



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. huhtikuuta 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

SAATE

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	26. huhtikuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 166 final
Asia:	Suositus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää arvonlisäverotuksen alalla koskevan Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamisesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 166 final.

Liite: COM(2022) 166 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää arvonlisäverotuksen alalla koskevan Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan, jäljempänä 'Norja', välinen sopimus hallinnollisesta yhteistyöstä, petosten torjunnasta ja saatavien perinnästä arvonlisäverotuksen alalla, jäljempänä 'sopimus', tuli voimaan syyskuussa 2018. Sopimus antaa EU:n jäsenvaltioille ja Norjalle mahdollisuuden tehdä yhteistyötä tavalla, joka on samanlainen kuin jäsenvaltioiden neuvoston asetuksen (EU) N:o 904/2010¹ ja neuvoston direktiivin 2010/24/EU² nojalla tekemällä alv-petosten torjuntaa koskevalla yhteistyöllä, ja avustaa toisiaan alv-saatavien perinnässä.

Neuvoston asetukseen (EU) N:o 904/2010 on kuitenkin tehty myöhemmin useita muutoksia, ja siihen on lisätty uusia hallinnollisen yhteistyön välineitä erityisesti muutosasetuksella (EU) 2018/1541³. Uusia välineitä ovat muun muassa seuraavat:

- Eurofisc-verkoston tehostaminen sen hallintoa vahvistamalla, niin kutsutut jatkoimet (tietojen yhteinen käsittely ja analysointi) ja yhteisesti tehtävät hallinnolliset selvitykset (yhteiset tarkastukset);
- muiden EU:n lainvalvontaelinten (Europol, OLAF) kanssa tehtävä yhteistyö;
- tuontia ja ajoneuvoja koskevien keskeisten tietojen jakaminen.

Lisäksi otettiin käyttöön mahdollisuus käyttää muita tietojenvaihtomenetelmiä kuin vakiolomakkeita.

Sopimuksen 41 artiklan 5 kohdassa määrätään muodollisuuksista silloin, kun sopimuksen osapuoli haluaa sopimuksen tarkistamista. Kyseinen osapuoli tekee tällöin ehdotuksen sekakomitealle, joka antaa suosituksia erityisesti neuvottelujen aloittamiseksi osapuolten kansainvälisiä neuvotteluja koskevien sääntöjen mukaisesti.

Sopimuksen 41 artiklan 1 kohdalla perustetun EU–Norja-sekakomitean 25. marraskuuta 2021 pidetyssä toisessa kokouksessa Norjan kuningaskunta esitti virallisesti pyynnön sopimuksen täydentämisestä ja muuttamisesta, jotta

- äskettäin käyttöön otetut hallinnollisen yhteistyön välineet (muiden tietojenvaihtomenetelmien kuin vakiolomakkeiden käyttö, yhteisesti tehtävät hallinnolliset selvitykset ja Eurofiscin puitteissa toteutettavat jatkoimet) otettaisiin huomioon
- viittaukset direktiiviin 95/46/EY korvattaisiin viittauksella luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta

¹ Neuvoston asetukset (EU) N:o 904/2010, annettu 7 päivänä lokakuuta 2010, hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla (EUVL L 268, 12.10.2010, s. 1).

² Neuvoston direktiivi 2010/24/EU, annettu 16 päivänä maaliskuuta 2010, keskinäisestä avunannosta veroihin, maksuihin ja muihin toimenpiteisiin liittyvien saatavien perinnässä (EUVL L 84, 31.3.2010, s. 1).

³ Neuvoston asetukset (EU) 2018/1541, annettu 2 päivänä lokakuuta 2018, asetusten (EU) N:o 904/2010 ja (EU) 2017/2454 muuttamisesta hallinnollista yhteistyötä arvonlisäveron alalla tehostavien toimenpiteiden osalta (EUVL L 259/1, 16.10.2018, s. 1–11).

27 päivänä huhtikuuta 2016 annettuun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2016/679⁴.

