

V Bruseli 22. apríla 2026
(OR. en)

8452/26

ENER 193

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	22. apríla 2026
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2026) 2676 final
Predmet:	ODPORÚČANIE KOMISIE z 22. 4. 2026 o odstránení prekážok rozvoja zmlúv o nákupe elektriny a iných zmlúv o nákupe energie

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2026) 2676 final.

Príloha: C(2026) 2676 final



V Bruseli 22. 4. 2026
C(2026) 2676 final

ODPORÚČANIE KOMISIE

z 22. 4. 2026

o odstránení prekážok rozvoja zmlúv o nákupe elektriny a iných zmlúv o nákupe energie

{SWD(2026) 118 final}

ODPORÚČANIE KOMISIE

z 22. 4. 2026

o odstránení prekážok rozvoja zmlúv o nákupe elektriny a iných zmlúv o nákupe energie

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 292,

keďže:

- (1) energia z obnoviteľných zdrojov má zásadný význam pre poskytovanie čistej, cenovo dostupnej a bezpečnej elektrickej energie domácnostiam, podnikom a priemyslu vo všetkých odvetviach hospodárstva a pre splnenie cieľov Únie v oblasti dekarbonizácie.
- (2) Urýchlenie zavádzania zariadení na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov je kľúčom k dosiahnutiu cieľa Únie, ktorým je, aby podiel energie z obnoviteľných zdrojov na spotrebe dosiahol do roku 2030 úroveň aspoň 42,5 %, ako sa stanovuje v článku 3 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/2001¹. Takisto je potrebné prispieť k dosiahnutiu cieľa Únie na rok 2030, ktorým je zníženie emisií skleníkových plynov aspoň o 55 % v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119².
- (3) Komisia v máji 2022 prijala odporúčanie (EÚ) 2022/822³. Uvedené odporúčanie sa zameralo na riešenie regulačných prekážok pre zmluvy o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov. Vychádzalo z článku 15 ods. 8 smernice (EÚ) 2018/2001, v ktorom sa členským štátom ukladá povinnosť odstrániť všetky neodôvodnené prekážky pre zmluvy o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov a podávať správy o pokroku dosiahnutom v ich národných energetických a klimatických plánoch (NEKP). V tom istom článku sa zaviedli nové ustanovenia o zmluvách o nákupe energie.
- (4) V článku 2 bode 77 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/943⁴ sa „zmluva o nákupe elektriny“ alebo „zmluva PPA“ vymedzuje ako „zmluva, na základe ktorej sa fyzická alebo právnická osoba zaviazuje nakupovať elektrinu od výrobcu elektriny na trhovom základe“. Zatiaľ čo zmluvy PPA sú vo všeobecnosti spojené s výrobou z nových aktív, táto definícia sa vzťahuje aj na zmluvy založené na existujúcej výrobe, pokiaľ sú dohodnuté na trhovom základe. V článku 2 druhom

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/2001 z 11. decembra 2018 o podpore využívania energie z obnoviteľných zdrojov (Ú. v. EÚ L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 z 30. júna 2021, ktorým sa stanovuje rámec na dosiahnutie klimatickej neutrality a menia nariadenia (ES) č. 401/2009 a (EÚ) 2018/1999 (európsky právny predpis v oblasti klímy) (Ú. v. EÚ L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

³ Odporúčanie Komisie (EÚ) 2022/822 z 18. mája 2022 o urýchlení postupov udeľovania povolení na projekty v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov a uľahčení zmlúv o nákupe energie (Ú. v. EÚ L 146, 25.5.2022, s. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2022/822/oj>).

⁴ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/943 z 5. júna 2019 o vnútornom trhu s elektrinou (Ú. v. EÚ L 158, 14.6.2019, s. 54, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/943/oj>).

odseku bode 14q smernice (EÚ) 2018/2001 sa „zmluva o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov“ vymedzuje ako „zmluva, na základe ktorej fyzická alebo právnická osoba súhlasí s nákupom energie z obnoviteľných zdrojov priamo od výrobcu, ktorá okrem iného zahŕňa zmluvy o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov a zmluvy o nákupe tepla a chladu z obnoviteľných zdrojov“. Toto vymedzenie teda zahŕňa aj zmluvy o nákupe vodíka z obnoviteľných zdrojov⁵, zmluvy o nákupe tepla a chladu z obnoviteľných zdrojov a zmluvy o nákupe biometánu.

- (5) V súlade s článkom 15 ods. 8 smernice (EÚ) 2018/2001 má Komisia na základe posúdení vykonaných členskými štátmi analyzovať prekážky pre zmluvy o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov vrátane zmlúv o nákupe elektriny z obnoviteľných zdrojov, pričom osobitná pozornosť sa má venovať prekážkam pre cezhraničné zmluvy o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov, a vydať usmernenia týkajúce sa odstránenia týchto prekážok. Komisia môže najmä podporovať členské štáty pri identifikácii potenciálu zmlúv o nákupe energie z obnoviteľných zdrojov na svojich príslušných trhoch s cieľom dosiahnuť svoj príspevok k cieľom Únie v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov. V súlade s článkom 19a ods. 10 nariadenia (EÚ) 2019/943 má Komisia posúdiť, či prekážky pre zmluvy PPA pretrvávajú a či je na trhoch so zmluvami PPA dostatočná transparentnosť. V uvedenom článku sa tiež uvádza, že Komisia je oprávnená vypracovať usmernenia týkajúce sa odstraňovania prekážok vrátane neprimeraných postupov alebo poplatkov.
- (6) V článku 19b nariadenia (EÚ) 2019/943 sa Agentúra Európskej únie pre spoluprácu regulačných orgánov v oblasti energetiky (ďalej len „ACER“) poveruje vykonávaním výročného posúdenia trhu so zmluvami o nákupe elektriny na úrovni Únie aj členských štátov. Na splnenie tejto povinnosti ACER v novembri 2025⁶ uverejnila prvý súbor osobitných prehľadov o jednotlivých krajinách a jeden súhrnný prehľad pre Úniu. Tieto dokumenty boli priložené k správe o monitorovaní veľkoobchodného trhu⁷, ktorá obsahuje aj oddiel o úlohe dlhodobých trhov vrátane zmlúv PPA. V článku 19b nariadenia (EÚ) 2019/943 sa takisto vyžaduje, aby ACER posúdila, či sú potrebné dodatočné dobrovoľné vzory zmlúv PPA. V nadväznosti na toto posúdenie ACER v októbri 2024 dospela k záveru, že existujúce vzory, ktoré vypracovali priemyselné združenia a vnútroštátne orgány, sú dostatočné na uspokojenie súčasných potrieb trhu a že riešenie kritických prekážok na trhu, ako sú prekážky pri vypracúvaní projektov, by malo zmysluplnejší vplyv na trh so zmluvami PPA⁸.
- (7) V článku 18a smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944⁹ sa upravuje riadenie rizika dodávateľov elektriny. V tomto rámci zahŕňa využívanie zmlúv PPA ako súčasť stratégií zaistenia dodávateľov spolu s inými nástrojmi, ako sú forwardové zmluvy. Ak sú trhy so zmluvami PPA dostatočne rozvinuté, uvedené ustanovenie umožňuje členským štátom vyžadovať od maloobchodných dodávateľov, aby

