

Briuselis, 2022 m. balandžio 26 d.  
(OR. en)

8461/22

FISC 104  
ECOFIN 373  
N 25

### PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

---

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. balandžio 26 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENIUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 166 final
Dalykas:	Rekomendacija dėl TARYBOS SPRENDIMO, kuriuo Komisija įgaliojama pradėti derybas dėl Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje pakeitimo

---

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 166 final.

---

Pridedama: COM(2022) 166 final



Briuselis, 2022 04 26  
COM(2022) 166 final

Rekomendacija

**TARYBOS SPRENDIMAS**

**kuriuo Komisija įgaliojama pradėti derybas dėl Europos Sąjungos ir Norvegijos  
Karalystės susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir  
reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje pakeitimo**

## AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

### 1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

#### • Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai

2018 m. rugsėjo mėn. įsigaliojo Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės (toliau – Norvegija) susitarimas dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje (toliau – Susitarimas). Tuo Susitarimu ES valstybėms narėms ir Norvegijai sudaromos sąlygos bendradarbiauti panašiai, kaip valstybės narės bendradarbiauja pagal Tarybos reglamentą (ES) Nr. 904/2010<sup>1</sup> ir Tarybos direktyvą 2010/24/ES<sup>2</sup>, kad kovotų su sukčiavimu PVM ir padėtų vienos kitoms vykdyti reikalavimus PVM srityje.

Tačiau nuo to laiko padaryti keli Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 pakeitimai ir – būtent iš dalies keičiančiu Tarybos reglamentu (ES) 2018/1541<sup>3</sup> – nustatyta naujų administracinio bendradarbiavimo priemonių. Šios naujos priemonės apima:

- tinklo „Eurofisc“ tobulinimą stiprinant valdymą, tolesnius veiksmus (bendrą duomenų tvarkymą ir analizę) ir bendrai vykdomus administracinius tyrimus (bendrus auditus);
- bendradarbiavimą su kitomis ES teisėsaugos institucijomis (Europolu, OLAF);
- dalijimąsi pagrindine informacija apie importą ir transporto priemones.

Taip pat buvo numatyta galimybė naudotis ne tik standartinėmis formomis, bet ir kitomis informacijos keitimosi priemonėmis.

Susitarimo 41 straipsnio 5 dalyje nustatyta tvarka, kuria vadovaujama tuo atveju, jei kuri nors Susitariančioji Šalis nori, kad Susitarimas būtų persvarstytas. Taigi, ta Susitariančioji Šalis pateikia pasiūlymą Jungtiniam komitetui, o šis pateikia rekomendacijas, visų pirma dėl derybų pradžios pagal Susitariančiųjų Šalių taisykles dėl tarptautinių derybų.

Per 2021 m. lapkričio 25 d. įvykusį antrąjį ES ir Norvegijos jungtinio komiteto, kuris įsteigtas pagal to Susitarimo 41 straipsnio 1 dalį, posėdį Norvegijos Karalystė oficialiai pateikė prašymą papildyti ir iš dalies pakeisti Susitarimą, siekiant:

- atsižvelgti į nustatytas naujas administracinio bendradarbiavimo priemones (ne tik standartinių formų, bet ir kitų informacijos keitimosi priemonių naudojimą, bendrai vykdomus administracinius tyrimus ir tinkle „Eurofisc“ vykdomus tolesnius veiksmus);
- atnaujinti nuorodą į 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentu (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir

---

<sup>1</sup> 2010 m. spalio 7 d. Tarybos reglamentas (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje (OL L 268, 2010 10 12, p. 1).

<sup>2</sup> 2010 m. kovo 16 d. Tarybos direktyva 2010/24/ES dėl savitarpio pagalbos vykdamas reikalavimus, susijusius su mokesčiais, muitais ir kitomis priemonėmis (OL L 84, 2010 3 31, p. 1).

<sup>3</sup> 2018 m. spalio 2 d. Tarybos reglamentas (ES) 2018/1541, kuriuo iš dalies keičiamas reglamentų (ES) Nr. 904/2010 ir (ES) 2017/2454 nuostatos dėl administracinio bendradarbiavimo pridėtinės vertės mokesčio srityje stiprinimo priemonių (OL L 259/1, 2018 10 16, p. 1–11).

dėl laisvo tokių duomenų judėjimo<sup>4</sup> panaikintą Direktyvą 95/46/EB, nuorodą į direktyvą pakeičiant nuoroda į reglamentą.

