



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 26. aprīlī
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 26. aprīlis
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 166 final
Temats:	Ieteikums - PADOMES LĒMUMS, ar ko Komisija tiek pilnvarota sākt sarunas par grozījumu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 166 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 166 *final*



Briselē, 26.4.2022.
COM(2022) 166 final

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Komisija tiek pilnvarota sākt sarunas par grozījumu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Nolīgums starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti ("Norvēģija") par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā ("nolīgums") stājās spēkā 2018. gada septembrī. Nolīgums ļauj ES dalībvalstīm un Norvēģijai sadarboties līdzīgi kā dalībvalstis sadarbojas saskaņā ar Padomes Regulu (ES) Nr. 904/2010¹ un Padomes Direktīvu 2010/24/ES² ar mērķi apkarot krāpšanu PVN jomā un savstarpēji palīdzēt piedzīt prasījumus PVN jomā.

Tomēr Padomes Regulā (ES) Nr. 904/2010 ar Padomes Regulu (ES) 2018/1541³ ir izdarīti vairāki grozījumi un ieviesti jauni administratīvās sadarbības rīki. Jaunie rīki ir, piemēram, šādi:

- *Eurofisc* tīkla uzlabošana, īstenojot pastiprinātu pārvaldību, tā sauktos turpmākos pasākumus (datu kopīgu apstrādi un analīzi) un kopīgi veiktas administratīvās procedūras (kopīgas revīzijas);
- sadarbība ar citām ES tiesībaizsardzības struktūrām (Eiropolu, *OLAF*);
- dalīšanās ar pamatinformāciju par importu un transportlīdzekļiem.

Turklāt tika ieviesta iespēja informācijas apmaiņai izmantot arī citus līdzekļus, nevis tikai standarta veidlapas.

Nolīguma 41. panta 5. punktā ir noteiktas formalitātes, kas jāievēro, ja kāda no nolīguma pusēm vēlas pārskatīt nolīgumu. Atbilstīgi tam attiecīgā puse iesniedz priekšlikumu Apvienotajai komitejai, kura sagatavo ieteikumus, jo īpaši par sarunu sākšanu saskaņā ar Pušu starptautisko sarunu noteikumiem.

Saskaņā ar nolīguma 41. panta 1. punktu izveidotās ES un Norvēģijas Apvienotās komitejas otrajā sanāksmē, kas notika 2021. gada 25. novembrī, Norvēģijas Karaliste iesniedza oficiālu pieprasījumu papildināt un grozīt nolīgumu, lai:

- ņemtu vērā jaunievistos administratīvās sadarbības rīkus (citu līdzekļu izmantošana informācijas apmaiņai, nevis tikai standarta veidlapas, kopīgi veiktas administratīvās procedūras un turpmākie pasākumi *Eurofisc* tīklā);
- atjauninātu atsauci uz atcelto Direktīvu 95/46/EK un aizstātu to ar atsauci uz Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 27. aprīļa Regulu (ES) 2016/679 par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti⁴.

¹ Padomes Regula (ES) Nr. 904/2010 (2010. gada 7. oktobris) par administratīvu sadarbību un krāpšanas apkarošanu pievienotās vērtības nodokļa jomā (OV L 268, 12.10.2010., 1. lpp.).

² Padomes Direktīva 2010/24/ES (2010. gada 16. marts) par savstarpēju palīdzību prasījumu piedziņā saistībā ar noteiktiem maksājumiem, nodokļiem, un citiem pasākumiem (OV L 84, 31.3.2010., 1. lpp.).

³ Padomes Regula (ES) 2018/1541 (2018. gada 2. oktobris), ar ko groza Regulas (ES) Nr. 904/2010 un (ES) 2017/2454 attiecībā uz pasākumiem administratīvās sadarbības stiprināšanai pievienotās vērtības nodokļa jomā (OV L 259/1, 16.10.2018., 1.–11. lpp.).

⁴ Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2016/679 (2016. gada 27. aprīlis) par fizisku personu aizsardzību attiecībā uz personas datu apstrādi un šādu datu brīvu apriti un ar ko atceļ Direktīvu 95/46/EK (Vispārīgā datu aizsardzības regula) (OV L 119, 4.5.2016., 1.–88. lpp.).

