



Βρυξέλλες, 26 Απριλίου 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	26 Απριλίου 2022
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 166 final
Θέμα:	Σύσταση για ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 166 final.

σνημμ.: COM(2022) 166 final



Βρυξέλλες, 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας (στο εξής: Νορβηγία) σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (στο εξής: συμφωνία) τέθηκε σε ισχύ τον Σεπτέμβριο του 2018. Η συμφωνία επιτρέπει στα κράτη μέλη της ΕΕ και στη Νορβηγία να συνεργάζονται με τρόπο παρόμοιο με εκείνον που συνεργάζονται τα κράτη μέλη μεταξύ τους στο πλαίσιο του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου¹ και της οδηγίας 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου² για την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ, και να παρέχουν αμοιβαία συνδρομή για την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του ΦΠΑ.

Ωστόσο, εν τω μεταξύ έγιναν αρκετές τροποποιήσεις στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου και θεσπίστηκαν νέα εργαλεία διοικητικής συνεργασίας, συγκεκριμένα με τον τροποποιητικό κανονισμό (ΕΕ) 2018/1541 του Συμβουλίου³. Τα νέα εργαλεία περιλαμβάνουν:

- ενίσχυση του δικτύου Eurofisc μέσω ενισχυμένης διακυβέρνησης, των λεγόμενων επακόλουθων ενεργειών (από κοινού επεξεργασία και ανάλυση δεδομένων) και διοικητικών ερευνών που διεξάγονται από κοινού (κοινοί έλεγχοι)·
- συνεργασία με άλλους φορείς επιβολής του νόμου της ΕΕ (Ευρωπόλ, OLAF)·
- ανταλλαγή βασικών πληροφοριών σχετικά με τις εισαγωγές και τα οχήματα.

Επιπλέον, εισήχθη η δυνατότητα χρήσης άλλων μέσων για την ανταλλαγή πληροφοριών πέραν των τυποποιημένων εντύπων.

Το άρθρο 41 παράγραφος 5 της συμφωνίας καθορίζει τις διατυπώσεις που απαιτούνται εάν ένα μέρος επιθυμεί να αναθεωρήσει τη συμφωνία. Συγκεκριμένα, το εν λόγω μέρος υποβάλλει πρόταση στη μεικτή επιτροπή, η οποία διατυπώνει συστάσεις, ιδίως για την έναρξη διαπραγματεύσεων σύμφωνα με τους κανόνες των μερών για τις διεθνείς διαπραγματεύσεις.

Κατά τη δεύτερη συνεδρίαση, στις 25 Νοεμβρίου 2021, της μεικτής επιτροπής ΕΕ-Νορβηγίας που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 41 παράγραφος 1 της συμφωνίας, το Βασίλειο της Νορβηγίας υπέβαλε επισήμως αίτηση συμπλήρωσης και τροποποίησης της συμφωνίας, προκειμένου:

- να ληφθούν υπόψη τα εργαλεία διοικητικής συνεργασίας που θεσπίστηκαν πρόσφατα (η χρήση άλλων μέσων για την ανταλλαγή πληροφοριών εκτός από τα τυποποιημένα έντυπα, οι διοικητικές έρευνες που διεξάγονται από κοινού και οι επακόλουθες ενέργειες στο πλαίσιο του Eurofisc)·

¹ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 904/2010 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2010, για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 268 της 12.10.2010, σ. 1).

² Οδηγία 2010/24/ΕΕ του Συμβουλίου, της 16ης Μαρτίου 2010, περί αμοιβαίας συνδρομής για την είσπραξη απαιτήσεων σχετικών με φόρους, δασμούς και άλλα μέτρα (ΕΕ L 84 της 31.3.2010, σ. 1).

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1541 του Συμβουλίου, της 2ας Οκτωβρίου 2018, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 904/2010 και (ΕΕ) 2017/2454 σχετικά με μέτρα ενίσχυσης της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (ΕΕ L 259 της 16.10.2018, σ. 1).

- να επικαιροποιηθεί η παραπομπή στην οδηγία 95/46/ΕΚ, η οποία καταργήθηκε, με παραπομπή στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών⁴.

Η Νορβηγία έχει μέχρι στιγμής συμμετάσχει ενεργά στους περισσότερους τομείς εργασίας του Eurofisc. Κατά τη διάρκεια του 2020 και του 2021, η Νορβηγία επέστησε την προσοχή των κρατών μελών σε πιθανή απάτη και δυνητική απώλεια ΦΠΑ ύψους 5 δισ. EUR στον τομέα των πιστωτικών μορίων εκπομπών άνθρακα.