⁵ V tejto súvislosti sa pojem „vodík“ vzťahuje aj na vodíkové deriváty, ako je amoniak.

⁶ ACER – *Power Purchase Agreements country sheets Monitoring Report 2025* (Monitorovacia správa o zmluvách o nákupe energie podľa jednotlivých krajín za rok 2025), 2025.

⁷ ACER – *Progress of EU electricity wholesale market integration 2025 Monitoring Report* (Pokrok integrácie veľkoobchodného trhu s elektrinou v EÚ – monitorovacia správa za rok 2025), 2025.

⁸ ACER – *Assessment on the need of ACER's voluntary Power Purchase Agreement template(s)* [Posúdenie potreby dobrovoľného vzoru (vzorov) zmluvy o nákupe elektriny], 2024.

⁹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944 z 5. júna 2019 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a o zmene smernice 2012/27/EÚ (Ú. v. EÚ L 158, 14.6.2019, s. 125, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

používali zmluvy o nákupe elektriny z obnoviteľných zdrojov, čo môže vytvárať stimuly na strane dopytu pre trh so zmluvami PPA na vnútroštátnej úrovni.

- (8) Dlhodobé nástroje sú nevyhnutné na podporu investícií do výroby čistej elektrickej energie, ako aj do iných nosičov energie. Medzi najbežnejšie dlhodobé nástroje v sektore elektrickej energie patria produkty forwardového trhu¹⁰, trhy so zmluvami PPA v prípade verejnej podpory vo forme systému priamej podpory cien dvojsmerné rozdielové zmluvy¹¹. Súčasná trhová prax na forwardových trhoch ponúka obmedzenú podporu pre dlhodobé investície do energie z obnoviteľných zdrojov alebo jadrovej energie a je vhodnejšia na uspokojenie krátkodobých (mesačných) alebo strednodobých potrieb¹². Nástroje s dlhšou splatnosťou, ako sú zmluvy PPA a dvojsmerné rozdielové zmluvy, sa objavujú ako kľúčové faktory umožňujúce zavádzanie energie z obnoviteľných zdrojov a jadrovej energie, ktoré zabezpečujú cenovú stabilitu a zlepšujú finančnú životaschopnosť nových projektov. Zmluvy PPA a dvojsmerné rozdielové zmluvy môžu podporiť dodatočné investície do zariadení na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov a jadrových zariadení a priniesť spotrebiteľom výhody čistej a nízkouhlíkovej energie¹³. Členské štáty by preto mali plánovať a vykonávať systémy podpory výroby elektriny tak, aby dopĺňali a umožňovali zmluvy PPA.
- (9) Zmluvy PPA môžu mať rôzne zmluvné formy, z ktorých pre zúčastnené strany vyplývajú rôzne rozdelenia rizika. Fyzické zmluvy PPA zahŕňajú fyzickú dodávku elektriny so súvisiacimi povinnosťami týkajúcimi sa vyvažovania a plánovania. Vystavujú odberateľa rizikám spojeným s objemom a nerovnováhou. Finančné zmluvy PPA fungujú ako zmluvy, ktoré sa finančne vyrovnávajú za referenčnú trhovú cenu, pričom opatrenia týkajúce sa fyzických dodávok a riadenie nerovnováhy sa riešia samostatne. Zmluvy PPA sa môžu ďalej líšiť podľa profilu plnenia. Zmluvy PPA s modelom platieb súbežne s výrobou prenášajú objemové riziko na odberateľa, ktorý je vystavený riziku spojenému s výrobou a profilom, ktoré môže byť významné v súvislosti s variabilnými obnoviteľnými výrobnými aktívami¹⁴. Zmluvy PPA uplatňujúce model základného zaťaženia alebo zmluvy PPA s profilovanou dodávkou poskytujú pevný profil dodávky, čím sa riziká spojené s profilom a vyvažovaním presúvajú na výrobcu alebo sprostredkovateľa. Okrem toho sa podnikové zmluvy PPA uzavreté medzi výrobcami elektriny a účastníkmi trhu, ktorí nie sú konečnými spotrebiteľmi (ako sú dodávatelia alebo obchodníci), zvyčajne zameriavajú na

¹⁰ Na účely tohto odporúčania sú „forwardové trhy“ produkty s dodaním dva dni pred spotrebou a výrobou elektriny v reálnom čase a zahŕňajú produkty obchodované na burze, ako sú futures.

