

Brusel 22. dubna 2026
(OR. en)

8452/26

ENER 193

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	22. dubna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	C(2026) 2676 final
Předmět:	DOPORUČENÍ KOMISE ze dne 22.4.2026 o odstranění překážek, které brání rozvoji v oblasti smluv o nákupu elektřiny a jiných smluv o nákupu energie

Delegace naleznou v příloze dokument C(2026) 2676 final.

Příloha: C(2026) 2676 final



V Bruselu dne 22.4.2026
C(2026) 2676 final

DOPORUČENÍ KOMISE

ze dne 22.4.2026

o odstranění překážek, které brání rozvoji v oblasti smluv o nákupu elektřiny a jiných smluv o nákupu energie

{SWD(2026) 118 final}

DOPORUČENÍ KOMISE

ze dne 22.4.2026

o odstranění překážek, které brání rozvoji v oblasti smluv o nákupu elektřiny a jiných smluv o nákupu energie

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 292 této smlouvy, vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Energie z obnovitelných zdrojů má zásadní význam pro poskytování čisté, cenově dostupné a bezpečné elektřiny domácnostem, podnikům a průmyslu ve všech odvětvích hospodářství a pro splnění cílů Unie v oblasti dekarbonizace.
- (2) Urychlené zavádění zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů je klíčem k dosažení cíle Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů ve výši nejméně 42,5 % do roku 2030 stanoveného v článku 3 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001¹. Je rovněž nezbytné jako příspěvek k dosažení cíle Unie snížit do roku 2030 emise skleníkových plynů alespoň o 55 % v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119².
- (3) Komise přijala v květnu 2022 doporučení (EU) 2022/822³. Uvedené doporučení se zaměřilo na řešení regulačních překážek bránících smlouvám o nákupu energie z obnovitelných zdrojů. Vycházelo z čl. 15 odst. 8 směrnice (EU) 2018/2001, který členskými státy ukládá povinnost odstranit všechny neopodstatněné překážky bránící smlouvám o nákupu energie z obnovitelných zdrojů a podávat zprávy o dosaženém pokroku ve vnitrostátních plánech v oblasti energetiky a klimatu. Tentýž článek zavedl nová ustanovení o smlouvách o nákupu energie.
- (4) V čl. 2 bodu 77 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943⁴ je „smlouva o nákupu elektřiny“ definována jako „smlouva, kterou se fyzická nebo právnická osoba zavazuje k nákupu elektřiny od jejího výrobce na tržním základě“. Zatímco smlouvy o nákupu elektřiny jsou obecně spojeny s výrobou z nových zařízení, tato definice se vztahuje i na smlouvy založené na stávající výrobě, pokud jsou dohodnuty na tržním základě. V čl. 2 druhém pododstavci bodu 14q směrnice (EU) 2018/2001 je „smlouva o nákupu energie z obnovitelných zdrojů“ definována jako „smlouva, jíž se

¹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2001 ze dne 11. prosince 2018 o podpoře využívání energie z obnovitelných zdrojů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1119 ze dne 30. června 2021, kterým se stanoví rámec pro dosažení klimatické neutrality a mění nařízení (ES) č. 401/2009 a nařízení (EU) 2018/1999 („evropský právní rámec pro klima“) (Úř. věst. L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

³ Doporučení Komise (EU) 2022/822 ze dne 18. května 2022 o urychlení postupů udělování povolení pro projekty v oblasti energie z obnovitelných zdrojů a usnadnění smluv o nákupu elektřiny (Úř. věst. L 146, 25.5.2022, s. 132, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2022/822/oj>).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/943 ze dne 5. června 2019 o vnitřním trhu s elektřinou (Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 54, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/943/oj>).

fyzická nebo právnická osoba zavazují koupit energii z obnovitelných zdrojů přímo od výrobce, která zahrnuje mimo jiné smlouvy o nákupu elektřiny z obnovitelných zdrojů a smlouvy o nákupu vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů“. Posledně uvedená definice tedy zahrnuje rovněž smlouvy o nákupu vodíku z obnovitelných zdrojů⁵, smlouvy o nákupu vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů a smlouvy o nákupu biometanu.