Η τροποποίηση της συμφωνίας με τη συμπερίληψη των προαναφερθέντων νέων εργαλείων θα επιτρέψει τη βελτίωση της συνεργασίας και την ενίσχυση της καταπολέμησης της απάτης, προσφέροντας έτσι προστιθέμενη αξία και για τα δύο μέρη της συμφωνίας (Νορβηγία και κράτη μέλη).

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας στον τομέα του ΦΠΑ με τρίτες χώρες είναι μία από τις δράσεις που εξαγγέλθηκαν με την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής του 2020 για δίκαιη και απλή φορολόγηση που στηρίζει την ανάκαμψη⁵.

Επιπλέον, θα πρέπει να σημειωθεί ότι οι διαπραγματεύσεις με τη Νορβηγία θα αφορούν εργαλεία συνεργασίας που ήδη ισχύουν και εφαρμόζονται από τα κράτη μέλη βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010.

Ως εκ τούτου, η παρούσα πρωτοβουλία συνάδει με την τρέχουσα πολιτική της Επιτροπής στον τομέα του ΦΠΑ και θα εναρμονίσει τη συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και της Νορβηγίας με το κεκτημένο της ΕΕ.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η παρούσα πρόταση προς το Συμβούλιο υποβάλλεται σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 3 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ).

Το άρθρο 3 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ προβλέπει ότι, επιπλέον των τομέων αποκλειστικής αρμοδιότητας της Ένωσης που απαριθμούνται στο άρθρο 3 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, η Ένωση έχει «επίσης αποκλειστική αρμοδιότητα για τη σύναψη διεθνούς συμφωνίας όταν η σύναψη αυτή προβλέπεται σε νομοθετική πράξη της Ένωσης ή είναι απαραίτητη για να μπορέσει η Ένωση να ασκήσει την εσωτερική της αρμοδιότητα, ή κατά το μέτρο που ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους».

Σύμφωνα με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου, μια συμφωνία ενδέχεται να επηρεάσει τους κοινούς κανόνες ή να μεταβάλει την εμβέλειά τους όταν καταλαμβάνει τομείς που έχουν αποτελέσει αντικείμενο εναρμόνισης.⁶

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ (Γενικός Κανονισμός για την Προστασία Δεδομένων) (ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1).

⁵ Δράση 14, COM/2020/312 final

⁶ Γνωμοδότηση 3/15 του Δικαστηρίου, ECLI:EU:C:2017:114, σκέψη 118 και εκεί παρατιθέμενη νομολογία.

Το αντικείμενο της αναθεώρησης της συμφωνίας, δηλαδή η κάλυψη των νέων εργαλείων διοικητικής συνεργασίας που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό (ΕΕ) 2018/1541 του Συμβουλίου, εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Η επικαιροποίηση των παραπομπών στην οδηγία 95/46/ΕΚ με παραπομπές στον κανονισμό (ΕΕ) 2016/679 θα μπορούσε να πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο της μεικτής επιτροπής σύμφωνα με το άρθρο 41 παράγραφος 2 στοιχείο ια) της συμφωνίας. Ωστόσο, η εν λόγω επικαιροποίηση μπορεί επίσης να συμπεριληφθεί στην επανέναρξη των διαπραγματεύσεων για το κείμενο της συμφωνίας.

Κατά τη δεύτερη συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Νοεμβρίου 2021, η Νορβηγία ζήτησε επισήμως την έναρξη διαπραγματεύσεων για την τροποποίηση της συμφωνίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 41 παράγραφος 5 της συμφωνίας.

- **Αναλογικότητα**

Τα μέσα συνεργασίας που θα περιληφθούν στην τροποποίηση της συμφωνίας θα τηρούν την αρχή της αναλογικότητας και δεν θα υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για την επίτευξη του στόχου της παροχής κοινού πλαισίου διοικητικής συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας στον τομέα του ΦΠΑ. Η εν λόγω τροποποίηση της συμφωνίας θα επιτρέψει στις αρχές των κρατών μελών που είναι αρμόδιες για την εφαρμογή της νομοθεσίας σε θέματα ΦΠΑ να συνεργάζονται με τις νορβηγικές φορολογικές αρχές κατά τον ίδιο τρόπο που συνεργάζονται μεταξύ τους στην ΕΕ και με βάση το κερτημένο της ΕΕ.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Κατά τη δεύτερη συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Νοεμβρίου 2021, η Νορβηγία υπέβαλε σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής, προτείνοντας την επανέναρξη των διαπραγματεύσεων για την τροποποίηση της συμφωνίας, όπως προβλέπεται στο άρθρο 41 παράγραφος 5.