¹¹ V článku 19d nariadenia (EÚ) 2019/943 sa nariaďuje používanie dvojsmerných rozdielových zmlúv, keď členské štáty poskytujú systémy podpory na vývoj určitých technológií.

¹² ACER – *Progress of EU electricity wholesale market integration 2025 Monitoring Report* (Pokrok integrácie veľkoobchodného trhu s elektrinou v EÚ – monitorovacia správa za rok 2025), 2025.

¹³ Pozri ACER – *Progress of EU Electricity wholesale market integration – 2025 Monitoring Report* (Pokrok integrácie veľkoobchodného trhu s elektrinou v EÚ – Monitorovacia správa za rok 2025), 2025, odôvodnenie 45 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1747 z 13. júna 2024, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2019/942 a (EÚ) 2019/943, pokiaľ ide o zlepšenie koncepcie trhu s elektrinou v Únii (Ú. v. EÚ L, 2024/1747, 26.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1747/oj>) a usmernenia Komisie ku koncepcii dvojsmerných rozdielových zmlúv (Ú. v. EÚ C, C/2025/6701, 19.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6701/oj>).

¹⁴ Tradične je väčšina zmlúv PPA s modelom platieb súbežne s výrobou. Rastúca kanibalizácia cien (keď príjmy a hodnota konkrétnej energetickej technológie klesnú v dôsledku väčšieho rozšírenia tejto technológie) zariadení na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov a nárast hodín, keď sa uplatňujú záporné ceny, však ovplyvňujú ziskovosť zmlúv pre realizátorov a odberateľov a v dôsledku toho ovplyvňujú zavádzanie tohto typu modelu.

zaistenie cenového rizika a podporu cieľov dekarbonizácie. V porovnaní so zmluvami PPA uzatvorenými s licencovanými dodávateľmi však môžu predstavovať dodatočné úverové, bázické a regulačné riziká. Výber štruktúry PPA preto určuje rozdelenie cenového, objemového, profilového, vyvažovacieho a úverového rizika medzi zmluvné strany. Tieto rozhodnutia majú vplyv na financovateľnosť investícií do čistej energie.

- (10) Cezhraničná zmluva PPA je dvojstranná zmluva, na základe ktorej odberateľ získava elektrinu od výrobcu so sídlom v inej krajine¹⁵. Cezhraničné zmluvy PPA sú zložitejšie ako domáce zmluvy PPA z dôvodu rizík spôsobených cezhraničnými cenovými rozdielmi medzi ponukovými oblasťami a tokmi spojovacieho vedenia. Tieto riziká môžu zmluvné strany zmierniť zaistením na forwardových trhoch s elektrinou alebo nadobudnutím dlhodobých prenosových práv.
- (11) Cieľom zmluvných strán Energetického spoločenstva je dekarbonizácia elektroenergetických systémov a integrácia s vnútorným trhom Únie s elektrinou, čo povedie k prípadnému prepojeniu trhu. Cezhraničné zmluvy PPA medzi organizátormi trhu v rámci zmluvných strán Energetického spoločenstva a v členských štátoch Únie tak môžu podporiť postupnú integráciu trhu a investície do výroby čistej energie a zároveň zmierniť volatilitu cien.
- (12) Množstvo elektriny, ktoré sa v Únii každoročne kontrahuje prostredníctvom nových podnikových zmlúv PPA, sa v rokoch 2020 až 2024 zvýšilo štvornásobne, a to zo 7,4 TWh na 31,4 TWh. Podobne sa počet podpísaných zmlúv zvýšil zo 60 v roku 2020 na 276 v roku 2024. Po tejto zrýchlenej expanzii možno 13 členských štátov považovať za vyspelé trhy so zmluvami PPA, zatiaľ čo 7 členských štátov možno klasifikovať ako rozvíjajúce sa trhy. Vo zvyšných 7 členských štátoch je počet zmlúv veľmi nízky. Zatiaľ čo spočiatku na trhu so zmluvami PPA dominovala výroba veternej energie, do roku 2024 bola väčšina zmlúv založená na výrobe slnečnej fotovoltickej energie a viac ako 10 % tvorili hybridné zmluvy spájajúce niekoľko technológií vrátane uskladňovacích zariadení. Odvetvie informačných a komunikačných technológií je hlavnou hnacou silou trhu so zmluvami PPA, pričom do roku 2024 sa prostredníctvom týchto zmlúv zaviazalo viac ako 40 % elektriny, po ňom nasleduje kovospracujúci a ťažobný priemysel, odvetvie investičného tovaru a chemický priemysel¹⁶.
- (13) Existuje obmedzený súbor verejne známych dvojstranných zmlúv založených na výrobe jadrovej energie, ktoré sa majú považovať za zmluvy PPA len vtedy, ak zodpovedajú vymedzeniu v článku 2 bode 77 nariadenia (EÚ) 2019/943. Existujú známe prípady z nedávnej minulosti, keď bola podpísaná zmluva medzi elektrárňou a veľkým spotrebiteľom alebo s konzorciom spotrebiteľov s cieľom získať elektrinu z existujúceho výrobného zariadenia. Zmluvy o nákupe elektriny z jadrovej energie by mohli pomôcť financovať nové zariadenia, napríklad prostredníctvom družstevných investičných modelov.

¹⁵ Keďže niektoré členské štáty majú niekoľko ponukových oblastí, zmluva PPA medzi odberateľom a výrobcom nachádzajúcim sa v rôznych ponukových oblastiach v rámci tej istej krajiny by mala mnohé charakteristiky cezhraničnej zmluvy PPA.

¹⁶ Údaje od spoločnosti Grant Thornton, Capgemini Invent – *Understanding the renewable power purchase agreements market 2026* (Pochopenie trhu so zmluvami o nákupe elektriny z obnoviteľných zdrojov v roku 2026).