Norvēģija līdz šim ir aktīvi piedalījusies lielākajā daļā *Eurofisc* darbības jomu. Norvēģija 2020. un 2021. gadā brīdināja dalībvalstis par iespējamu krāpšanu un iespējamiem PVN zaudējumiem 5 miljardu EUR apmērā oglekļa kredītu jomā.

Nolīguma grozīšana, iekļaujot tajā iepriekš minētos jaunos rīkus, ļautu uzlabot sadarbību un cīņu pret krāpšanu, tādējādi radot pievienoto vērtību abām nolīguma pusēm (Norvēģijai un dalībvalstīm).

- **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Viena no darbībām, kas izziņota Eiropas Komisijas 2020. gada paziņojumā par taisnīgas un vienkāršas nodokļu sistēmas izveidi ekonomikas atveseļošanas atbalstam, ir PVN jomā īstenotās administratīvās sadarbības ar trešām valstīm uzlabošana⁵.

Turklāt būtu jānorāda, ka sarunas ar Norvēģiju attiektos uz sadarbības rīkiem, kas jau ir spēkā un ko dalībvalstis piemēro, pamatojoties uz Regulu (ES) Nr. 904/2010.

Tāpēc šī iniciatīva atbilst Komisijas pašreizējai politikai PVN jomā, un ar to dalībvalstu un Norvēģijas sadarbība tiktu saskaņota ar ES *acquis*.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Šis priekšlikums Padomei tiek iesniegts saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 3. punktu.

LESD 3. panta 2. punkts nosaka, ka papildus LESD 3. panta 1. punktā uzskaitītajām Savienības ekskluzīvās kompetences jomām Savienības ekskluzīvā kompetencē “ir arī noslēgt starptautisku līgumu, ja tā slēgšana ir paredzēta Savienības leģislatīvajā aktā vai ja tas ir nepieciešams, lai ļautu Savienībai īstenot tās iekšējo kompetenci, vai tiktāl, ciktāl līguma slēgšana ietekmē Savienības kopīgos noteikumus vai maina to darbības jomu”.

Saskaņā ar Tiesas pastāvīgo judikatūru nolīgums var ietekmēt kopīgos noteikumus vai mainīt to piemērošanas jomu, ja tas attiecas uz jomām, kurās pastāv saskaņošanas pasākumi⁶.

Nolīguma pārskatīšanas priekšmets, t. i., ar Padomes Regulu (ES) 2018/1541 ieviesto jauno administratīvās sadarbības rīku aptveršana, ir Savienības ekskluzīvā kompetencē. Saskaņā ar nolīguma 41. panta 2. punkta k) apakšpunktu atsauces uz Direktīvu 95/46/EK atjaunināšanu un aizstāšanu ar atsauci uz Regulu (ES) 2016/679 var veikt Apvienotajā komitejā. Tomēr minētais atjauninājums var tikt iekļauts arī sarunās par nolīguma tekstu, kuras tiks atsāktas.

Apvienotās komitejas otrajā sanāksmē, kas notika 2021. gada 25. novembrī, Norvēģija, ievērojot nolīguma 41. panta 5. punktu, oficiāli lūdza sākt sarunas par nolīguma grozīšanu.

- **Proporcionalitāte**

Nolīguma grozījumā iekļaujамie sadarbības instrumenti atbildīs proporcionalitātes principam un nepārsniegs to, kas ir vajadzīgs, lai sasniegtu mērķi nodrošināt vienotu regulējumu Eiropas Savienības un Norvēģijas Karalistes administratīvajai sadarbībai PVN jomā. Šis nolīguma

⁵ 14. darbība, COM/2020/312 final.

⁶ Tiesas atzinums 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118. punkts un tajā citētā judikatūra.

grozījums ļaus par PVN tiesību aktu piemērošanu atbildīgajām dalībvalstu iestādēm ar Norvēģijas nodokļu iestādēm sadarboties tādā pašā veidā, kā tās savstarpēji sadarbojas ES, un pamatojoties uz ES *acquis*.