Το εν λόγω σχέδιο απόφασης της μεικτής επιτροπής δεν είναι δεσμευτικό για την Επιτροπή και θα εγκριθεί (με γραπτή διαδικασία) μόνο αφού το Συμβούλιο εγκρίνει την εξουσιοδότηση της Επιτροπής να αρχίσει εκ νέου τις διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της συμφωνίας.

Η ομάδα «Φορολογικά Θέματα» του Συμβουλίου ενημερώθηκε στις 8 Δεκεμβρίου 2021 σχετικά με το αίτημα της Νορβηγίας για τροποποίηση της συμφωνίας.

Η ομάδα «Φορολογικά Θέματα» του Συμβουλίου θα ενημερώνεται για την πορεία των διαπραγματεύσεων καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας και θα ζητηθεί η γνώμη της σχετικά με τα αποτελέσματά τους.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Σύμφωνα με το εργαλείο 7 της εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας⁷, δεν απαιτείται εκτίμηση επιπτώσεων όταν οι επιπτώσεις δεν μπορούν να προσδιοριστούν με σαφήνεια εκ των προτέρων, οι επιπτώσεις είναι περιορισμένες ή οι επιλογές που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή είναι λίγες ή ανύπαρκτες.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

Δεδομένου ότι το επίπεδο λεπτομέρειας μιας σύστασης παραμένει πολύ γενικό, αφήνοντας μεγάλο περιθώριο ευελιξίας, η πρώτη προϋπόθεση που αναφέρεται στο εργαλείο 7 της εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας πληρούται. Επιπλέον, η σύσταση δεν δεσμεύει την Επιτροπή να λάβει συγκεκριμένη θέση στο παρόν στάδιο. Η προβλεπόμενη σύσταση της Επιτροπής θα περιλαμβάνει μόνο την «εξουσιοδότηση» του Συμβουλίου για την έναρξη διαπραγματεύσεων με τη Νορβηγία. Ως εκ τούτου, δεν υπάρχει καμία επίπτωση ούτε στις φορολογικές αρχές ούτε στους φορολογούμενους της ΕΕ. Οι διαπραγματεύσεις θα επικεντρωθούν σε ορισμένα διοικητικά εργαλεία που θα μπορούσαν να προστεθούν στην ήδη ισχύουσα συμφωνία ΕΕ-Νορβηγίας σχετικά με τη συνεργασία στον τομέα του ΦΠΑ. Οι επιλογές που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή είναι λίγες ή ανύπαρκτες, δεδομένου ότι η σύσταση αποτελεί το υποχρεωτικό βήμα για την έναρξη διαπραγματεύσεων με τρίτη χώρα.

Στην πράξη, το αποτέλεσμα της προβλεπόμενης σύστασης δεν θα είναι νέα νομική πράξη, αλλά μόνο η επανέναρξη των διαπραγματεύσεων.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η προβλεπόμενη συμφωνία θα σέβεται τις βασικές αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως ορίζονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η πρόταση δεν έχει επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της ΕΕ.

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία εξουσιοδοτείται η Επιτροπή να αρχίσει διαπραγματεύσεις για την τροποποίηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 218 παράγραφοι 3 και 4,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Το πλαίσιο συνεργασίας που προβλέπεται στη συμφωνία μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας⁸ (στο εξής: συμφωνία) έχει ήδη επιδείξει πολύ θετικά αποτελέσματα, όπως αποδείχθηκε κατά τη δεύτερη συνεδρίαση της μεικτής επιτροπής, που πραγματοποιήθηκε στις 25 Νοεμβρίου 2021 στο Όσλο.

(2) Τα κράτη μέλη θα επωφεληθούν από την επέκταση των εργαλείων συνεργασίας η οποία θα επιτρέψει αποτελεσματικότερη συνεργασία με τη Νορβηγία, ιδίως όσον αφορά τις επακόλουθες ενέργειες στο πλαίσιο του Eurofisc.

(3) Θα πρέπει να αρχίσουν διαπραγματεύσεις με σκοπό την τροποποίηση της συμφωνίας,
ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να αρχίσει διαπραγματεύσεις, εξ ονόματος της Ένωσης, για την τροποποίηση της συμφωνίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Βασιλείου της Νορβηγίας σχετικά με τη διοικητική συνεργασία, την καταπολέμηση της απάτης και την είσπραξη απαιτήσεων στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας.

Άρθρο 2

Οι οδηγίες διαπραγμάτευσης παρατίθενται στο παράρτημα.

Άρθρο 3

Οι διαπραγματεύσεις διεξάγονται σε διαβούλευση με την ομάδα «Φορολογικά θέματα» του Συμβουλίου.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

Άρθρο 4

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.
Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*