Norja on tähän mennessä osallistunut aktiivisesti useimpiin Eurofiscin työaloihin. Vuosina 2020 ja 2021 Norja ilmoitti jäsenvaltioille, että petokset ja mahdolliset alv-menetykset ovat aiheuttaneet yhteensä 5 miljardin euron tappiot.

Jos sopimusta muutettaisiin lisäämällä siihen edellä mainitut uudet välineet, yhteistyö ja petostentorjunta tehostuisivat, mikä toisi lisäarvoa molemmille sopimuksen osapuolille (Norjalle ja jäsenvaltioille).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Alv-alan hallinnollisen yhteistyön tehostaminen kolmansien maiden kanssa on yksi toimista, joka mainittiin Euroopan komission elpymisstrategian tueksi antamassa oikeudenmukaista ja yksinkertaista verotusta koskevassa vuoden 2020 toimintasuunnitelmassa⁵.

Lisäksi olisi huomattava, että Norjan kanssa käytävät neuvottelut kattaisivat jo voimassa olevat ja jäsenvaltioiden asetuksen (EU) N:o 904/2010 perusteella soveltamat yhteistyövälineet.

Näin ollen tämä aloite on yhdenmukainen komission nykyisen alv-politiikan kanssa ja yhdenmukaistaisi jäsenvaltioiden ja Norjan välisen yhteistyön EU:n säännösten kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Tämä neuvostolle annettava ehdotus toimitetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 kohdan nojalla.

SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sen 3 artiklan 1 kohdassa lueteltujen alojen lisäksi unionilla ”on myös yksinomainen toimivalta tehdä kansainvälinen sopimus, kun sopimuksen tekemisestä on säädetty lainsäätämisyksessä hyväksytyssä unionin säädöksessä tai kun tämä on välttämätöntä, jotta unioni voi käyttää sisäistä toimivaltaansa, tai siltä osin kuin se voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta”.

Unionin tuomioistuimen vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan sopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa, jos se koskee aloja, joilla on toteutettu yhdenmukaistamissäännöksiä⁶.

Sopimuksen tarkistamisen kohde eli neuvoston asetuksella (EU) 2018/1541 käyttöön otettujen uusien hallinnollisen yhteistyön välineiden sisällyttäminen kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Direktiiviä 95/46/EY koskevien viittausten korvaaminen viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679 voidaan tehdä sekakomiteassa sopimuksen 41 artiklan 2 kohdan k alakohdan nojalla. Tämä päivitys voidaan kuitenkin ottaa esille myös aloitettaessa sopimustekstin muuttamista koskevat neuvottelut.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2016/679, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuojasäädös) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88).

⁵ Toimi A14, COM(2020) 312 final.

⁶ Unionin tuomioistuimen lausunto 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118 kohta, ja siinä mainittu oikeuskäytäntö.

Norja pyysi sopimuksen 41 artiklan 5 kohdan mukaisesti virallisesti sopimuksen muuttamista koskevien neuvottelujen aloittamista 25. marraskuuta 2021 pidetyssä sekakomitean toisessa kokouksessa.

- **Suhteellisuusperiaate**

Sopimuksen muutokseen sisällytettävät yhteistyövälineet ovat suhteellisuusperiaatteen mukaisia, eivätkä ne ylitä sitä, mikä on tarpeen yhteisen kehyksen luomiseksi Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan väliselle hallinnolliselle yhteistyölle arvonlisäverotuksen alalla. Sopimuksen muutoksen myötä alv-lainsäädännön soveltamisesta vastaavat jäsenvaltioiden viranomaiset voivat tehdä yhteistyötä Norjan veroviranomaisten kanssa samalla tavalla kuin ne tekevät EU:ssa keskinäistä yhteistyötä EU:n säännösten nojalla.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Norja toimitti luonnoksen sekakomitean päätökseksi 25. marraskuuta 2021 pidetyssä sekakomitean toisessa kokouksessa, ja ehdotti 41 artiklan 5 kohdan mukaisesti neuvottelujen aloittamista sopimuksen muuttamiseksi.