3. **EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI**

• **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

Norvēģija Apvienotās komitejas otrajā sanāksmē, kas notika 2021. gada 25. novembrī, saskaņā ar 41. panta 5. punktu iesniedza Apvienotās komitejas lēmuma projektu, kurā ierosināts atsākt sarunas par nolīguma grozīšanu.

Šis Apvienotās komitejas lēmuma projekts pats par sevi nav saistošs Komisijai un (izmantojot rakstisko procedūru) tiks pieņemts tikai pēc tam, kad Padome būs apstiprinājusi pilnvaras Komisijai atsākt sarunas par nolīguma grozīšanu.

Padomes Nodokļu jautājumu darba grupa 2021. gada 8. decembrī tika informēta par Norvēģijas pieprasījumu grozīt nolīgumu.

Nodokļu jautājumu darba grupa visa procesa laikā tiks informēta par sarunu norisi, un ar to tiks veiktas apspriedes par sarunu rezultātiem.

• **Ietekmes novērtējums**

Saskaņā ar Labāka regulējuma rīkkopas⁷ 7. rīku ietekmes novērtējums nav vajadzīgs, ja ietekmi nevar skaidri konstatēt *ex ante*, ietekme ir neliela vai Komisijai šajā jautājumā ir maz vai vispār nav izvēles iespēju.

Tā kā ieteikuma detalizācijas līmenis joprojām ir ļoti vispārīgs un rada lielu elastīgumu, ir izpildīts pirmais Labāka regulējuma rīkkopas 7. rīkā minētais nosacījums. Turklāt minētais ieteikums šajā posmā neuzliek Komisijai saistības ieņemt konkrētu nostāju. Paredzētais Komisijas ieteikums ietvers tikai Padomes “pilnvarojumu” sākt sarunas ar Norvēģiju. Tādējādi tam nav nekādas ietekmes ne uz nodokļu iestādēm, ne uz ES nodokļu maksātājiem. Sarunās galvenā uzmanība tiks pievērsta dažiem administratīviem rīkiem, kuri varētu tikt iekļauti spēkā esošajā ES un Norvēģijas nolīgumā par sadarbību PVN jomā. Komisijai ir maz vai vispār nav izvēles iespēju, jo attiecībā uz sarunu ar trešo valsti sākšanu ieteikums ir obligāts posms.

Praksē paredzētā ieteikuma iznākums būs nevis jauns tiesību akts, bet gan tikai sarunu atsākšana.

• **Pamattiesības**

Paredzētajā nolīgumā tiks ievērotas Eiropas Savienības pamatvērtības, kas noteiktas Līguma 2. pantā un Eiropas Savienības Pamattiesību hartā.

4. **IETEKME UZ BUDŽETU**

Priekšlikums ES budžetu neietekmē.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf.

Ieteikums

PADOMES LĒMUMS,

ar ko Komisija tiek pilnvarota sākt sarunas par grozījumu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 218. panta 3. un 4. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas ieteikumu,

tā kā:

(1) Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā⁸ (“nolīgums”) paredzētajam sadarbības regulējumam jau ir ļoti pozitīvi rezultāti, par ko liecina Apvienotās komitejas otrā sanāksme, kas notika Oslo 2021. gada 25. novembrī.

(2) Dalībvalstis gūtu labumu no sadarbības rīku papildināšanas, kā rezultātā tām būtu iespēja īstenot efektīvāku sadarbību ar Norvēģiju, it īpaši attiecībā uz turpmākiem pasākumiem *Eurofisc* tīklā.

(3) Būtu jāsāk sarunas ar mērķi grozīt nolīgumu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Ar šo Komisija tiek pilnvarota Eiropas Savienības vārdā sākt sarunas par grozījumu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Norvēģijas Karalisti par administratīvo sadarbību, krāpšanas apkarošanu un prasījumu piedziņu pievienotās vērtības nodokļa jomā.

2. pants

Sarunu norādes ir sniegtas pielikumā.

3. pants

Sarunas risina, apspriežoties ar Padomes Nodokļu jautājumu darba grupu.

4. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>.