



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 26. aprill 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	26. aprill 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 166 final
Teema:	Soovitus: NÕUKOGU OTSUS, millega antakse komisjonile luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitleva lepingu muutmiseks

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 166 final.

Lisatud: COM(2022) 166 final



Brüssel, 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega antakse komisjonile luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitleva lepingu muutmiseks

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi (edaspidi „Norra“) vaheline käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitlev leping (edaspidi „leping“) jõustus 2018. aasta septembris. Leping võimaldab ELi liikmesriikidel ja Norral teha koostööd sarnasel viisil, nagu liikmesriigid seda teevad nõukogu määruse (EL) nr 904/2010¹ ja nõukogu direktiivi 2010/24/EL² alusel, et võidelda käibemaksupettuste vastu, ning abistada üksteist käibemaksu valdkonnas nõuete sissenõudmisel.

Vahepeal tehti nõukogu määrusesse (EL) nr 904/2010 nõukogu muutmismäärusega (EL) 2018/1541³ mitu muudatust ja võeti kasutusele uued halduskoostöö vahendid. Uued vahendid hõlmavad järgmist:

- Eurofisci võrgustiku tugevdamine tugevdatud juhtimise, nn järelmeetmete (andmete ühine töötlemine ja analüüs) ja ühiselt läbiviidavate haldusuurimiste (ühisauditid) kaudu;
- koostöö teiste ELi õiguskaitseasutustega (Europol, OLAF);
- põhiteabe jagamine impordi ja sõidukite kohta.

Samuti nähti ette võimalus kasutada teabevahetuseks muid vahendeid kui tüüpvormid.

Lepingu artikli 41 lõikes 5 on sätestatud kord juhuks, kui lepinguosaline soovib lepingu läbi vaadata. Selle kohaselt esitab lepinguosaline ühiskomiteele selle kohta ettepaneku ning ühiskomitee annab soovitusel, eelkõige läbirääkimiste alustamiseks vastavalt lepinguosaliste rahvusvaheliste läbirääkimiste eeskirjadele.

Lepingu artikli 41 lõike 1 alusel loodud ELi-Norra ühiskomitee 25. novembril 2021 toimunud teisel koosolekul esitas Norra Kuningriik ametlikult taotluse lepingut täiendada ja muuta, et:

- võtta arvesse hiljuti ettenähtud halduskoostöö vahendeid (muude teabevahetusviiside kasutamine kui tüüpvormid, ühiselt läbi viidavad haldusuurimised ja Eurofisci raames võetavad järelmeetmed);
- ajakohastada viidet direktiivile 95/46/EÜ, mis tunnistati kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrusega (EL) 2016/679 füüsiliste

¹ Nõukogu 7. oktoobri 2010. aasta määrus (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas (ELT L 268, 12.10.2010, lk 1).

² Nõukogu 16. märtsi 2010. aasta direktiiv 2010/24/EL vastastikuse abi kohta maksude, maksete ja teiste meetmetega seotud nõuete sissenõudmisel (ELT L 84, 31.3.2010, lk 1).

³ Nõukogu 2. oktoobri 2018. aasta määrus (EL) 2018/1541, millega muudetakse määruseid (EL) nr 904/2010 ja (EL) 2017/2454 seoses meetmetega, millega tõhustatakse halduskoostööd käibemaksu valdkonnas (ELT L 259/1, 16.10.2018, lk 1–11);

isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise kohta⁴.

Norra on seni aktiivselt osalenud enamikus Eurofisci töövaldkondades. 2020. ja 2021. aastal teavitas Norra liikmesriike võimalikest pettustest ja viie miljardi euro suurusest potentsiaalsest käibemaksukahjust süsiniku arvestusühikute valdkonnas.

Lepingu muutmine eespool osutatud uute vahendite lisamisega võimaldaks teha paremat koostööd ja tõhustaks pettustevastast võitlust, tuues seega mõlemale lepinguosalisele (Norra ja liikmesriigid) lisaväärtust.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käibemaksualase halduskoostöö tõhustamine kolmandate riikidega on üks meetmetest, mis kuulutati välja Euroopa Komisjoni 2020. aasta teatise õiglase ja lihtsa maksustamise kohta majanduse taastamise strateegia toetamiseks⁵.

Lisaks tuleb märkida, et Norraga peetavad läbirääkimised hõlmaksid juba kehtivaid koostöövahendeid, mida liikmesriigid kohaldavad määruse (EL) nr 904/2010 alusel.

Seetõttu on käesolev algatus kooskõlas komisjoni praeguse käibemaksupoliitikaga ja ühtlustaks liidu õigustiku abil liikmesriikide koostööd Norraga.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesolev ettepanek esitatakse nõukogule vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 lõikele 3.

ELi toimimise lepingu artikli 3 lõikes 2 on sätestatud, et lisaks ELi toimimise lepingu artikli 3 lõikes 1 loetletud valdkondadele kuulub liidu ainupädevusse ka rahvusvahelise lepingu sõlmimine, kui selle sõlmimise näeb ette liidu seadusandlik akt või kui lepingut on vaja selleks, et võimaldada liidul teostada oma sisemist pädevust, või kui selle sõlmimine võib mõjutada ühiseeskirju või muuta nende kohaldamisala.