- (14) Identifikovali sa dve kľúčové kategórie prekážok rozvoja zmlúv PPA, a to regulačné a neregulačné prekážky. Okrem toho dynamika trhu niekedy nemusí viesť k podpísaniu zmluvy PPA.
- (15) Po prvé, regulačné prekážky zahŕňajú: účtovné pravidlá upravujúce zmluvy PPA; vplyv nariadení a vykonávania rámca potvrdení o pôvode členskými štátmi na politiky podnikových kupujúcich v oblasti udržateľnosti a všeobecné regulačné prekážky zavádzania energie z obnoviteľných zdrojov, ako sú pravidlá prístupu do siete alebo zdĺhavé povoľovanie.
- (16) Po druhé, neregulačné prekážky rastu na trhoch so zmluvami PPA zahŕňajú úverovú bonitu potenciálnych kupujúcich; nedostatok znalostí a iné ťažkosti medzi malými a strednými spotrebiteľmi, pokiaľ ide o podpisovanie zmlúv PPA s veľkými zariadeniami na výrobu energie; obmedzená transparentnosť trhov so zmluvami PPA; nedostatočná štandardizácia zmlúv PPA a obmedzené využívanie zmlúv PPA verejnými obstarávateľmi.
- (17) Po tretie, spôsob, akým dynamika trhu ovplyvňuje nárast počtu zmlúv PPA, má vplyv aj na tempo rozvoja zmlúv PPA, hoci nepredstavuje prekážku. Najmä zvýšenie kanibalizácie cien energie z obnoviteľných zdrojov¹⁷ a zvýšenie záporných cien na trhoch s elektrinou znižuje záujem realizátorov a kupujúcich o tradičné zmluvy PPA s modelom platieb súbežne s výrobou a spôsobuje oneskorenia v rokovaní o zmluvách PPA. Podobne nedostatočná flexibilita velektrizačnej sústave a potreba rýchlejšie integrovať nefosílnu flexibilitu majú vplyv na dynamiku trhu so zmluvami o nákupe elektriny z obnoviteľných zdrojov a vytvárajú stimuly na podpis zmlúv o nákupe flexibility. Nedostatok likvidity na niektorých forwardových trhoch ovplyvňuje aj zmluvy PPA, najmä finančné zmluvy PPA, keďže forwardové trhy môžu slúžiť ako referenčná cena a forwardové zmluvy sa často používajú ako spôsob na dodatočné zaistenie zníženia cenových rizík signatárov zmlúv PPA.
- (18) Okrem trhovej dynamiky má v ktoromkoľvek členskom štáte na potenciálny rast na tomto trhu so zmluvami PPA silný vplyv aj verejná podpora čistej výroby. Zvýšenie verejnej podpory, vo všeobecnosti vo forme dvojsmerných rozdielových zmlúv, znižuje atraktivnosť zmlúv PPA pre predajcov, keďže zmluvy so štátom znižujú riziko a náklady na financovanie nových projektov.
- (19) Pokiaľ ide o transparentnosť trhu so zmluvami PPA, zmluvy PPA presahujúce určitú prahovú hodnotu sa majú oznamovať ACER v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1227/2011¹⁸. ACER využíva tieto a iné zdroje informácií na vykonávanie výročného posúdenia trhov so zmluvami PPA na základe článku 19b nariadenia (EÚ) 2019/943.
- (20) Trhy so zmluvami PPA a inými zmluvami o nákupe energie si vyžadujú dostatočný počet projektov výroby energie v priebehu času. Zavádzanie novej výrobnéj a uskladňovacej kapacity je často obmedzené viacerými faktormi, ako je prístup do sústavy alebo udeľovanie povolení. To možno riešiť zavedením regulačných a politických opatrení na odstránenie prekážok, ktoré spomaľujú povoľovacie postupy a brzdia zavádzanie nových projektov výroby a uskladňovania. Tieto opatrenia zahŕňajú

¹⁷ Ku kanibalizácii dochádza vtedy, keď príjmy a hodnota konkrétnej technológie výroby energie klesajú v dôsledku zvýšeného prieniku tejto technológie na trh.

¹⁸ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1227/2011 z 25. októbra 2011 o integrite a transparentnosti veľkoobchodného trhu s energiou (Ú. v. EÚ L 326, 8.12.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1227/oj>).

digitalizáciu povolovacích postupov a zabezpečenie primeraného personálneho obsadenia povolovacích orgánov. Účinná včasná transpozícia a vykonávanie ustanovení smernice (EÚ) 2018/2001 týkajúcich sa udeľovania povolení a priestorového plánovania sú kľúčom k urýchleniu udeľovania povolení.

