale sau a contribuabililor din UE. Negocierile se vor concentra asupra câtorva instrumente administrative care ar putea fi adăugate acordului UE-Norvegia privind cooperarea în domeniul TVA, aflat deja în vigoare. Comisia nu dispune de opțiuni sau acestea sunt limitate, deoarece recomandarea este etapa obligatorie pentru deschiderea negocierilor cu o țară terță.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

În practică, rezultatul recomandării avute în vedere nu va îmbrăca forma vreunui act juridic nou, ci va însemna doar redeschiderea negocierilor.

- **Drepturile fundamentale**

Acordul avut în vedere va respecta valorile-cheie ale Uniunii Europene, astfel cum sunt stabilite la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are nicio implicație pentru bugetul UE.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de autorizare a Comisiei să deschidă negocieri pentru modificarea Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 218 alineatele (3) și (4),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Cadrul de cooperare în temeiul Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată⁸ (denumit în continuare „acordul”) a dat deja rezultate foarte pozitive, după cum s-a demonstrat în cadrul celei de a doua reuniuni a comitetului mixt, care a avut loc la Oslo la 25 noiembrie 2021.

(2) Statele membre ar beneficia de o extindere a instrumentelor de cooperare, care ar permite o cooperare mai eficace cu Norvegia, în special în ceea ce privește acțiunile de monitorizare din cadrul Eurofisc.

(3) Ar trebui deschise negocieri în vederea modificării acordului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să deschidă negocieri, în numele Uniunii, în vederea modificării Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei privind cooperarea administrativă, combaterea fraudelor și recuperarea creanțelor în domeniul taxei pe valoarea adăugată.

Articolul 2

Directivele de negociere sunt prevăzute în anexă.

Articolul 3

Negocierile trebuie să se desfășoare în consultare cu Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

Articolul 4

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*