Euroopa Kohtu väljakujunenud praktika kohaselt võib leping, mis hõlmab juba täielikult ühtlustatud valdkonda, mõjutada ühiseeskirju või muuta nende reguleerimisala⁶.

Lepingu läbivaatamine selleks, et hõlmata nõukogu määrusega (EL) 2018/1541 kehtestatud uued halduskoostöö vahendid, kuulub liidu ainupädevusse. Viiteid direktiivile 95/46/EÜ võib ajakohastada määrusega (EL) 2016/679 vastavalt ühiskomitee otsusele lepingu artikli 41 lõike 2 punkti k alusel. Ajakohastamise küsimust võib arutada ka lepingu teksti üle peetavatel taasavatud läbirääkimistel.

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1–88).

⁵ Meede 14, COM/2020/312 final

⁶ Euroopa Kohtu arvamus 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, punkt 118 ja seal viidatud kohtupraktika.

Ühiskomitee teisel koosolekul 25. novembril 2021 palus Norra ametlikult alustada läbirääkimisi lepingu muutmiseks vastavalt lepingu artikli 41 lõikele 5.

- **Proportsionaalsus**

Lepingu muudatusesse lisatavad koostöövahendid on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega ega lähe kaugemale sellest, mis on vajalik Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksualase halduskoostöö ühise raamistiku loomiseks. See lepingu muudatus võimaldab liikmesriikide ametiasutustel, kes vastutavad käibemaksualaste õigusaktide kohaldamise eest, teha koostööd Norra maksuhalduritega samal viisil, nagu nad teevad koostööd omavahel ELi piires, ja tugineda ELi õigustikule.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Norra esitas ühiskomitee otsuse eelnõu ühiskomitee teisel koosolekul 25. novembril 2021, tehes ettepaneku taasalustada läbirääkimisi lepingu muutmiseks vastavalt artikli 41 lõikele 5.

Seega ei ole käesolev ühiskomitee otsuse eelnõu komisjonile siduv ja see võetakse vastu (kirjaliku menetluse teel) alles pärast seda, kui nõukogu on volitanud komisjoni taasalustama läbirääkimisi lepingu muutmiseks.

Nõukogu maksuküsimuste töörühma teavitati 8. detsembril 2021 Norra taotlusest lepingut muuta.

Nõukogu maksuküsimuste töörühma teavitatakse läbirääkimiste seisust kogu protsessi jooksul ja läbirääkimiste tulemuste kohta küsitakse töörühma arvamust.

- **Mõjuhinnang**

Parema õigusloome vahendi⁷ nr 7 kohaselt ei ole mõjuhinnang vajalik, kui mõju ei ole võimalik eelnevalt selgelt kindlaks teha, kui mõju on väike või kui komisjonil on selles küsimuses vähe või pole üldse valikut.

Kuna soovitus on väga üldine, võimaldades suurt paindlikkust, on täidetud parema õigusloome vahendis nr 7 nimetatud esimene tingimus. Lisaks ei kohusta soovitus komisjoni praeguses etapis kindlat seisukohta võtma. Kavandatav komisjoni soovitus sisaldab üksnes nõukogu volitust Norraga läbirääkimiste alustamiseks. Sellisena ei avalda soovitus mingit mõju ei maksuhalduritele ega ELi maksumaksjatele. Läbirääkimistel keskendutakse mõnele haldusvahendile, mis võidakse lisada juba kehtivale ELi ja Norra vahelisele käibemaksualase koostöö lepingule. Komisjonil on vähe valikuvõimalusi või ei ole tal neid üldse, kuna soovitus on kohustuslik samm läbirääkimiste alustamiseks kolmanda riigiga.

Praktikas ei võeta kavandatava soovitusel vastutust uut õigusakti, vaid üksnes alustatakse läbirääkimisi.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

- **Põhiõigused**

Kavandatavas lepingus järgitakse Euroopa Liidu põhiväärtusi, mis on sätestatud Euroopa Liidu lepingu artiklis 2 ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartas.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

Soovitus:

NÕUKOGU OTSUS,

millega antakse komisjonile luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitleva lepingu muutmiseks

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti artikli 218 lõikeid 3 ja 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni soovitus

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitleva lepingu⁸ (edaspidi „leping“) kohane koostööraamistik on juba andnud väga positiivseid tulemusi, nagu näitas ühiskomitee teine kohtumine, mis toimus 25. novembril 2021 Oslos.

(2) Liikmesriigid saaksid kasu enamatest koostöovahenditest, mis võimaldaks tõhusamat koostööd Norraga, eelkõige Eurofisci järelmeetmetega seoses.

(3) Tuleks alustada läbirääkimisi lepingu muutmiseks,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Komisjonile antakse luba alustada liidu nimel läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Norra Kuningriigi vahelise käibemaksu valdkonnaga seotud halduskoostööd, pettuste vastast võitlust ja nõuete sissenõudmist käsitleva lepingu muutmiseks.

Artikkel 2

Läbirääkimisjuhised on esitatud lisas.

Artikkel 3

Läbirääkimiste pidamisel konsulteeritakse nõukogu maksuküsimuste töörühmaga.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ET/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

Artikkel 4

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*