



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 април 2022 г.
(OR. en)

8461/22

FISC 104
ECOFIN 373
N 25

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 26 април 2022 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета
на Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2022) 166 final

Относно: Препоръка за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за упълномощаване на
Комисията да започне преговори за изменение на Споразумението
между Европейския съюз и Кралство Норвегия за
административното сътрудничество, борбата с измамите и
събирането на вземания в областта на данъка върху добавената
стойност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 166 final.

Приложение: COM(2022) 166 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 26.4.2022 г.
COM(2022) 166 final

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за упълномощаване на Комисията да започне преговори за изменение на
Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за
административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на
вземания в областта на данъка върху добавената стойност**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия (наричано по-нататък „Норвегия“) за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност (наричано по-нататък „Споразумението“) влезе в сила през септември 2018 г. Споразумението позволява на държавите — членки на ЕС, и Норвегия да си сътрудничат в борбата с измамите с ДДС и да си помагат взаимно при събирането на вземания в областта на ДДС, както държавите членки си сътрудничат и помагат съгласно Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета¹ и Директива 2010/24/ЕС на Съвета².

Междувременно обаче в Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета бяха внесени няколко изменения и бяха въведени нови инструменти за административно сътрудничество, най-вече с Регламент за изменение (ЕС) 2018/1541 на Съвета³. Сред новите инструменти са:

- укрепване на мрежата Eurofisc чрез засилено управление: т.нар. последващи действия (съвместна обработка и анализ на целева информация) и съвместно провеждани административни разследвания (съвместни ревизии);
- работа с други правоприлагащи органи на ЕС (Европол, OLAF);
- споделяне на ключова информация за вноса и за превозните средства.

Беше предвидена и възможност да се използват други средства за обмен на информация, различни от стандартните формуляри.

В член 41, параграф 5 от Споразумението са определени формалностите, в случай че някоя страна по Споразумението желае да го преразгледа. Съответно посочената страна представя предложение на Съвместния комитет, който на свой ред отправя препоръки, по-специално за започване на преговори според разпоредбите на страните за международните преговори.

По време на второто заседание от 25 ноември 2021 г. на Съвместния комитет ЕС—Норвегия, създаден по силата на член 41, параграф 1 от Споразумението, Кралство Норвегия официално подаде искане за допълване и изменение на Споразумението с цел:

- да се вземат предвид нововъведените инструменти за административно сътрудничество (използването на други средства за обмен на информация, различни от стандартните формуляри, съвместно извършваните

¹ Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета от 7 октомври 2010 г. относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 268, 12.10.2010 г., стр. 1).

² Директива 2010/24/ЕС на Съвета от 16 март 2010 г. относно взаимната помощ при събиране на вземания, свързани с данъци, такси и други мерки (ОВ L 84, 31.3.2010 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕС) 2018/1541 на Съвета от 2 октомври 2018 г. за изменение на регламенти (ЕС) № 904/2010 и (ЕС) 2017/2454 по отношение на мерките за засилване на административното сътрудничество в областта на данъка върху добавената стойност (ОВ L 259/1, 16.10.2018 г., стр. 1—11).

административни разследвания и последващите действия в рамките на Eurofisc);

- да се актуализира позоваването на Директива 95/46/ЕО, отменена с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни⁴.

До момента Норвегия е участвала активно в повечето области на дейност на Eurofisc. През 2020 г. и 2021 г. Норвегия предупреди държавите членки за възможни случаи на измама и потенциални загуби на ДДС в размер на 5 милиарда евро в областта на въглеродните кредити.

Изменението на Споразумението чрез включване на горепосочените нови инструменти би създадо възможност за по-плодотворно сътрудничество и засилване на борбата с измамите, което ще донесе добавена стойност и за двете страни по Споразумението (Норвегия и държавите членки).

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

Едно от действията, обявени в съобщението на Европейската комисия от 2020 г. за справедливо и опростено данъчно облагане в подкрепа на възстановяването⁵, е засилването на административното сътрудничество в областта на ДДС между ЕС и трети държави.

Освен това следва да се отбележи, че преговорите с Норвегия ще обхващат инструменти, които вече са в сила и се прилагат от държавите членки въз основа на Регламент (ЕС) № 904/2010.

Следователно тази инициатива е в съответствие с настоящата политика на Комисията в областта на ДДС и в резултат на нея сътрудничеството между държавите членки и Норвегия ще бъде хармонизирано с достиженията на правото на ЕС.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Настоящото предложение се представя на Съвета съгласно член 218, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).

В член 3, параграф 2 от ДФЕС се постановява, че в допълнение към областите от изключителната компетентност на Съюза, изброени в член 3, параграф 1 от ДФЕС, Съюзът „разполага също с изключителна компетентност за сключване на международни споразумения, когато това е предвидено в законодателен акт на Съюза или е необходимо, за да му позволи да упражнява своята вътрешна компетентност, или доколкото може да засегне общите правила или да промени техния обхват.“

В съответствие с последователната съдебна практика на Съда едно споразумение може да засегне общите правила или да промени техния обхват, когато обхваща области, в които има мерки за хармонизация⁶.