Kyseinen luonnos sekakomitean päätökseksi ei sido komissiota, ja se hyväksytään (kirjallisella menettelyllä) vasta sen jälkeen, kun neuvosto on valtuuttanut komission aloittamaan neuvottelut sopimuksen muuttamisesta.

Neuvoston verotustyöryhmä sai tiedon Norjan pyynnöstä muuttaa sopimusta 8. joulukuuta 2021.

Neuvoston verotustyöryhmä pidetään ajan tasalla neuvottelujen etenemisestä koko prosessin ajan, ja sitä kuullaan neuvottelujen tuloksista.

- **Vaikutustenarviointi**

Paremmen sääntelyn välineistön⁷ välineen 7 mukaan vaikutustenarviointia ei tarvita, jos vaikutusta ei voida määrittää selkeästi etukäteen, vaikutukset ovat vähäisiä tai komissiolla on vain vähän tai ei ollenkaan valinnanvaraa asiassa.

Koska suosituksen yksityiskohtaisuus on edelleen hyvin yleisellä tasolla ja siinä on paljon joustovaraa, paremmen sääntelyn välineistön välineessä 7 mainittu ensimmäinen edellytys täyttyy. Suosituksessa ei myöskään veloiteta komissiota esittämään mitään tiettyä kantaa tässä vaiheessa. Suunniteltuun komission suositukseen sisältyy ainoastaan neuvoston antama ”valtuutus” aloittaa neuvottelut Norjan kanssa. Näin ollen sillä ei ole mitään vaikutusta veroviranomaisiin eikä EU:n veronmaksajiin. Neuvotteluissa keskitytään muutamiin hallinnollisiin välineisiin, jotka voitaisiin lisätä jo voimassa olevaan EU:n ja Norjan alv-yhteistyötä koskevaan sopimukseen. Komissiolla on vain vähän tai ei ollenkaan valinnanvaraa, koska suositus on pakollinen vaihe neuvottelujen aloittamisessa kolmannen maan kanssa.

Käytännössä suunnitellun suosituksen tulos ei ole mikään uusi säädös, vaan ainoastaan neuvottelujen aloittaminen.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

- **Perusoikeudet**

Suunnitellussa sopimuksessa kunnioitetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 artiklassa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja Euroopan unionin keskeisiä arvoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

NEUVOSTON PÄÄTÖS

komission valtuuttamisesta aloittamaan neuvottelut hallinnollista yhteistyötä, petosten torjuntaa ja saatavien perintää arvonlisäverotuksen alalla koskevan Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

1) Hallinnollisesta yhteistyöstä, petosten torjunnasta ja saatavien perinnästä arvonlisäverotuksen alalla tehdyn Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen⁸, jäljempänä 'sopimus', mukainen yhteistyökehys on jo tuottanut erittäin myönteisiä tuloksia, mikä kävi ilmi Oslossa 25 päivänä marraskuuta 2021 pidetyssä sekakomitean toisessa kokouksessa.

2) Jäsenvaltiot hyötyisivät yhteistyövälineiden laajentamisesta, sillä se mahdollistaisi tehokkaamman yhteistyön Norjan kanssa erityisesti Eurofiscin jatkotoimien osalta.

3) Neuvottelut sopimuksen muuttamiseksi olisi aloitettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Valtuutetaan komissio aloittamaan unionin puolesta neuvottelut hallinnollisesta yhteistyöstä, petosten torjunnasta ja saatavien perinnästä arvonlisäverotuksen alalla tehdyn Euroopan unionin ja Norjan kuningaskunnan välisen sopimuksen muuttamiseksi.

2 artikla

Neuvotteluohjeet ovat tämän päätöksen liitteenä.

3 artikla

Neuvottelut käydään neuvoston verotustyöryhmää kuullen.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FI/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

4 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.
Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*