



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. április 26.
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. április 26.
Címzett:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 166 final
Tárgy:	Ajánlás – A TANÁCS HATÁROZATA a Bizottságnak az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítása céljából folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 166 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 166 final



Brüsszel, 2022.4.26.
COM(2022) 166 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Bizottságnak az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítása céljából folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az Európai Unió és a Norvég Királyság (a továbbiakban: Norvégia) között létrejött, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: megállapodás) 2018 szeptemberében lépett hatályba. A megállapodás lehetővé teszi az uniós tagállamok és Norvégia számára, hogy a héacsalás elleni küzdelem, valamint a héakövetelések behajtása terén történő kölcsönös segítségnyújtás céljából a 904/2010/EU tanácsi rendelet¹ és a 2010/24/EU tanácsi irányelv² alapján a tagállamok között folyó együttműködéshez hasonló együttműködést folytassanak egymással.

Időközben azonban a 904/2010/EU tanácsi rendelet több alkalommal is módosult, és a közigazgatási együttműködés eszköztára új eszközökkel gyarapodott, nevezetesen az említett rendeletet módosító (EU) 2018/1541 tanácsi rendelet³ révén. Az új eszközök közé tartoznak a következők:

- az Eurofisc-hálózat továbbfejlesztése az irányítás megerősítése, az úgynevezett követő intézkedések (közös adatfeldolgozás és -elemzés) és a közösen végzett közigazgatási vizsgálatok (közös ellenőrzések) révén;
- együttműködés más uniós bűnüldöző szervekkel (Europol, OLAF);
- a behozatalra és a járművekre vonatkozó kulcsfontosságú információk megosztása.

Lehetővé vált továbbá az információcserének a formanyomtatványoktól eltérő eszközök igénybevételel történő lebonyolítása is.

A megállapodás 41. cikkének (5) bekezdése meghatározza az arra az esetre vonatkozó alakiságokat, ha a Felek valamelyike felül kívánja vizsgálni a megállapodást. Eszerint a szóban forgó fél javaslatot terjeszt a vegyes bizottság elé, amely ajánlásokat fogalmaz meg, különösen a tárgyalások megkezdésére vonatkozóan, a Felek nemzetközi tárgyalási szabályainak megfelelően.

A megállapodás 41. cikkének (1) bekezdése alapján létrehozott EU–Norvégia Vegyes Bizottság 2021. november 25-i, második ülésén a Norvég Királyság hivatalosan kérelmet nyújtott be a megállapodásnak az alábbi célokból történő kiegészítése és módosítása iránt:

- az újonnan bevezetett közigazgatási együttműködési eszközök (a formanyomtatványokon kívüli egyéb eszközök információcsere céljára történő használata, a közösen végzett közigazgatási vizsgálatok és az Eurofisc keretében végrehajtott követő intézkedések) figyelembevétele;

¹ A Tanács 904/2010/EU rendelete (2010. október 7.) a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről (HL L 268., 2010.10.12., 1. o.).

² A Tanács 2010/24/EU irányelve (2010. március 16.) az adókból, vámokból, illetékekből és egyéb intézkedésekből eredő követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásról (HL L 84., 2010.3.31., 1. o.).

³ A Tanács (EU) 2018/1541 rendelete (2018. október 2.) a 904/2010/EU és az (EU) 2017/2454 rendeletnek a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködés megerősítésére irányuló intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 259., 2018.10.16., 1. o.).

- a hatályon kívül helyezett 95/46/EK irányelvre való hivatkozás aktualizálása, felváltva azt a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról szóló, 2016. április 27-i (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendeletre⁴ való hivatkozással.

Norvégia ez idáig a legtöbb területen aktívan részt vett az Eurofisc munkájában. 2020 és 2021 folyamán Norvégia a szén-dioxid-kreditek területén vélelmezhetően elkövetett csalásokra és a potenciálisan 5 milliárd EUR-t kitevő összegű héaveszteségre figyelmeztette a tagállamokat.