- (5) V souladu s čl. 15 odst. 8 směrnice (EU) 2018/2001 má Komise v návaznosti na posouzení provedená členskými státy analyzovat překážky, které brání smlouvám o nákupu energie z obnovitelných zdrojů, včetně smluv o nákupu elektřiny z obnovitelných zdrojů, věnovat obzvláštní pozornost překážkám, které brání přeshraničním smlouvám o nákupu energie z obnovitelných zdrojů, a vydat pokyny k odstranění uvedených překážek. Komise může zejména podpořit členské státy při určování potenciálu smluv o nákupu energie z obnovitelných zdrojů na jejich příslušných trzích tak, aby dosáhly příspěvku k cílům Unie v oblasti energie z obnovitelných zdrojů. V souladu s čl. 19a odst. 10 nařízení (EU) 2019/943 má Komise posoudit, zda překážky pro smlouvy o nákupu elektřiny přetrvávají a zda je trzích se smlouvami o nákupu elektřiny dostatečná transparentnost. Tento článek rovněž uvádí, že Komise je oprávněna vypracovat pokyny k odstraňování překážek, včetně nepřiměřených postupů nebo poplatků.
- (6) Článek 19b nařízení (EU) 2019/943 pověřil Agenturu Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (dále jen „ACER“), aby prováděla každoroční posouzení trhu se smlouvami o nákupu elektřiny na úrovni Unie i členských států. Za účelem splnění této povinnosti zveřejnila agentura ACER v listopadu 2025 první soubor zvláštních přehledů pro jednotlivé země a jeden souhrnný přehled pro Unii⁶. Tyto přehledy byly přiloženy ke zprávě o sledování velkoobchodního trhu⁷, která rovněž obsahuje oddíl o úloze dlouhodobých trhů, včetně smluv o nákupu elektřiny. Článek 19b nařízení (EU) 2019/943 rovněž vyžadoval, aby agentura ACER posoudila, zda jsou zapotřebí další nezávazné vzory smluv o nákupu elektřiny. V návaznosti na uvedené posouzení dospěla agentura ACER v říjnu 2024 k závěru, že stávající vzory vypracované průmyslovými sdruženími a vnitrostátními subjekty jsou pro současné potřeby trhu dostatečné a že řešení kritických překážek na trhu, jako jsou problémy bránící rozvoji projektů, by mělo na trh se smlouvami o nákupu elektřiny smysluplnější dopad⁸.
- (7) Článek 18a směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944⁹ upravuje řízení rizik ze strany dodavatelů elektřiny. V tomto rámci zahrnuje využívání smluv o nákupu elektřiny jako součást zajišťovacích strategií dodavatelů spolu s jinými nástroji, jako jsou forwardové smlouvy. Pokud jsou trhy se smlouvami o nákupu elektřiny dostatečně rozvinuté, umožňuje toto ustanovení členským státům požadovat, aby maloobchodní dodavatelé využívali smlouvy o nákupu elektřiny z obnovitelných

⁵ V této souvislosti se „vodíkem“ rozumí také deriváty vodíku, jako je amoniak.

⁶ ACER – Power Purchase Agreements country sheets Monitoring Report 2025 (ACER – Monitorovací zpráva s přehledy o smlouvách o nákupu elektřiny za jednotlivé země za rok 2025), 2025.

⁷ ACER – Progress of EU electricity wholesale market integration 2025 Monitoring Report (ACER – Pokrok v integraci velkoobchodního trhu s elektřinou v EU – monitorovací zpráva z roku 2025), 2025.

