

Brusel 26. dubna 2022
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	26. dubna 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie

Č. dok. Komise:	COM(2022) 166 final
Předmět:	Doporučení pro ROZHODNUTÍ RADY, kterým se Komise zmocňuje, aby zahájila jednání o změně Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 166 final.

Příloha: COM(2022) 166 final



V Bruselu dne 26.4.2022
COM(2022) 166 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se Komise zmocňuje, aby zahájila jednání o změně Dohody mezi Evropskou unií
a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání
pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dohoda mezi Evropskou unií a Norským královstvím (dále jen „Norsko“) o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty (dále jen „dohoda“) vstoupila v platnost v září 2018. Dohoda umožňuje členským státům EU a Norsku spolupracovat podobně jako členské státy podle nařízení Rady (EU) č. 904/2010¹ a směrnice Rady 2010/24/EU² v boji proti podvodům v oblasti DPH a vzájemně si pomáhat při vymáhání pohledávek v oblasti DPH.

Mezitím však bylo provedeno několik změn nařízení Rady (EU) č. 904/2010 a byly zavedeny nové nástroje pro správní spolupráci, konkrétně pozměňujícím nařízením Rady (EU) 2018/1541³. Mezi nové nástroje patří:

- posílení sítě Eurofisc prostřednictvím posílené správy, tzv. následných opatření (společné zpracování a analýza údajů) a společně prováděných správních šetření (společné audity),
- spolupráce s dalšími donucovacími orgány EU (Europol, OLAF),
- sdílení klíčových informací o dovozu a o vozidlech.

Rovněž byla zavedena možnost použít k výměně informací jiné prostředky, než jsou standardní formuláře.

Ustanovení čl. 41 odst. 5 dohody stanoví formální náležitosti, pokud by některá ze stran dohody chtěla dohodu revidovat. Tato strana tedy předloží návrh smíšenému výboru, který vydá doporučení, zejména pro zahájení jednání podle pravidel pro mezinárodní jednání stran.

Dne 25. listopadu 2021 Norské království na druhém zasedání smíšeného výboru EU-Norsko, zřízeného podle čl. 41 odst. 1 dohody, oficiálně předložilo žádost o doplnění a změnu dohody s cílem:

- zohlednit nově zavedené nástroje správní spolupráce (používání jiných prostředků pro výměnu informací, než jsou standardní formuláře, společně prováděná správní šetření a následná opatření v rámci Eurofiscu),
- aktualizovat odkaz na zrušenou směrnici 95/46/ES odkazem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů⁴.

¹ Nařízení Rady (EU) č. 904/2010 ze dne 7. října 2010 o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 268, 12.10.2010, s. 1).

² Směrnice Rady 2010/24/EU ze dne 16. března 2010 o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z daní, poplatků, cel a jiných opatření (Úř. věst. L 84, 31.3.2010, s. 1).

³ Nařízení Rady (EU) 2018/1541 ze dne 2. října 2018, kterým se mění nařízení (EU) č. 904/2010 a (EU) 2017/2454, pokud jde o opatření k posílení správní spolupráce v oblasti daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 259, 16.10.2018, s. 1).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

Norsko se dosud aktivně účastnilo většiny pracovních oblastí Eurofiscu. V průběhu let 2020 a 2021 upozornilo Norsko členské státy na možné podvody a potenciální ztrátu DPH ve výši 5 miliard EUR v oblasti uhlíkových kreditů.

Změna dohody začleněním výše uvedených nových nástrojů by umožnila lepší spolupráci a posílila boj proti podvodům, a přinesla by tak přidanou hodnotu oběma stranám dohody (Norsku a členským státům).

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Posílení správní spolupráce v oblasti DPH se třetími zeměmi je jedním z opatření oznámených ve sdělení Evropské komise o spravedlivém a jednoduchém zdanění podporujícím oživení z roku 2020⁵.

Dále je třeba poznamenat, že jednání s Norskem by se týkala nástrojů spolupráce, které jsou již v platnosti a které členské státy uplatňují na základě nařízení (EU) č. 904/2010.

Tato iniciativa je proto v souladu se současnou politikou Komise v oblasti DPH a harmonizovala by spolupráci členských států s Norskem s *acquis* EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Tento návrh se předkládá Radě v souladu s čl. 218 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

V čl. 3 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) se stanoví, že kromě oblastí výlučné pravomoci Unie uvedených v čl. 3 odst. 1 SFEU má Unie „ve výlučné pravomoci rovněž uzavření mezinárodní smlouvy, pokud je její uzavření stanoveno legislativním aktem Unie nebo je nezbytné k tomu, aby Unie mohla vykonávat svou vnitřní pravomoc, nebo pokud její uzavření může ovlivnit společná pravidla či změnit jejich působnost“.

