



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 26. travnja 2022.
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine
DEPREZ

Datum primitka: 26. travnja 2022.

Za: Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2022) 166 final

Predmet: Preporuka za ODLUKU VIJEĆA o ovlašćivanju Komisije za otvaranje
pregovora o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine
Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati
tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 166 final.

Priloženo: COM(2022) 166 final



Bruxelles, 26.4.2022.
COM(2022) 166 final

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlaštivanju Komisije za otvaranje pregovora o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Sporazum između Europske unije i Kraljevine Norveške („Norveška”) o administrativnoj suradnji, borbi protiv prijevара i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost („Sporazum”) stupio je na snagu u rujnu 2018. Sporazumom se državama članicama EU-a i Norveškoj omogućuje suradnja slična suradnji država članica na temelju Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010¹ i Direktive Vijeća 2010/24/EU² radi borbe protiv prijevара povezanih s PDV-om i radi uzajamne pomoći pri naplati potraživanja u području PDV-a.

Međutim, u međuvremenu je uvedeno nekoliko izmjena Uredbe Vijeća (EU) 904/2010 i uvedeni su novi alati za administrativnu suradnju, konkretno Uredbom Vijeća (EU) 2018/1541³ o izmjeni te uredbe. Novi alati uključuju:

- jačanje mreže Eurofisc pojačanim upravljanjem, takozvanim daljnjim mjerama (zajednička obrada i analiza podataka) i zajedničkim administrativnim istražnim radnjama (zajedničke revizije);
- suradnja s drugim tijelima EU-a za izvršavanje zakonodavstva (Europolom, OLAF-om);
- razmjena ključnih informacija o uvozu i vozilima.

Uvedena je i mogućnost da se osim standardnih obrazaca upotrebljavaju i druga sredstva za razmjenu informacija.

Člankom 41. stavkom 5. Sporazuma utvrđuju se formalnosti u slučaju da stranka Sporazuma želi revidirati Sporazum. Ta stranka podnosi prijedlog Zajedničkom odboru koji daje preporuke, posebno za početak pregovora u skladu s pravilima za međunarodne pregovore stranaka.

Kraljevina Norveška je 25. studenoga 2021., na drugom sastanku Zajedničkog odbora EU-a i Norveške osnovanog na temelju članka 41. stavka 1. Sporazuma, službeno podnijela zahtjev za dopunu i izmjenu Sporazuma kako bi se:

- uzeli u obzir novouvedeni alati za administrativnu suradnju (korištenje drugih sredstava za razmjenu informacija osim standardnih obrazaca, zajedničke administrativne istražne radnje i daljnje mjere u okviru Eurofisca).
- ažuriralo upućivanje na Direktivu 95/46/EZ, koja je stavljena izvan snage Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka⁴.

¹ Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevара u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 268, 12.10.2010., str. 1.).

² Direktiva Vijeća 2010/24/EU od 16. ožujka 2010. o uzajamnoj pomoći kod naplate potraživanja vezanih za poreze, carine i druge mjere (SL L 84, 31.3.2010., str. 1.).

³ Uredba Vijeća (EU) 2018/1541 od 2. listopada 2018. o izmjeni uredbi (EU) br. 904/2010 i (EU) 2017/2454 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost (SL L 259/1, 16.10.2018., str. 1.–11.).

⁴ Uredba (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka) (SL L 119, 4.5.2016., str. 1.–88.).

Norveška je dosad aktivno sudjelovala u većini područja rada Eurofisca. Tijekom 2020. i 2021. Norveška je upozorila države članice na moguće prijevare i mogući gubitak PDV-a u iznosu od 5 milijardi EUR u području emisijskih jedinica za ugljik.

Izmjenom Sporazuma radi uključivanja navedenih novih alata omogućila bi se bolja suradnja i pojačala borba protiv prijevara, čime bi se osigurala dodana vrijednost za obje stranke Sporazuma (Norveška i države članice EU-a).

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Jačanje administrativne suradnje s trećim zemljama u području PDV-a jedna je od mjera najavljenih u Komunikaciji Europske komisije iz 2020. o pravednom i jednostavnom opozivanju kojim se podupire oporavak⁵

Nadalje, treba napomenuti da bi pregovori s Norveškom obuhvatili alate za suradnju koji su već na snazi i koje države članice EU-a primjenjuju na temelju Uredbe (EU) br. 904/2010.

Stoga je ova inicijativa, kojom bi se suradnja država članica EU-a i Norveške uskladila s pravnom stečevinom EU-a, u skladu s trenutačnom politikom Komisije u području PDV-a.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Ovaj se prijedlog podnosi Vijeću u skladu s člankom 218. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

Člankom 3. stavkom 2. UFEU-a određeno je da, uz područja isključive nadležnosti Unije navedena u članku 3. stavku 1. UFEU-a, Unija „ima i isključivu nadležnost za sklapanje međunarodnog sporazuma kada je njegovo sklapanje predviđeno zakonodavnim aktom Unije ili ako je takav sporazum potreban kako bi Uniji omogućio izvršavanje njezine unutarnje nadležnosti ili u mjeri u kojoj bi njegovo sklapanje moglo utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihov opseg”.