- (21) Podpora zmlúv PPA na získavanie čistej elektrickej energie by sa mala zväziť spolu s opatreniami v oblasti energetickej efektívnosti a flexibility na strane dopytu s cieľom znížiť dopyt a špičkové zaťaženie a podporiť flexibilnú spotrebu. Integrované prístupy kombinujúce služby energetickej efektívnosti, ako sú zmluvy o energetickej efektívnosti, so zmluvami PPA prispievajú k zníženiu vystavenia cenovej volatility, zvýšeniu cenovej dostupnosti energie pre konečných spotrebiteľov a zníženiu celkových nákladov na sústavu a energetickú transformáciu. Členské štáty by preto mali nabádať odberateľov zmlúv PPA, najmä verejné orgány a veľkých spotrebiteľov energie, aby zväzili kombináciu zmlúv PPA a nákladovo efektívnych opatrení v oblasti energetickej efektívnosti a flexibility.
- (22) V článku 19a ods. 5 nariadenia (EÚ) 2019/943 sa stanovuje možnosť, aby sa v prípade projektov, pri ktorých sa majú využiť alebo sa využívajú systémy podpory pre elektrinu z obnoviteľných zdrojov, vyhradila časť elektriny na predaj prostredníctvom trhových dohôd vrátane zmlúv PPA. Kombinácia dvojsmerných rozdielových zmlúv a zmlúv PPA sa má vykonávať spôsobom, ktorý nenaruša hospodársku súťaž a zabezpečuje, aby sa zmluvy PPA predávali za trhových podmienok¹⁹. Keďže v nariadení (EÚ) 2019/943 sa predpisuje používanie dvojsmerných rozdielových zmlúv na systémy priamej podpory cien pre investície do nových zariadení na výrobu elektriny zo súboru obnoviteľných zdrojov energie a jadrovej energie, tento typ kombinácie sa bude pravdepodobne častejšie využívať²⁰. Ak chce štát sledovať iné politické ciele, napríklad cieľnú podporu určitých odvetví, existujú aj iné možnosti štátnej pomoci, ako napríklad tie, ktoré sú uvedené v rámci štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle²¹. S dodatočnou stimuláciou energetickej transformácie prostriedkami, ako je dvojsmerná rozdielová zmluva, ktorá sa môže kombinovať so zmluvami PPA, to povedie k nižším cenám stanoveným v zmluvách PPA, z ktorých budú mať prospech odberatelia.
- (23) Pokiaľ ide o úverovú bonitu kupujúcich, v nariadení (EÚ) 2019/943 sa od členských štátov vyžaduje, aby zabezpečili zavedenie nástrojov, ako sú systémy záruk za trhové ceny, na zníženie finančných rizík spojených s neplnením platieb zo strany odberateľa a ich dostupnosť pre odberateľov, ktorí čelia prekážkam vstupu na trh so zmluvami PPA a nemajú finančné ťažkosti. V tomto rámci sa členské štáty môžu spoľahnúť na súkromné nástroje alebo vytvoriť štátom podporované záruky. Na úrovni Únie Európska investičná banka a Komisia spustili v roku 2025 pilotný program na protizáruku časti zmlúv PPA podpísaných strednými a väčšími spoločnosťami, čo je iniciatíva, ktorá dopĺňa vnútroštátne záruky²². V nariadení (EÚ) 2019/943 sa od

¹⁹ Usmernenia Komisie ku koncepcii dvojsmerných rozdielových zmlúv (Ú. v. EÚ C, C/2025/6701, 19.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6701/oj>).

²⁰ Keď sa skončí platnosť systémov podpory, zariadenia môžu podpísať aj zmluvy PPA. Je to pravdepodobnejšie vtedy, keď majú systémy podpory krátke trvanie v porovnaní so životnosťou zariadenia. V tejto súvislosti môžu byť zdrojom zmlúv PPA jadrové zariadenia „s veľmi dlhou životnosťou“.

²¹ Oznámenie Komisie – Rámec pre opatrenia štátnej pomoci na podporu Dohody o čistom priemysle (rámec štátnej pomoci pre Dohodu o čistom priemysle), C(2025) 7600.

²² Celoúničný úverový rámec k záruke na zmluvu o nákupe elektriny. K dispozícii na adrese: <https://www.eib.org/en/projects/pipelines/all/20250202>.

členských štátov vyžaduje, aby koordinovali svoje iniciatívy, ako aj na úrovni Únie. Preto ak sa členské štáty rozhodnú vytvoriť štátom podporované záruky, mali by zabezpečiť primeranú koordináciu s nástrojom EIB.

- (24) Obchodovanie so zmluvami PPA na súkromných alebo verejných trhových platformách prispieva k zvýšeniu štandardizácie a transparentnosti na trhu so zmluvami PPA. To priťahuje likviditu, znižuje transakčné náklady a v konečnom dôsledku znižuje prekážky vstupu na trh. Štandardizované zmluvy PPA ponúkané na týchto platformách môžu využívať aj nástroje, ako sú systémy záruk za trhovú cenu²³. Na druhej strane sú potrebné aj individuálne prispôbené zmluvy PPA, aby sa určitým spotrebiteľom umožnilo lepšie zaistiť svoju spotrebu. V závislosti od záujmu trhu môžu energetické burzy a iní sprostredkovatelia vyvíjať nové platformy alebo špecifické trhovú produkty na podporu trhu so zmluvami PPA. Členské štáty by preto mali zabezpečiť, aby neexistovali prekážky rozvoja trhovými platformami pre zmluvy PPA, aby ich využívanie účastníkmi trhu zostalo dobrovoľné a aby existovala spravodlivá hospodárska súťaž medzi vnútroštátnymi trhovými platformami a súkromnými alternatívami.
- (25) Zmluvy PPA s viacerými kupujúcimi môžu prispieť k riešeniu niektorých prekážok, s ktorými sa trh so zmluvami PPA stretáva. Agregáciou dopytu tieto zmluvy PPA riešia fragmentáciu dopytu, umožňujú menším kupujúcim prístup k nim a znižujú riziko protistrany. Keďže agregácia dopytu je zložitá a vedie k vysokým transakčným nákladom, agregátori dopytu môžu zohrávať dôležitú úlohu pri rozširovaní trhu so zmluvami PPA s viacerými kupujúcimi. Títo agregátori vrátane občianskych komunit alebo komunit vyrábajúcich energiu z obnoviteľných zdrojov používajú štandardné podmienky na rokovania s výrobcou elektriny a na predloženie jasnej ponuky potenciálnym kupujúcim. V niektorých prípadoch sprostredkovatelia, ako sú priemyselné parky alebo záujmové združenia, pomáhajú vytvárať skupiny kupujúcich, ktorí podpisujú tieto zmluvy. Kľúčoví klienti môžu takisto prispieť k nárastu počtu zmlúv PPA s viacerými kupujúcimi, keďže ide o väčších klientov, ktorí poskytujú dostatočný dopyt na to, aby výrobca mohol ponúkať zmluvné podmienky, do ktorých rámca možno agregovať menších kupujúcich. Členské štáty by preto mali zabezpečiť, aby neexistovali žiadne prekážky pre zmluvy PPA s viacerými kupujúcimi a agregáciu dopytu. Pokiaľ ide o všetky zmluvy o spoločnom nákupe, účastníci zmlúv PPA s viacerými kupujúcimi musia dodržiavať pravidlá hospodárskej súťaže²⁴.
- (26) Verejné orgány majú dlhodobý pohľad na svoju spotrebu energie a môžu využiť svoj vlastný dopyt po energii na to, aby prispeli k dosiahnutiu cieľov Únie v oblasti klímy a energetiky. Táto energia sa získava prostredníctvom verejného obstarávania. Energetické potreby verejných orgánov možno uspokojiť aj obstarávaním energie prostredníctvom zmlúv PPA, najmä v kombinácii so službami energetickej efektívnosti na zníženie dopytu, a to aj prostredníctvom zmlúv o energetickej efektívnosti. Okrem toho verejné orgány, ktoré nakupujú energiu prostredníctvom zmlúv PPA, môžu pôsobiť aj ako kľúčoví klienti a prilákať ďalších zákazníkov, aby sa