Norvegija iki šiol aktyviai veikė daugumoje „Eurofisc“ veiklos sričių. 2020 ir 2021 m. Norvegija įspėjo valstybes nares apie galimą sukčiavimą ir galimus 5 mlrd. EUR dydžio PVM nuostolius anglies dioksido kredito srityje.

Susitarimą iš dalies pakeitus ir į jį įtraukus pirmiau minėtas naujas priemonės būtų sudaromos sąlygos geresniam bendradarbiavimui ir stiprinama kova su sukčiavimu, o tai teiktų pridėtinę vertę abiem Susitarimo Šalims (Norvegijai ir valstybėms narėms).

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Administracinio bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis PVM srityje stiprinimas yra vienas iš Europos Komisijos 2020 m. komunikate „Sąžiningo ir paprasto apmokestinimo veiksmų planas, kuriuo remiama ekonomikos atgaivinimo strategija“<sup>5</sup> nurodytų veiksmų.

Be to, vertėtų pažymėti, kad derybos su Norvegija apimtų jau galiojančias bendradarbiavimo priemones, kurias valstybės narės jau taiko remdamosi Reglamentu (ES) Nr. 904/2010.

Tad ši iniciatyva atitinka dabartinę Komisijos politiką PVM srityje, ji taip pat padėtų suderinti valstybių narių ir Norvegijos bendradarbiavimą su ES *acquis*.

## **2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI**

- **Teisinis pagrindas**

Šis pasiūlymas Tarybai teikiamas remiantis Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 3 dalimi.

SESV 3 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad be išimtinės Sąjungos kompetencijos srityse, išvardytose SESV 3 straipsnio 1 dalyje, Sąjunga „taip pat naudojasi išimtinė kompetencija tarptautiniams susitarimams sudaryti, kai jų sudarymas yra numatytas Sąjungos teisėkūros procedūra priimtame akte arba yra būtinas, kad Sąjunga galėtų naudotis savo vidaus kompetencija, arba jų sudarymas gali daryti poveikį bendroms taisyklėms ar pakeisti jų taikymo sritį“.

Remiantis nusistovėjusia Europos Sąjungos Teisingumo Teismo praktika, susitarimas, reglamentuojantis visiškai suderintą sritį, gali daryti poveikį bendroms taisyklėms ar pakeisti jų taikymo sritį<sup>6</sup>.

Persvarstytinas Susitarimo dalykas, t. y. Tarybos reglamentu (ES) 2018/1541 nustatytų naujų administracinio bendradarbiavimo priemonių įtraukimas, priklauso Sąjungos išimtinėi kompetencijai. Pagal Susitarimo 41 straipsnio 2 dalies k punktą atnaujinti nuorodas, t. y. nuorodą į Direktyvą 95/46/EB pakeisti nuoroda į Reglamentą (ES) 2016/679, gali Jungtinis komitetas. Tačiau to atnaujinimo klausimas gali būti svarstomas ir per inicijuotas naujas derybas dėl Susitarimo teksto.

---

<sup>4</sup> 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas) (OL L 119, 2016 5 4, p. 1–88).

<sup>5</sup> 14 veiksmas (A14), COM/2020/312 *final*.

<sup>6</sup> Teisingumo Teismo nuomonė 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118 punktą ir jame cituojama teismo praktika.

Per 2021 m. lapkričio 25 d. įvykusį antrąjį Jungtinio komiteto posėdį Norvegija oficialiai paprašė pradėti derybas, kad būtų galima iš dalies pakeisti Susitarimą, kaip numatyta pagal Susitarimo 41 straipsnio 5 dalį.

- **Proporcingumo principas**

Bendradarbiavimo priemonėmis, kurios turi būti įtrauktos į Susitarimo pakeitimą, bus laikomasi proporcingumo principo ir jomis nebus viršijama to, kas būtina tikslui – suteikti Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės administracinio bendradarbiavimo PVM srityje bendrą pagrindą – pasiekti. Šiuo Susitarimo pakeitimu bus sudaromos sąlygos valstybių narių valdžios institucijoms, atsakingoms už PVM teisės aktų taikymą, bendradarbiauti su Norvegijos mokesčių administratoriumi panašiai, kaip tos valdžios institucijos bendradarbiauja tarpusavyje ES, ir laikantis ES *acquis*.