⁸ ACER – Assessment on the need of the ACER’s voluntary Power Purchase Contract template(s) (ACER – Posouzení potřeby nezávazných vzorů smluv o nákupu elektřiny agentury ACER), 2024.

⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/944 ze dne 5. června 2019 o společných pravidlech pro vnitřní trh s elektřinou a o změně směrnice 2012/27/EU (Úř. věst. L 158, 14.6.2019, s. 125, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

zdrojů, což může vytvářet pobídky na straně poptávky pro trh se smlouvami o nákupu elektřiny na vnitrostátní úrovni.

- (8) Dlouhodobé nástroje mají zásadní význam pro podporu investic do čisté energie v oblasti elektřiny, jakož i do jiných energetických nosičů. Mezi nejběžnější dlouhodobé nástroje v odvětví elektřiny patří produkty forwardového trhu¹⁰, trhy se smlouvami o nákupu elektřiny a v případě veřejné podpory ve formě režimu přímé podpory cen také dvousměrné rozdílové smlouvy¹¹. Současná tržní praxe na forwardových trzích nabízí omezenou podporu pro dlouhodobé investice do energie z obnovitelných zdrojů nebo jaderné energie a je vhodnější pro uspokojení krátkodobých (měsíčních) nebo střednědobých potřeb¹². Jako klíčové faktory umožňující zavádění energie z obnovitelných zdrojů a jaderné energie se jeví nástroje s delší splatností, jako jsou smlouvy o nákupu elektřiny a dvousměrné rozdílové smlouvy, které zajišťují cenovou stabilitu a zlepšují finanční životaschopnost nových projektů. Smlouvy o nákupu elektřiny a dvousměrné rozdílové smlouvy mohou podpořit další investice do zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a jaderných zařízení a přinést spotřebitelům výhody čisté a nízkouhlíkové energie¹³. Členské státy by proto měly plánovat a provádět režimy podpory výroby elektrické energie tak, aby doplňovaly smlouvy o nákupu elektřiny a umožňovaly jejich využívání.
- (9) Smlouvy o nákupu elektřiny mohou mít různé smluvní formy, které znamenají různé rozložení rizik mezi zúčastněné strany. Fyzické smlouvy o nákupu elektřiny zahrnují fyzické dodávky elektřiny se souvisejícími povinnostmi v oblasti vyrovnávání a plánování. Vystavují odběratele objemovým rizikům a rizikům odchylek. Finanční smlouvy o nákupu elektřiny fungují jako smlouvy vypořádávané finančně za referenční tržní cenu, takže fyzická ujednání o dodávkách a řízení odchylek je třeba řešit odděleně. Smlouvy o nákupu elektřiny se mohou dále lišit podle profilu dodání. Smlouvy o nákupu elektřiny typu „platba podle výroby“ přenášejí objemové riziko na odběratele, který je vystaven výrobnímu a profilovému riziku, které může být v souvislosti s výrobními zařízeními intermitentních obnovitelných zdrojů energie významné¹⁴. Smlouvy o nákupu elektřiny uplatňující model základního zatížení nebo smlouvy o nákupu elektřiny s profilovanou dodávkou poskytují pevný profil dodání, čímž přesouvají rizika profilu a vyrovnávání na výrobce nebo zprostředkovatele. Podnikové smlouvy o nákupu elektřiny uzavřené mezi výrobcí elektřiny a účastníky trhu, kteří nejsou konečnými spotřebiteli (jako jsou dodavatelé nebo obchodníci), se

¹⁰ Pro účely tohoto doporučení se „forwardovými trhy“ rozumí produkty pro dodání alespoň dva dny před spotřebou a výrobou elektřiny v reálném čase a zahrnují produkty obchodované na burze, jako jsou futures.

¹¹ Článek 19d nařízení (EU) 2019/943 nařizuje použití dvousměrné rozdílové smlouvy, pokud členské státy poskytují režimy podpory na vývoj určitých technologií.