²³ Každá štátom podporovaná záruka musí byť v súlade s pravidlami štátnej pomoci. Pozri oznámenie Komisie o uplatňovaní článkov 87 a 88 Zmluvy o ES na štátnu pomoc vo forme záruk (Ú. v. EÚ C 155, 20.6.2008, s. 10).

²⁴ Usmernenia týkajúce sa súladu dojednaní o spoločnom nákupe a štandardných podmienok s pravidlami Únie v oblasti hospodárskej súťaže sa nachádzajú v oddieloch 4 a 8 oznámenia Komisie – Usmernenia o uplatňovaní článku 101 Zmluvy o fungovaní Európskej únie na dohody o horizontálnej spolupráci (Ú. v. EÚ C 259, 21.7.2023, s. 1).

stali účastníkmi zmlúv PPA s viacerými kupujúcimi. Verejné subjekty by preto mali podporovať agregáciu dopytu tým, že budú zohrávať na trhu so zmluvami PPA aktívnejšiu úlohu. Proces pritiahnutia ďalších zákazníkov k zmluve PPA by sa mal vykonávať objektívnym, transparentným a nediskriminačným spôsobom a mal by zabezpečiť súlad s pravidlami štátnej pomoci.

- (27) Účtovné pravidlá upravujúce zmluvy PPA sa vyvíjajú. Konkrétne Rada pre medzinárodné účtovné štandardy (IASB) nedávno vydala zmeny existujúcich účtovných požiadaviek s cieľom objasniť, ako zaobchádzať s fyzickými aj finančnými zmluvami PPA, ktoré Únia formálne prijala. Osobitný význam pre fyzické PPA má objasnenie pravidiel uplatňovania výnimky pre vlastné použitie. Nie všetci odberatelia v rámci PPA však uplatňujú účtovné štandardy IFRS, keďže mnohí namiesto nich uplatňujú vnútroštátne účtovné pravidlá. Členské štáty by preto mali zohľadniť názory zainteresovaných strán pôsobiacich na trhu so zmluvami PPA a revidovať účtovné pravidlá v prípade, že predstavujú prekážku pre zmluvy PPA.
- (28) Zmluvy o nákupe elektriny z obnoviteľných zdrojov sú vo všeobecnosti spojené s potvrdeniami o pôvode, ktoré dokazujú, že elektrina pochádza z obnoviteľných zdrojov. Potvrdenia o pôvode vydávajú vydávajúce orgány, dodávajú sa hromadne a spotrebitelia elektrickej energie ich používajú na osvedčenie toho, že ich spotrebovaná elektrická energia pochádza z obnoviteľných zdrojov. Potvrdenia o pôvode však majú nízku úroveň časovej podrobnosti, pričom často agregujú výrobu na mesačnej alebo ročnej úrovni, čo znamená, že existuje len malá korelácia so skutočnou spotrebou odberateľa. Táto nedostatočná časová podrobnosť potvrdení o pôvode podobne odrádza od využívania flexibility dopytu alebo krátkodobého uskladňovania energie spojeného s výrobou energie z obnoviteľných zdrojov. Rovnaký problém sa vyskytuje na geografickej úrovni, keďže odberateľ zmluvy PPA sa môže nachádzať v inej ponukovej oblasti (cezhraničná zmluva PPA), potenciálne veľmi ďaleko od pripojenia výrobcu, v porovnaní s miestom, kde sa vydáva potvrdenie o pôvode. Členské štáty by preto mali zabezpečiť, aby ich určené príslušné orgány umožnili vydávanie potvrdení o pôvode a ich prenos s časovou podrobnosťou na trhovú časovú jednotku v prípade elektriny dodávanej zo zásobníka, ktorá zohľadní ponukovú oblasť, v ktorej sa výroba uskutočnila. Členské štáty by tiež mali zabezpečiť, aby sa potvrdenia o pôvode mohli vymieňať cezhranične s cieľom uľahčiť cezhraničné zmluvy PPA.
- (29) Na rozdiel od zmlúv PPA sa v iných zmluvách o nákupe energie nemusia zohľadňovať špecifiká trhu s elektrinou. Zmluvy o nákupe vodíka, tepla a chladu alebo biometánu môžu mať mnoho spoločných vlastností so zmluvami o nákupe skladovateľných komodít, ako je zemný plyn, vrátane čistoty a úrovni kvality.
- (30) Aby sa energia spotrebovaná v rámci zmlúv o nákupe vodíka a biometánu z obnoviteľných zdrojov mohla započítať do cieľov stanovených v smernici (EÚ) 2018/2001, v zmluvách sa má zabezpečiť prenos súvisiaceho dôkazu o udržateľnosti a potvrdení o pôvode do databázy Únie²⁵.
- (31) Zmluvy o nákupe vodíka z obnoviteľných zdrojov môžu uvoľniť investície do nových elektrolyzérovo a majú sa v nich objasniť spôsob dodávky (napr. plynovod alebo lodná doprava), súlad s regulačnými podmienkami a model oceňovania, v prípade ktorého sa len začínajú objavovať referenčné cenové indexy.