### 3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Kaip numatyta pagal 41 straipsnio 5 dalį, Norvegija per 2021 m. lapkričio 25 d. įvykusį antrąjį Jungtinio komiteto posėdį pateikė Jungtinio komiteto sprendimo projektą, kuriame siūloma pradėti naujas derybas siekiant iš dalies pakeisti Susitarimą.

Pats Jungtinio komiteto sprendimo projektas Komisijai nėra privalomas, jis bus priimtas (pagal rašytinę procedūrą) tik Tarybai suteikus Komisijai įgaliojimą pradėti naujas derybas dėl Susitarimo pakeitimo.

Apie Norvegijos prašymą pakeisti Susitarimą 2021 m. gruodžio 8 d. buvo informuota Tarybos Mokesčių klausimų darbo grupė.

Ši grupė bus informuojama apie derybų padėtį viso proceso metu ir su ja bus konsultuojamasi dėl derybų rezultatų.

- **Poveikio vertinimas**

Remiantis geresnio reglamentavimo priemonių rinkinio<sup>7</sup> 7 priemone, jeigu poveikio negalima aiškiai nustatyti *ex ante*, poveikis yra nedidelis arba Komisija neturi pasirinkimo arba turi mažai pasirinkimo galimybių, poveikio vertinimo atlikti nebūtina.

Kadangi rekomendacija yra labai bendro pobūdžio ir ja suteikiama daug lankstumo, tenkinama pirmoji pagal geresnio reglamentavimo priemonių rinkinio 7 priemonę nustatyta sąlyga. Be to, rekomendacija neįpareigoja Komisijos laikytis tam tikros pozicijos šiuo etapu. Numatoma Komisijos rekomendacija apims tik Tarybos suteikiamą įgaliojimą pradėti derybas su Norvegija. Tuo nedaroma jokie poveikio nei mokesčių administratoriams, nei ES mokesčių mokėtojams. Pagrindinis dėmesys per derybas bus skiriamas kelioms administracinėms priemonėms, kurios galėtų būti įtrauktos į jau galiojantį ES ir Norvegijos susitarimą dėl bendradarbiavimo PVM srityje. Komisija neturi pasirinkimo arba turi mažai pasirinkimo galimybių, kadangi rekomendacija yra privalomas etapas siekiant pradėti derybas su trečiąja šalimi.

Iš esmės, numatomos rekomendacijos rezultatas – ne naujas teisės aktas, o tik naujų derybų inicijavimas.

---

<sup>7</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br\\_toolbox-nov\\_2021\\_en\\_0.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf).

- **Pagrindinės teisės**

Numatomu susitarimu bus laikomasi pagrindinių Europos Sąjungos vertybių, nustatytų Europos Sąjungos sutarties 2 straipsnyje ir Europos Sąjungos pagrindinių teisių chartijoje.

#### **4. POVEIKIS BIUDŽETUI**

Pasiūlymas ES biudžetui poveikio neturi.

Rekomendacija

**TARYBOS SPRENDIMAS**

**kuriuo Komisija įgaliojama pradėti derybas dėl Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje pakeitimo**

EUROPOS SAJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 218 straipsnio 3 ir 4 dalis, atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

- (1) kaip patvirtinta per 2021 m. lapkričio 25 d. Osle įvykusį antrąjį Jungtinio komiteto posėdį, pagal Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimą dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje<sup>8</sup> (toliau – Susitarimas) vykdomas bendradarbiavimas jau davė labai teigiamų rezultatų;
- (2) valstybėms narėms būtų naudingos papildomos bendradarbiavimo priemonės, kurios leistų veiksmingiau bendradarbiauti su Norvegija, visų pirma kalbant apie tinkle „Eurofisc“ vykdomus tolesnius veiksmus;
- (3) siekiant iš dalies pakeisti Susitarimą, reikėtų pradėti derybas,

**PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:**

*1 straipsnis*

Komisija įgaliojama Europos Sąjungos vardu pradėti derybas dėl Europos Sąjungos ir Norvegijos Karalystės susitarimo dėl administracinio bendradarbiavimo, kovos su sukčiavimu ir reikalavimų vykdymo pridėtinės vertės mokesčio srityje pakeitimo.

*2 straipsnis*

Derybiniai nurodymai išdėstyti priede.

*3 straipsnis*

Derybos vedamos konsultuojantis su Tarybos Mokesčių klausimų darbo grupe.

*4 straipsnis*

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu  
Pirmininkas*

---

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/LT/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>