A megállapodásnak a fent említett új eszközök belefoglalásával történő módosítása elmélyítené az együttműködést és fokozná a csalás elleni küzdelmet, következésképpen hozzáadott értéket képviselne a megállapodás mindkét fele (Norvégia és a tagállamok) számára.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A harmadik országokkal a héa területén folytatott közigazgatási együttműködés fokozása egyike a helyreállítási tervet támogató igazságos és egyszerű adózásra irányuló új cselekvési tervről szóló 2020. évi európai bizottsági közleményben bejelentett intézkedéseknek⁵.

Megjegyzendő továbbá, hogy a Norvégiával folytatandó tárgyalások a 904/2010/EU rendelet alapján már hatályos és a tagállamok által alkalmazott együttműködési eszközökre is kiterjednének.

Ez a kezdeményezés tehát összhangban van a Bizottságnak a héa területére vonatkozó jelenlegi szakpolitikájával, és célja az, hogy összehangolja a tagállamok Norvégiával folytatott együttműködését az uniós vívmányokkal.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

Ennek a Tanácshoz intézett javaslatnak a benyújtására az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (3) bekezdése alapján kerül sor.

Az EUMSZ 3. cikkének (2) bekezdése értelmében azokon az EUMSZ 3. cikkének (1) bekezdésében felsorolt területeken túlmenően, amelyek az Unió kizárólagos hatáskörébe tartoznak, az Unió „szintén kizárólagos hatáskörrel rendelkezik nemzetközi megállapodás megkötésére, ha annak megkötését valamely uniós jogalkotási aktus írja elő, vagy ha az hatásköreinek belső gyakorlásához szükséges, illetve annyiban, amennyiben az a közös szabályokat érintheti, vagy azok alkalmazási körét megváltoztathatja.”

A Bíróság állandó ítélezési gyakorlata szerint egy megállapodás abban az esetben érintheti a közös szabályokat vagy változtathatja meg azok alkalmazási körét, ha olyan területet érint, amely harmonizációs intézkedések tárgyát képezi.⁶

A megállapodás felülvizsgálatának tárgya, azaz az alkalmazási körnek az (EU) 2018/1541 tanácsi rendelettel bevezetett új közigazgatási együttműködési eszközökre történő

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

⁵ 14. intézkedés, COM(2020) 312 final.

⁶ A Bíróság 3/15. sz. véleménye, ECLI:EU:C:2017:114, 118. pont és az abban hivatkozott ítélezési gyakorlat.

kiterjesztése az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozik. A 95/46/EK irányelvre való hivatkozásoknak az (EU) 2016/679 rendeletre való hivatkozásokkal történő felváltására irányuló aktualizálásról a megállapodás 41. cikke (2) bekezdésének k) pontja szerint a vegyes bizottság határozhat. Erre az aktualizálásra sor kerülhet azonban a megállapodás szövegéről folytatandó tárgyalások újbóli megkezdésének keretében is.

A vegyes bizottság 2021. november 25-i, második ülésén Norvégia a megállapodás 41. cikkének (5) bekezdésében foglaltaknak megfelelően hivatalosan kérelmezte a megállapodás módosítására irányuló tárgyalások megkezdését.

- **Arányosság**

A megállapodás módosításába belefoglalandó együttműködési eszközök tiszteletben tartják az arányosság elvét és nem lépik túl az Európai Unió és a Norvég Királyság között a hea területén folytatott közigazgatási együttműködés közös keretének biztosítására irányuló célkitűzés teljesítéséhez szükséges mértéket. A megállapodás e módosítása lehetővé teszi a heajogszabályok alkalmazásáért felelős tagállami hatóságok számára, hogy ugyanúgy működjenek együtt a norvég adóhatóságokkal, ahogy az EU-n belül és az uniós vívmányok alapján egymással együttműködnek.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A vegyes bizottság 2021. november 25-i, második ülésén Norvégia benyújtott egy vegyes bizottsági határozattervezetet, amelyben a megállapodás 41. cikkének (5) bekezdése szerint javasolta, hogy a Felek kezdjenek újból tárgyalásokat a megállapodás módosítása céljából.