¹² ACER – Progress of EU electricity wholesale market integration 2025 Monitoring Report (ACER – Pokrok v integraci velkoobchodního trhu s elektřinou v EU – monitorovací zpráva z roku 2025), 2025.

¹³ Viz ACER – Pokrok v integraci velkoobchodního trhu s elektřinou v EU – monitorovací zpráva z roku 2025, 2025, 45. bod odůvodnění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1747 ze dne 13. června 2024, kterým se mění nařízení (EU) 2019/942 a (EU) 2019/943, pokud jde o zlepšení uspořádání unijního trhu s elektřinou (Úř. věst. L, 2024/1747, 26.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1747/oj>) a Pokyny Komise ke koncepci dvousměrných rozdílových smluv (Úř. věst. C, C/2025/6701, 19.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6701/oj>).

¹⁴ Většina smluv o nákupu elektřiny je tradičně typu „platba podle výroby“. Rostoucí cenová kanibalizace (kdy příjmy a hodnota určité energetické technologie klesají v důsledku většího rozšíření této technologie) zařízení na výrobu energie z obnovitelných zdrojů a nárůst hodin se zápornou cenou však mají dopad na ziskovost smluv pro zhotovitele a odběratele a následně ovlivňují využívání tohoto typu modelu.

kromě toho obvykle zaměřují na zajištění cenového rizika a na podporu cílů dekarbonizace. Ve srovnání se smlouvami o nákupu elektřiny uzavřenými s licencovanými dodavateli však mohou představovat další úvěrová, bazická a regulační rizika. Volba struktury smlouvy o nákupu elektřiny proto určuje rozdělení cenových, objemových, profilových, vyrovnávacích a úvěrových rizik mezi smluvní strany. Tato rozhodnutí ovlivňují bankovní financovatelnost investic do čisté energie.

- (10) Přeshraniční smlouva o nákupu elektřiny je dvoustranná smlouva, podle níž odběratel získává elektřinu od výrobce nacházejícího se v jiné zemi¹⁵. Přeshraniční smlouvy o nákupu elektřiny jsou složitější než vnitrostátní smlouvy o nákupu elektřiny vzhledem k rizikům způsobeným přeshraničními cenovými rozdíly mezi nabídkovými zónami a toky v propojovacích vedeních. Tato rizika mohou smluvní strany zmírnit zajištěním na forwardových trzích s elektřinou nebo získáním dlouhodobých přenosových práv.
- (11) Cílem smluvních stran Energetického společenství je dekarbonizace elektroenergetických soustav a integrace s vnitřním trhem Unie s elektřinou, což povede k případnému propojování trhů. Přeshraniční smlouvy o nákupu elektřiny mezi účastníky trhu ve smluvních stranách Energetického společenství a v členských státech Unie tak mohou podpořit postupnou integraci trhu a investice do výroby čisté energie a zároveň zmírnit kolísání cen.
- (12) Množství elektřiny, které je v Unii každoročně předmětem nových podnikových smluv o nákupu elektřiny, vzrostlo mezi lety 2020 a 2024 čtyřnásobně, a to ze 7,4 TWh na 31,4 TWh. Podobně se zvýšil i počet podepsaných smluv z 60 v roce 2020 na 276 v roce 2024. Z důvodu této urychlené expanze lze třináct členských států považovat za vyspělé trhy se smlouvami o nákupu elektřiny a sedm členských států lze klasifikovat jako rozvíjející se trhy. Ve zbývajících sedmi členských státech je počet smluv velmi nízký. Původně na trhu se smlouvami o nákupu elektřiny dominovala výroba větrné energie, do roku 2024 však byla většina smluv založena na výrobě solární fotovoltaické energie a více než 10 % byly hybridní smlouvy spojující několik technologií, včetně skladovacích zařízení. Odvětvím, se kterým bylo do roku 2024 prostřednictvím smluv o nákupu elektřiny nasmlouváno více než 40 % elektřiny a které je proto největší hnací silou trhu s těmito smlouvami, je odvětví informačních a komunikačních technologií následované kovoprůmyslem a těžebním průmyslem, odvětvím kapitálových statků a chemickým odvětvím¹⁶.
- (13) Existuje omezený soubor veřejně známých dvoustranných smluv o výrobě jaderné energie, které mají být považovány za smlouvy o nákupu elektřiny pouze tehdy, pokud odpovídají definici uvedené v čl. 2 bodě 77 nařízení (EU) 2019/943. U nedávných známých případů se jednalo o smlouvy, které byly podepsány mezi elektrárenským podnikem a velkým spotřebitelem nebo s konsorciem spotřebitelů za účelem získání elektřiny ze stávajícího výrobního zařízení. Smlouvy o nákupu elektřiny z jaderné energie by mohly pomoci financovat nová zařízení, například prostřednictvím modelů kooperativních investic.