Podle ustálené judikatury Soudního dvora může dohoda ovlivnit společná pravidla nebo změnit jejich oblast působnosti, pokud se týká oblastí, v nichž existují harmonizační opatření.⁶

Předmět revize dohody, tj. zahrnutí nových nástrojů správní spolupráce zavedených nařízením Rady (EU) 2018/1541, spadá do výlučné pravomoci Unie. Aktualizace odkazů na směrnici 95/46/ES odkazy na nařízení (EU) 2016/679 by mohla být provedena v rámci smíšeného výboru podle čl. 41 odst. 2 písm. k) dohody. Tato aktualizace však může být rovněž zahrnuta do opětovně zahájených jednání o znění dohody.

Na druhém zasedání smíšeného výboru dne 25. listopadu 2021 Norsko oficiálně požádalo o zahájení jednání o změně dohody v souladu s čl. 41 odst. 5 dohody.

- **Proporcionalita**

Nástroje spolupráce, které mají být zahrnuty do změny dohody, budou respektovat zásadu proporcionality a nepřekročí rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cíle poskytnout společný rámec pro správní spolupráci mezi Evropskou unií a Norským královstvím v oblasti

⁵ Opatření č. 14, COM/2020/312 final.

⁶ Posudek 3/15 Soudního dvora, ECLI:EU:C:2017:114, bod 118 a citovaná judikatura.

DPH. Tato změna dohody umožní orgánům členských států odpovědným za uplatňování právních předpisů v oblasti DPH spolupracovat s norskými daňovými orgány stejným způsobem, jak mezi sebou spolupracují v EU a na základě *acquis* EU.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

• Konzultace se zúčastněnými stranami

Norsko předložilo na druhém zasedání smíšeného výboru dne 25. listopadu 2021 návrh rozhodnutí smíšeného výboru, v němž navrhuje opětovně zahájit jednání o změně dohody, jak je stanoveno v čl. 41 odst. 5.

Tento návrh rozhodnutí smíšeného výboru není pro Komisi závazný a bude přijat (písemným postupem) až poté, co Rada schválí zmocnění Komise k opětovnému zahájení jednání o změně dohody.

Pracovní skupina Rady pro daňové otázky (CWPT) byla dne 8. prosince 2021 informována o žádosti Norska změnit dohodu.

Pracovní skupina CWPT bude informována o stavu jednání v průběhu celého procesu a bude konzultována ohledně výsledků jednání.

• Posouzení dopadů

Podle nástroje č. 7 souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy⁷ není posouzení dopadů nutné, pokud dopad nelze jednoznačně určit *ex-ante*, dopady jsou malé nebo má Komise v této věci jen malou nebo žádnou možnost volby.

Vzhledem k tomu, že míra podrobnosti doporučení zůstává velmi obecná a poskytuje širokou míru flexibility, je splněna první podmínka uvedená v nástroji č. 7 souboru nástrojů pro zlepšování právní úpravy. Doporučení navíc Komisi v této fázi nezavazuje k určitému postoji. Plánované doporučení Komise bude zahrnovat pouze „zmocnění“ ze strany Rady k zahájení jednání s Norskem. To nemá žádný dopad ani na daňové orgány, ani na daňové poplatníky v EU. Jednání se zaměří na několik administrativních nástrojů, které by mohly být doplněny k již platné dohodě mezi EU a Norskem o spolupráci v oblasti DPH. Komise má jen malou nebo žádnou možnost volby, neboť doporučení je povinným krokem k zahájení jednání se třetí zemí.

V praxi nebude výsledkem zamýšleného doporučení žádný nový právní akt, ale pouze opětovné zahájení jednání.

• Základní práva

Zamýšlená dohoda bude respektovat klíčové hodnoty Evropské unie stanovené v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a v Listině základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Komise zmocňuje, aby zahájila jednání o změně Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

1) Rámec spolupráce podle Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty⁸ (dále jen „dohoda“) již vykázal velmi pozitivní výsledek, jak se ukázalo na druhém zasedání smíšeného výboru, které se konalo v Oslu dne 25. listopadu 2021.

2) Členské státy by měly prospěch z rozšíření nástrojů spolupráce, které by umožnily účinnější spolupráci s Norskem, zejména pokud jde o následná opatření Eurofiscu.

3) Měla by být zahájena jednání za účelem změny dohody,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Komise se zmocňuje, aby jménem Unie zahájila jednání o změně Dohody mezi Evropskou unií a Norským královstvím o správní spolupráci, boji proti podvodům a vymáhání pohledávek v oblasti daně z přidané hodnoty.

Článek 2

Směrnice pro jednání jsou stanoveny v příloze.

Článek 3

Při jednáních se povedou konzultace s Pracovní skupinou Rady pro daňové otázky.

Článek 4

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/cs/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>