²⁵ Článok 31a smernice (EÚ) 2018/2001.

- (32) V zmluvách o nákupe biometánu, ktoré sa môžu týkať existujúcich alebo nových výrobných zariadení, sa má objasniť spôsob dodania (napr. plynovod na zemný plyn alebo fyzické dodanie) a model oceňovania. Podobne ako v prípade zmlúv PPA sa zmluvy o nákupe biometánu môžu začleniť do širšieho portfólia, ktoré zahŕňa iné plyny, alebo môžu mať formu finančnej zmluvy spojenej s výmenou potvrdení o pôvode a dôkazov o udržateľnosti v databáze Únie.
- (33) Hoci sa biometán môže prepravovať cez hranice, trh s takýmito zmluvami o nákupe zostáva do veľkej miery roztrieštený. Systematické využívanie plne funkčnej databázy Únie na sledovanie plyných palív z obnoviteľných zdrojov prispeje k zvýšeniu cezhraničného obchodu s biometánom medzi členskými štátmi a zlepši transparentnosť a spoľahlivosť, pokiaľ ide o jeho pôvod.
- (34) Členské štáty by mali zabezpečiť, aby koncepcia ich systémov podpory nevytvárala prekážky cezhraničnému obchodu s biometánom, a to aj prostredníctvom zmlúv o nákupe biometánu. Ak sú systémy verejnej podpory na výrobu biometánu vhodne vymedzené, môžu dopĺňať takéto dohody v cezhraničnom obchode s biometánom, najmä ak umožňujú výrobcovi predávať nepodporovaný biometán spotrebiteľom v iných členských štátoch. K riešeniu týchto problémov môže prispieť aj prechod od podpory založenej na výrobe k podpore na strane dopytu.
- (35) Naopak, zmluvy o nákupe tepla a chladu majú miestny charakter a často si vyžadujú využívanie špecializovanej infraštruktúry, ako sú siete diaľkového vykurovania a chladenia. Výrobca tepla môže dodávať teplo alebo chlad z obnoviteľných zdrojov na základe energie z okolia, geotermálnej alebo slnečnej tepelnej energie alebo biomasy alebo dodávať teplo z elektrického kotla, priemyselného odpadového tepla alebo chladu. Môže sa dodávať priamo alebo prostredníctvom tepelného čerpadla a môže sa kombinovať s uskladňovaním tepla. Kľúčovým predpokladom je presné zmapovanie miestne dostupných zdrojov čistého tepla a chladu vrátane napríklad jadrových zariadení a ich prepojenie s miestnym dopytom na zodpovedajúcej teplotnej úrovni. Zatiaľ čo výrobu tepla, najmä v priemysle, zvyčajne vlastní používateľ, dodávky energie a zmluvy o poskytovaní tepla ako služby sú čoraz bežnejšie. V tomto modeli poskytovateľ preberá finančné, technické a výkonnostné riziká a inštaluje a prevádzkuje vykurovacie zariadenie čoraz častejšie v kombinácii s uskladňovaním tepla, v zariadeniach kupujúceho. V prípade elektrifikovaných riešení môže poskytovateľ pôsobiť ako agregátor, ktorý predáva flexibilitu na trhoch s elektrinou a v sieťových službách.
- (36) Zmluvy o nákupe tepla a chladu môžu pomôcť zmierniť kľúčové riziko investícií do dodávok tepla a chladu, t. j. neistotu týkajúcu sa kontinuity a kvality zdroja tepla, a poskytnúť dlhodobú istotu pre investície. V prípade projektov diaľkového vykurovania a chladenia ich možno užitočne podporiť osobitnými schémami znižovania rizika. Na vznikajúcom trhu s teplom z obnoviteľných zdrojov a odpadovým teplom²⁶ v priemysle sú dôležité aj zmluvy o nákupe tepla a chladu, aby sa zvýšila informovanosť prostredníctvom ľahko opakovateľných typov zmlúv a finančných štruktúr. Členské štáty by preto mali zabezpečiť zmapovanie dostupných zdrojov čistého tepla a chladu prostredníctvom miestnych plánov vykurovania a

²⁶ V smernici (EÚ) 2018/2001 sa stanovuje rámec pre dohody o vykurovaní a chladení z obnoviteľných zdrojov; uznáva sa v ňom aj význam rekuperácie odpadového tepla a chladu pre energetický systém Únie a jeho synergie s energiou z obnoviteľných zdrojov. Toto odporúčanie sa vzťahuje na zmluvy o nákupe tepla a chladu z obnoviteľných zdrojov a odpadového tepla a chladu, ktoré majú spoločné vlastnosti.

chladenia a zaviesť systémy znižovania rizika pre odpadové teplo a chlad a pre vykurovanie a chladenie z obnoviteľných zdrojov, najmä pre diaľkové vykurovanie a chladenie.

- (37) Týmto odporúčaním by nemalo byť dotknuté právo Únie, najmä v oblasti energetiky a hospodárskej súťaže,

PRIJALA TOTO ODPORÚČANIE:

1. Členské štáty by mali stanoviť podmienky rýchleho zavádzania zariadení na výrobu a uskladňovanie energie z obnoviteľných zdrojov.
2. Členské štáty by mali pri zavádzaní politik podporujúcich využívanie zmlúv o nákupe elektriny (ďalej len „zmluvy PPA“) nabádať zmluvné strany, najmä verejné orgány a veľkých spotrebiteľov energie, aby v záujme energetickej efektívnosti a flexibility zvažili kombináciu zmlúv PPA a nákladovo efektívnych opatrení na strane dopytu.
3. Ak je to potrebné na dosiahnutie európskych cieľov, členské štáty by mali plánovať a vykonávať systémy podpory výroby elektriny tak, aby dopĺňali a umožňovali zmluvy PPA a aby nenarušali hospodársku súťaž na trhoch s elektrinou.
4. Ak sa investície do výroby elektriny podporujú prostredníctvom dvojsmerných rozdielových zmlúv alebo systémov, ktoré majú inú formu a kombinujú sa so zmluvami PPA, tieto systémy podpory by mali byť koncipované tak, aby:
 - a) predchádzali riziku krízového subvencovania odberateľa v rámci zmluvy PPA;
 - b) zabráňovali vzniku narušenia trhov so zmluvami o nákupe elektriny;
 - c) znižovali riziko zníženia likvidity na iných trhoch s elektrinou.

