

**Brussell, 26 ta' April 2022  
(OR. en)**

**8461/22**

**FISC 104  
ECOFIN 373  
N 25**

**NOTA TA' TRAŻMISSJONI**

---

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	26 ta' April 2022
lil:	Is-Sur Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2022) 166 final
Suġġett:	Rakkomandazzjoni għal DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL sabiex tawtorizza lill-Kummissjoni biex tiftaħ in-negozjati għall-emenda tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norvegja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud

---

Id-delegazzjonijiet għandhom isibu mehmuz id-dokument COM(2022) 166 final.

---

Mehmuz: COM(2022) 166 final



IL-KUMMISSJONI  
EWROPEA

Brussell, 26.4.2022  
COM(2022) 166 final

Rakkomandazzjoni għal

## DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

**sabiex tawtorizza lill-Kummissjoni biex tiftah in-negozjati għall-emenda tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud**

## MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

### 1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

- **Raġunijiet u objettivi tal-proposta**

F'Settembru 2018, daħal fis-seħh, il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja (“in-Norveġja”) dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (“il-Ftehim”). Il-Ftehim jippermetti lill-Istati Membri tal-UE u lin-Norveġja jikkooperaw b'mod simili skont ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010<sup>1</sup> u d-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE<sup>2</sup> biex jiġġieldu kontra l-frodi tal-VAT, u jassistu lil xulxin biex jirkupraw talbiet fil-qasam tal-VAT.

Madankollu, fil-frattemp saru diversi emendi lir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010 u ġew introdotti għodod ġodda għall-kooperazzjoni amministrattiva, jiġifieri permezz tal-emendar tar-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/1541<sup>3</sup>. L-għodod il-ġodda jinkludu:

- it-tiżiħ tan-network tal-Eurofisc permezz ta' governanza msahħa, l-hekk imsejha l-azzjonijiet ta' segwitu (l-ipproċessar u l-analiżi kongunti tad-*data*) u l-inkjesti amministrattivi mwettqa b'mod kongunt (l-awditi kongunti);

- il-hidma ma' korpi oħra tal-infurzar tal-liġi tal-UE (l-Europol, l-OLAF);

- il-kondiviżjoni ta' informazzjoni ewlenija dwar l-importazzjonijiet u dwar il-vetturi.

- Ġiet introdotta wkoll il-possibbiltà li jintużaw mezzi oħra għall-iskambju ta' informazzjoni mill-formoli standard.

L-Artikolu 41(5) tal-Ftehim jistabbilixxi l-formalitajiet jekk Parti għall-Ftehim tkun tixtieq tirrevedih. Għalhekk, din il-Parti għandha tressaq proposta lill-Kumitat Kongunt, li għandu jagħmel rakkomandazzjonijiet tiegħu dwarha, b'mod partikolari sabiex jinbdew in-negożjati skont ir-regoli għan-negożjati internazzjonali tal-Partijiet.

Matul it-tieni laqgħa tal-25 ta' Novembru 2021 tal-Kumitat Kongunt UE-Norveġja, stabbilit skont l-Artikolu 41(1) tal-Ftehim, ir-Renju tan-Norveġja ppreżenta uffiċjalment talba biex jissupplimenta u jemenda l-Ftehim sabiex:

- jitqiesu l-għodod ta' kooperazzjoni amministrattiva li għadhom kif ġew introdotti (l-użu ta' mezzi oħra għall-iskambju ta' informazzjoni apparti l-formoli standard, l-inkjesti amministrattivi mwettqa b'mod kongunt u l-azzjonijiet ta' segwitu fil-qafas tal-Eurofisc).

---

<sup>1</sup> Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010 tas-7 ta' Ottubru 2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (ĠU L 268, 12.10.2010, p. 1)

<sup>2</sup> Id-Direttiva tal-Kunsill 2010/24/UE tas-16 ta' Marzu 2010 dwar l-assistenza reċiproka għall-irkupru ta' talbiet relatati ma' taxxi, dazji u miżuri oħra (ĠU L 84, 31.3.2010, p. 1)

<sup>3</sup> Ir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/1541 tat-2 ta' Ottubru 2018 li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 904/2010 u (UE) 2017/2454 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (ĠU L 259/1, 16.10.2018, p. 1–11)

- tiġi aġġornata r-referenza għad-Direttiva 95/46/KE mhassra bir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-*data*<sup>4</sup>.

Sa issa n-Norveġja pparteċipat b'mod attiv fil-bieċa l-kbira tal-oqsma ta' ħidma tal-Eurofisc. Matul l-2020 u l-2021, in-Norveġja wissiet lill-Istati Membri dwar il-possibbiltà ta' frodi u ta' telf potenzjali tal-VAT li jammontaw għal EUR 5 biljuni fiż-żona tal-krediti ta' karbonju.