⁴ Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1—88).

⁵ Действие 14, COM/2020/312 final

Предметът на преразглеждането на Споразумението, т.е. да бъдат обхванати новите инструменти за административно сътрудничество, въведени с Регламент (ЕС) 2018/1541 на Съвета, попада в изключителната компетентност на Съюза. Актуализирането на позоваванията на Директива 95/46/ЕО с Регламент (ЕС) 2016/679 може да се извърши в рамките на Съвместния комитет съгласно член 41, параграф 2, буква к) от Споразумението. Това актуализиране обаче може да бъде включено и при подновяването на преговорите по текста на Споразумението.

По време на второто заседание от 25 ноември 2021 г. на Съвместния комитет Норвегия официално поиска да започне преговори за изменение на Споразумението, както е предвидено в член 41, параграф 5 от Споразумението.

- **Пропорционалност**

Инструментите за сътрудничество, които трябва да бъдат включени в изменението на Споразумението, ще се придържат към принципа на пропорционалност и няма да надхвърлят необходимото за постигане на поставената цел — осигуряване на обща рамка за административно сътрудничество между Европейския съюз и Кралство Норвегия в областта на ДДС. Това изменение на Споразумението ще даде възможност на органите на държавите членки, отговарящи за прилагането на законодателството в областта на ДДС, да си сътрудничат с норвежките данъчни органи по същия начин, по който си сътрудничат в ЕС, и въз основа на достиженията на правото на ЕС.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

По време на второто заседание от 25 ноември 2021 г. на Съвместния комитет Норвегия представи проект на решение на Съвместния комитет с предложение за подновяване на преговорите за изменение на Споразумението, както е предвидено в член 41, параграф 5.

Като такъв този проект на решение на Съвместния комитет не е обвързващ за Комисията и ще бъде приет (чрез писмена процедура) едва след като Съветът одобри упълномощаването на Комисията да поднови преговорите за изменение на Споразумението.

На 8 декември 2021 г. работна група „Данъчни въпроси“ на Съвета (РГДВС) беше осведомена за искането на Норвегия Споразумението да бъде изменено.

РГДВС ще бъде държана в течение на хода на преговорите по време на целия процес и ще бъде консултирана относно техните резултати.

- **Оценка на въздействието**

Съгласно инструмент 7 от Инструментариума за по-добро регулиране⁷ оценка на въздействието не е необходима, ако въздействието не може да бъде ясно установено предварително, въздействията са малки или изборът на Комисията е ограничен или изобщо не съществува.

⁶ Становище 3/15 на Съда, ECLI:EU:C:2017:114, точка 118 и цитираната там съдебна практика.

⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf

Тъй като степента на подробност на препоръката обикновено е много обща и позволява голяма гъвкавост, първото условие на инструмент 7 от инструментариума за по-добро регулиране е изпълнено. Освен това на този етап препоръката не ангажира Комисията с определена позиция. Предвидената препоръка на Комисията само ще включва „упълномощаване“ на Съвета да започне преговори с Норвегия. Така не би имало никакво въздействие нито върху данъчните органи, нито върху данкоплатците в ЕС. Преговорите ще се съсредоточат върху няколко административни инструмента, които биха могли да бъдат добавени към вече действащото споразумение между ЕС и Норвегия за сътрудничество в областта на ДДС. Изборът на Комисията е ограничен или изобщо не съществува, тъй като препоръката е задължителна стъпка за започване на преговори с трета държава.

На практика резултатът от предвидената препоръка няма да бъде нов правен акт, а само подновяване на преговорите.

- **Основни права**

Предвиденото споразумение ще зачита основните ценности на Европейския съюз, както са установени в член 2 от Договора за Европейския съюз и Хартата на основните права на Европейския съюз.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

Препоръка за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за упълномощаване на Комисията да започне преговори за изменение на Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 218, параграфи 3 и 4 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Рамката за сътрудничество по Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност⁸ (наричано по-нататък „Споразумението“) вече показва много положителни резултати, както стана ясно на второто заседание на Съвместния комитет, проведено в Осло на 25 ноември 2021 г.

(2) Държавите членки ще имат полза от разширяване на инструментите за сътрудничество, което ще позволи по-ефективно сътрудничество с Норвегия, най-вече що се отнася до последващите действия на Eurofisc.

(3) Следва да започнат преговори с оглед на изменението на Споразумението,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Комисията се упълномощава да започне преговори от името на Съюза относно изменението на Споразумението между Европейския съюз и Кралство Норвегия за административното сътрудничество, борбата с измамите и събирането на вземания в областта на данъка върху добавената стойност

Член 2

Указанията за водене на преговорите се съдържат в приложението.

Член 3

Преговорите се водят в консултация с работна група „Данъчни въпроси“ на Съвета.

⁸ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?uri=CELEX%3A22018A0801%2801%29>

Член 4

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*