U skladu s dosljednom sudskom praksom Suda, određenim se sporazumom smije utjecati na zajednička pravila ili izmijeniti njihovo područje primjene ako sporazum obuhvaća područja u kojima postoje mjere usklađivanja⁶.

Predmet revizije Sporazuma, tj. obuhvaćanje novih alata za administrativnu suradnju uvedenih Uredbom Vijeća (EU) 2018/1541, u isključivoj je nadležnosti Unije. Upućivanja na Direktivu 95/46/EZ u Uredbi (EU) 2016/679 mogu se ažurirati u okviru Zajedničkog odbora u skladu s člankom 41. stavkom 2. točkom (k) Sporazuma. Međutim, to se ažuriranje može uključiti i u ponovno otvorene pregovore o tekstu Sporazuma.

Norveška je na drugom sastanku Zajedničkog odbora održanom 25. studenoga 2021. službeno zatražila otvaranje pregovora o izmjeni Sporazuma kako je predviđeno člankom 41. stavkom 5. Sporazuma.

⁵ Mjera 14, COM/2020/312 final

⁶ Mišljenje Suda 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, točka 118. i u njemu citirana sudska praksa.

- **Proporcionalnost**

Instrumentima suradnje koje treba uključiti u izmjenu Sporazuma poštovat će se načelo proporcionalnosti i neće se prelaziti ono što je potrebno za ostvarenje cilja osiguravanja zajedničkog okvira za administrativnu suradnju između Europske unije i Kraljevine Norveške u području PDV-a. Tom izmjenom Sporazuma tijelima država članica EU-a nadležnima za primjenu zakonodavstva o PDV-u omogućit će se da s norveškim poreznim tijelima surađuju na isti način na koji međusobno surađuju u EU-u i na temelju pravne stečevine EU-a.

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Savjetovanja s dionicima**

Norveška je na drugom sastanku Zajedničkog odbora održanom 25. studenoga 2021. podnijela nacrt Odluke Zajedničkog odbora u kojem predlaže ponovno otvaranje pregovora radi izmjene Sporazuma, kako je predviđeno člankom 41. stavkom 5.

Kao takav, taj nacrt Odluke Zajedničkog odbora nije obvezujući za Komisiju te će se donijeti (pisanim postupkom) tek nakon što Vijeće odobri Komisiji da ponovno otvori pregovore o izmjeni Sporazuma.

Radna skupina Vijeća za porezna pitanja obaviještena je 8. prosinca 2021. o zahtjevu Norveške za izmjenu Sporazuma.

Radna skupina Vijeća za porezna pitanja bit će obaviještena o stanju pregovora tijekom cijelog procesa, a o rezultatima pregovora provest će se savjetovanje s njom.

- **Procjena učinka**

U skladu s instrumentom br. 7. za bolju regulativu⁷ procjena učinka nije potrebna ako se učinak ne može jasno utvrditi *ex ante*, ako su učinci neznatni ili ako Komisija u tom području nema previše opcija.

Budući da je razina detaljnosti preporuke i dalje vrlo općenita i omogućuje znatnu fleksibilnost, ispunjen je prvi uvjet naveden u instrumentu br. 7 za bolju regulativu. Nadalje, preporukom se Komisija u ovoj fazi ne obvezuje na određeno stajalište. Predviđena Preporuka Komisije uključivat će samo „odobrenje” Vijeća za otvaranje pregovora s Norveškom. Stoga nema nikakvog utjecaja ni na porezna tijela ni na porezne obveznike EU-a. Pregovori će biti usmjereni na nekoliko administrativnih alata koji bi se mogli uvrstiti u važeći sporazum između EU-a i Norveške o suradnji u području PDV-a. Komisija nema previše opcija jer je preporuka obvezni korak prema otvaranju pregovora s trećom zemljom.

U praksi, ishod predviđene Preporuke neće biti novi pravni akt, nego samo ponovno otvaranje pregovora.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

- **Temeljna prava**

Predviđenim sporazumom poštovat će se temeljne vrijednosti Europske unije utvrđene u članku 2. Ugovora o Europskoj uniji i Povelji Europske unije o temeljnim pravima.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ne utječe na proračun EU-a.

Preporuka za

ODLUKU VIJEĆA

o ovlašćivanju Komisije za otvaranje pregovora o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 218. stavak 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

- (1) Okvir za suradnju na temelju Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost⁸ („Sporazum”) već je polučio vrlo pozitivne rezultate, što se pokazalo na drugom sastanku Zajedničkog odbora održanom u Oslu 25. studenoga 2021.
- (2) Države članice imale bi koristi od proširenja alata za suradnju za djelotvorniju suradnju s Norveškom, posebno u pogledu daljnjih mjera u okviru Eurofisca.
- (3) Trebalo bi otvoriti pregovore radi izmjene Sporazuma,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Komisija se ovlašćuje za otvaranje pregovora, u ime Unije, o izmjeni Sporazuma između Europske unije i Kraljevine Norveške o administrativnoj suradnji, suzbijanju prijevara i naplati tražbina u području poreza na dodanu vrijednost.

Članak 2.

Pregovaračke smjernice utvrđene su u Prilogu.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/HR/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

Članak 3.

Pregovori se vode uz savjetovanje s Radnom skupinom Vijeća zaduženom za porezna pitanja.

Članak 4.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*