L-emenda tal-Ftehim bl-inklużjoni tal-għodod il-godda msemija hawn fuq tippermetti kooperazzjoni aħjar u ssahħaħ il-għieda kontra l-frodi, u b'hekk iġġib valur miżjud għaž-żewġ partijiet għall-Ftehim (in-Norveġja u l-Istati Membri).

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

It-tishih tal-kooperazzjoni amministrattiva tal-VAT ma' pajjiżi terzi hija wahda mill-azzjonijiet imhabbra bil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea tal-2020 għal Tassazzjoni Ġusta u Semplici li tappoġġa l-irkupru<sup>5</sup>.

Barra minn hekk, ta' min jinnota li n-negozjati man-Norveġja jkunu jkopru l-għodod ta' kooperazzjoni diġà fis-sehħ u applikati mill-Istati Membri abbażi tar-Regolament (UE) Nru 904/2010.

Għalhekk, din l-inizjattiva hija konformi mal-politika attwali tal-Kummissjoni fil-qasam tal-VAT u tarmonizza l-kooperazzjoni tal-Istati Membri man-Norveġja mal-acquis tal-UE.

## 2. BAŽI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

Il-proposta attwali lill-Kunsill hija ppreżentata skont l-Artikolu 218(3) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea (TFUE).

L-Artikolu 3(2) tat-TFUE jipprevedi li, minbarra fl-oqsma li fihom l-Unjoni għandha kompetenza esklużiva mnizżlin fl-Artikolu 3(1) tat-TFUE, l-Unjoni "għandha wkoll kompetenza esklużiva li tikkonkludi ftehim internazzjonali meta l-konkluzjoni tiegħu tkun prevista f'att legiżlattiv tal-Unjoni, jew tkun meħtieġa sabiex l-Unjoni tkun tista' teżerċita l-kompetenza interna tagħha, jew sal-punt fejn il-konkluzjoni tiegħu tista' tolqot xi regoli komuni jew tbiddel il-kamp tal-applikazzjoni tagħhom".

Skont il-ġurisprudenza konsistenti tal-Qorti tal-Ġustizzja, il-ftehim jista' jaffettwa regoli komuni jew ibiddel il-kamp ta' applikazzjoni tagħhom meta jkopri oqsma fejn hemm miżuri ta' armonizzazzjoni<sup>6</sup>.

Is-sugġett tar-reviżjoni tal-Ftehim, jiġifieri li jiġu koperti l-għodod il-godda ta' kooperazzjoni amministrattiva introdotti mir-Regolament tal-Kunsill (UE) 2018/1541, jaqa' taħt il-

<sup>4</sup> Ir-Regolament (UE) 2016/679 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-27 ta' April 2016 dwar il-protezzjoni tal-persuni fiżiċi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali u dwar il-moviment liberu ta' tali *data*, u li jhassar id-Direttiva 95/46/KE (Regolament Ġenerali dwar il-Protezzjoni tad-*Data*), (ĠU L 119, 4.5.2016, p. 1-88)

<sup>5</sup> Azzjoni 14, COM/2020/312 finali

<sup>6</sup> L-Opinjoni 3/15 tal-Qorti, ECLI:EU:C:2017:114, il-paragrafu 118 u l-ġurisprudenza kkwotata fiha.

kompetenza esklużiva tal-Unjoni. L-aġġornament tar-referenzi għad-Direttiva 95/46/KE bir-Regolament (UE) 2016/679 jista' jsir fil-qafas tal-Kumitat Kongunt skont l-Artikolu 41(2)(k) tal-Ftehim. Madankollu, dak l-aġġornament jista' jiġi inkluż ukoll fil-ftuħ mill-ġdid tan-negozjati dwar it-test tal-Ftehim.

Matul it-tieni laqgħa tal-Kumitat Kongunt fil-25 ta' Novembru 2021, in-Norveġja talbet uffiċjalment li jinfethu negozjati biex jiġi emendat il-Ftehim kif previst fl-Artikolu 41(5) tal-Ftehim.

- **Proporzjonalità**

L-istrumenti ta' kooperazzjoni li għandhom jiġu inklużi fl-emenda tal-Ftehim se jirrispettaw il-prinċipju tal-proporzjonalità u mhux se jmorru lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex jintlaħaq l-oġġettiv li jiġi pprovdut qafas komuni għall-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja fil-qasam tal-VAT. Din l-emenda tal-Ftehim se tippermetti lill-awtoritajiet tal-Istati Membri responsabbli għall-applikazzjoni tal-leġiżlazzjoni tal-VAT jikkooperaw mal-awtoritajiet tat-taxxa Norveġiżi bl-istess mod li jikkooperaw bejniethom fl-UE u abbażi tal-acquis tal-UE.

### **3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET EX POST, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT**

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Matul it-tieni laqgħa tal-Kumitat Kongunt fil-25 ta' Novembru 2021, in-Norveġja ppreżentat abbozz ta' Deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt li tipproponi li jergħu jinfethu n-negozjati biex jiġi emendat il-Ftehim, kif previst fl-Artikolu 41(5).