Subjekt poverený členským štátom by mal mať možnosť ďalej predávať ktorémukoľvek spotrebiteľovi, a to aj cezhranične, časť kapacity podporovanej dvojsmernými rozdielovými zmluvami prostredníctvom zmlúv PPA so splatnosťou približne päť rokov uzatváraných na základe súťažných ponukových konaní .

5. Ak sa členské štáty rozhodnú vytvoriť štátom podporované záruky, mali by zabezpečiť primeranú koordináciu s úverovým nástrojom EIB na protizáruku s cieľom podporiť spoločnosti so strednou trhovou kapitalizáciou a väčšie podniky pri podpísaní podnikových zmlúv PPA s dodávateľmi energie z obnoviteľných zdrojov.
6. Členské štáty by mali zabezpečiť, aby neexistovali žiadne prekážky rozvoja trhových platforiem pre zmluvy PPA a aby ich využívanie účastníkmi trhu zostalo dobrovoľné. Členské štáty môžu zvažiť, aby sa v prípade zmlúv PPA, s ktorými sa obchoduje na trhových platformách, ponúkali nástroje, ako sú systémy záruk za trhové ceny. Ak členské štáty vytvoria vnútroštátne trhové platformy, mali by zabezpečiť spravodlivú hospodársku súťaž so súkromnými alternatívami.
7. S cieľom podporiť prístup menších kupujúcich k zmluvám PPA by členské štáty mali zabezpečiť, aby neexistovali žiadne prekážky pre zmluvy PPA s viacerými kupujúcimi, prispieť k zvýšeniu informovanosti potenciálnych kupujúcich a sprostredkovateľov o existencii týchto zmlúv a uľahčiť podpísovanie týchto zmlúv v rámci akejkolvek štátom podporovanej záruky. Mali by zabezpečiť zavedenie všetkých podmienok, ktoré umožnia vznik a prevádzku spoločností zameraných na

agregáciu dopytu. Členské štáty by mali podporovať aj väčších kupujúcich, ktorí pôsobia ako kľúčoví klienti, ktorí dokážu prilákať menších kupujúcich k účasti na zmluvách PPA s viacerými kupujúcimi.

8. Verejné subjekty by mali zvážiť obstarávanie svojej spotreby energie prostredníctvom zmlúv PPA a mali by zaviesť mechanizmy, ktoré môžu uľahčiť takéto obstarávanie, ako aj integrovať zmluvy PPA so službami energetickej efektívnosti. Verejné subjekty by mali mať možnosť pôsobiť ako kľúčoví klienti, ktorí dokážu prilákať menších kupujúcich k účasti na zmluvách PPA s viacerými kupujúcimi objektívnym, transparentným a nediskriminačným spôsobom.
9. Členské štáty by mali zohľadniť názory zainteresovaných strán pôsobiacich na trhoch so zmluvami PPA a preskúmať existujúce pravidlá účtovania týchto zmlúv, ak predstavujú prekážku podpísania osobitných kategórií zmlúv PPA.
10. V prípade elektriny by členské štáty mali zabezpečiť, aby ich určené príslušné orgány v súlade s normou CEN 16325:2025 umožnili vydávanie a prenos potvrdení o pôvode, ktoré spĺňajú tieto kritériá:
 - a) majú časovú podrobnosť až po obchodný interval;
 - b) týkajú sa elektriny dodávanej skladovacou jednotkou;
 - c) zohľadňuje ponukovú oblasť, v ktorej sa výroba uskutočnila;
 - d) možno ich vymieňať cezhranične.
11. S cieľom uľahčiť sledovanie plynov z obnoviteľných zdrojov, na ktoré sa vzťahuje zmluva o nákupe, by členské štáty mali vykonať technické úpravy potrebné na umožnenie integrácie svojich vnútroštátnych databáz alebo vnútroštátnych registrov pre potvrdenia o pôvode do databázy Únie uvedenej v článku 31a smernice (EÚ) 2018/2001. To umožní organizátorom trhu zahrnúť zodpovedajúce dôkazy o udržateľnosti obnoviteľných plynov, ako aj všetky súvisiace potvrdenia o pôvode vydané určenými príslušnými orgánmi členských štátov.
12. Členské štáty by mali zabezpečiť, aby koncepcia ich systémov verejnej podpory nevytvárala prekážky cezhraničnému obchodu s biometánom. Mali by zabezpečiť, aby systémy verejnej podpory na výrobu biometánu umožňovali výrobcom dočasne odstúpiť od takýchto systémov s cieľom predávať nepodporovaný biometán prostredníctvom zmlúv o nákupe biometánu spotrebiteľom v iných členských štátoch. Členské štáty by mali v prípade potreby zvážiť aj prechod od podpory založenej na výrobe k podpore na strane dopytu.

13. Členské štáty by mali zabezpečiť, aby boli vypracované miestne plány vykurovania a chladenia s cieľom zmapovať dostupné zdroje čistého tepla a chladu a zaviesť systémy znižovania rizika pre odpadové teplo a chlad a pre vykurovanie a chladenie z obnoviteľných zdrojov, najmä pre diaľkové vykurovanie a chladenie.

V Bruseli 22. 4. 2026

Za Komisiu
Dan Jørgensen
člen Komisie