A vegyes bizottság szóban forgó határozattervezete nem kötelező a Bizottságra nézve, és (írásbeli eljárás útján történő) elfogadására csak azután kerül sor, hogy a Tanács jóváhagyja a Bizottságnak a megállapodás módosítására irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazását.

A Tanács adóügyi munkacsoportja 2021. december 8-án tájékoztatást kapott Norvégiának a megállapodás módosítására vonatkozó kéréséről.

A tárgyalási folyamat során a Bizottság folyamatosan tájékoztatni fogja az említett munkacsoportot a tárgyalások alakulásáról, és konzultálni fog vele az eredményekről.

- **Hatásvizsgálat**

A minőségi jogalkotás eszköztárában⁷ szereplő 7. eszköz alapján nincs szükség hatásvizsgálatra, ha a hatás előzetesen nem határozható meg egyértelműen, ha a hatások csekélyek, illetve ha a Bizottságnak alig van vagy egyáltalán nincs választási lehetősége az adott kérdést illetően.

Tekintve, hogy az ajánlás meglehetősen általános jellegű, és ezáltal nagyfokú rugalmasságot biztosít, a minőségi jogalkotás eszköztárának 7. eszköze kapcsán említett első feltétel teljesül. Ezenkívül az ajánlás nem kötelezi a Bizottságot arra, hogy ebben a szakaszban meghatározott álláspontot képviseljen. A tervezett bizottsági ajánlás csak a Norvégiával folytatandó

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

tárgyalások megkezdésére vonatkozó tanácsi „felhatalmazást” foglalja magában. Ekképpen sem az adóhatóságokra, sem az uniós adófizetőkre nézve nincs hatása. A tárgyalások középpontjában néhány olyan közigazgatási eszköz áll majd, amelyekkel a héával kapcsolatos együttműködésről szóló, már hatályban lévő EU–Norvégia megállapodást ki lehetne egészíteni. A Bizottságnak alig van vagy egyáltalán nincs választási lehetősége, mivel az ajánlás kötelező lépés a valamely harmadik országgal folytatandó tárgyalások megkezdéséhez vezető folyamatban.

A gyakorlatban a tervezett ajánlás eredménye nem új jogi aktus lesz, hanem csupán a tárgyalások újbóli megkezdése.

- **Alapjogok**

A tervezett megállapodás tiszteletben tartja az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikkében és az Európai Unió Alapjogi Chartájában meghatározott alapvető európai uniós értékeket.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a Bizottságnak az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítása céljából folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

(1) Az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás⁸ (a továbbiakban: a megállapodás) szerinti együttműködési keret alkalmazása már eddig is nagyon kedvező eredményeket hozott, amint az a vegyes bizottság 2021. november 25-én, Oslóban tartott második ülésén is igazolást nyert.

(2) A tagállamok számára előnyös lenne az együttműködési eszközök körének kibővítése, mivel ez lehetővé tenné a Norvégiával való még hatékonyabb együttműködést, különösen az Eurofisc követő intézkedéseinek tekintetében.

(3) Indokolt tárgyalásokat kezdeni a megállapodás módosítása céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy az Unió nevében tárgyalásokat kezdjen az Európai Unió és a Norvég Királyság közötti, a hozzáadottérték-adó területén a közigazgatási együttműködésről, a csalás elleni küzdelemről és a követelések behajtásáról szóló megállapodás módosítása céljából.

2. cikk

A tárgyalási irányelveket a melléklet tartalmazza.

3. cikk

A tárgyalásokat a Tanács adóügyi munkacsoportjával konzultálva kell lefolytatni.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HU/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

4. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*