Bħala tali, dan l-abbozz ta' deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt mhuwiex vinkolanti għall-Kummissjoni u se jiġi adottat (permezz ta' proċedura bil-miktub) biss wara li l-Kunsill japprova li jawtorizza lill-Kummissjoni biex terġa' tiftaħ in-negozjati għall-emenda tal-Ftehim.

Il-grupp ta' Hidma tal-Kunsill dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (is-CWPT) ġie infurmat fit-8 ta' Diċembru 2021 dwar it-talba tan-Norveġja biex jiġi emendat il-Ftehim.

Is-CWPT se jiġi infurmat dwar l-istat tan-negozjati matul il-proċess kollu u ser jiġi kkonsultat dwar ir-riżultati tagħhom.

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Skont l-ghodda 7 tal-Istrumenti għal Regolamentazzjoni Aħjar<sup>7</sup>, il-valutazzjoni tal-impatt mhijiex meħtieġa meta l-impatt ma jkunx jista' jiġi identifikat b'mod ċar *ex ante*, l-impatti jkunu żgħar jew il-Kummissjoni f'it li xejn ikollha għażla fil-kwistjoni.

Peress li l-livell ta' dettall ta' Rakkomandazzjoni jibqa' ġenerali hafna li jagħti firxa wiesa' ta' flessibilità, l-ewwel kundizzjoni msemmija fl-ghodda 7 tal-Istrumenti għal Regolamentazzjoni Aħjar hija ssodisfata. Barra minn hekk, ir-rakkomandazzjoni ma torbotx lill-Kummissjoni għal ċerta pożizzjoni f'dan l-istadju. Ir-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br\\_toolbox-nov\\_2021\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf)

prevista se tinkludi biss l-“awtorizzazzjoni” tal-Kunsill biex jidhol f’negozjati man-Norveġja. Bħala tali, ma hemm l-ebda impatt la fuq l-awtoritajiet tat-taxxa u lanqas fuq il-kontribwenti tal-UE. In-negozjati se jiffukaw fuq ftit għodod amministrattivi li jistgħu jizdiedu mal-ftehim digà fis-seħh bejn l-UE u n-Norveġja dwar il-kooperazzjoni fil-qasam tal-VAT. Il-Kummissjoni għandha ftit jew l-ebda għażla peress li r-rakkomandazzjoni hija l-pass obligatorju biex jinfethu n-negozjati ma’ pajjiż terz.

Fil-prattika, l-eżitu tar-Rakkomandazzjoni prevista mhux se jkun att legali ġdid, iżda biss il-ftuħ mill-ġdid tan-negozjati.

- **Drittijiet fundamentali**

Il-Ftehim previst se jirrispetta l-valuri ewlenin tal-Unjoni Ewropea kif stabbiliti fl-Artikolu 2 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea u l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea.

#### **4. IMPLIKAZZJONI GHALL-BAGIT**

Il-proposta ma għandha l-ebda implikazzjoni fuq il-baġit tal-UE.

Rakkomandazzjoni għal

## DEĊIŻJONI TAL-KUNSILL

**sabiex tawtorizza lill-Kummissjoni biex tiftah in-negozjati għall-emenda tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud**

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 218(3) u (4),

Wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) Il-qafas ta' kooperazzjoni skont il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud<sup>8</sup> ("il-Ftehim") diġà wera eżitu pożittiv ħafna, kif muri fit-tieni laqgħa tal-Kumitat Kongunt, li saret f'Oslo fil-25 ta' Novembru 2021.
- (2) L-Istati Membri se jibbenefikaw minn estensjoni tal-ghodod ta' kooperazzjoni li jippermettu kooperazzjoni aktar effettiva man-Norveġja, b'mod partikolari fir-rigward tal-azzjonijiet ta' segwitu tal-Eurofisc,
- (3) Jenhtieg li n-negozjati jinfethu bil-ħsieb għall-emendar tal-Ftehim,

ADOTTA DIN ID-DEĊIŻJONI:

### *Artikolu 1*

Il-Kummissjoni hija b'dan awtorizzata tiftah in-negozjati, f'isem l-Unjoni Ewropea, sabiex jiġi emendat il-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u r-Renju tan-Norveġja dwar il-kooperazzjoni amministrattiva, il-ġlieda kontra l-frodi u l-irkupru tat-talbiet fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud.

### *Artikolu 2*

Id-direttivi tan-negozjati huma stipulati fl-Anness.

---

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/MT/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

*Artikolu 3*

In-negozjati għandhom isiru f'konsultazzjoni mal-Grupp ta' Hidma tal-Kunsill dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa.

*Artikolu 4*

Din id-Deciżjoni hija indirizzata lill-Kummissjoni.

Magħmul fi Brussell,

*Għall-Kunsill  
Il-President*