¹⁵ Vzhledem k tomu, že některé členské státy mají několik nabídkových zón, má smlouva o nákupu elektřiny mezi odběratelem a výrobcem, kteří se nacházejí v různých nabídkových zónách v téže zemi, mnoho rysů přeshraniční smlouvy o nákupu elektřiny.

¹⁶ Údaje od Grant Thornton, Capgemini Invent – Understanding the renewable power purchase agreements market 2026 (Porozumění trhu se smlouvami o nákupu elektřiny z obnovitelných zdrojů, 2026).

- (14) Byly určeny dvě klíčové kategorie překážek bránících vypracovávání smluv o nákupu elektřiny, a to regulační a neregulační překážky. Dynamika trhu navíc někdy nemusí být pro podpis smluv o nákupu elektřiny příznivá.
- (15) Regulační překážky za prvé zahrnují: účetní pravidla pro zacházení se smlouvami o nákupu elektřiny, dopad předpisů a provádění rámce záruk původu členskými státy na politiky udržitelnosti kupujících z řad podniků a obecné regulační překážky pro zavádění energie z obnovitelných zdrojů, jako jsou pravidla pro přístup k síti nebo zdlouhavé povolovací postupy.
- (16) Za druhé mezi neregulační překážky růstu na trzích se smlouvami o nákupu elektřiny patří úvěruschopnost potenciálních kupujících, nedostatek znalostí a další obtíže mezi malými a středními spotřebiteli, pokud jde o uzavírání smluv o nákupu elektřiny s velkými zařízeními na výrobu energie, omezená transparentnost trhů se smlouvami o nákupu elektřiny, nedostatečná standardizace smluv o nákupu elektřiny a omezené využívání smluv o nákupu elektřiny veřejnými kupujícími.
- (17) Za třetí má na tempo vypracovávání smluv o nákupu elektřiny dopad i způsob, jakým dynamika trhu ovlivňuje nárůst počtu těchto smluv, i když to nepředstavuje překážku jako takovou. Zejména nárůst kanibalizace cen energie z obnovitelných zdrojů¹⁷ a nárůst záporných cen na trzích s elektřinou snižuje zájem zhotovitelů a kupujících o tradiční smlouvy o nákupu elektřiny typu „platba podle výroby“ a způsobuje zpoždění při jednáních o těchto smlouvách. Podobně i nedostatečná flexibilita elektrizační soustavy a potřeba rychleji integrovat nefosilní flexibilitu ovlivňují dynamiku trhu se smlouvami o nákupu elektřiny z obnovitelných zdrojů a vytvářejí pobídky k podpisu smluv o nákupu flexibility. Smlouvy o nákupu elektřiny, zejména ty finanční, ovlivňuje také nedostatek likvidity na některých forwardových trzích, neboť forwardové trhy mohou sloužit jako referenční cena a forwardové smlouvy se často používají jako dodatečné zajištění ke snížení cenových rizik signatářů smluv o nákupu elektřiny.
- (18) Kromě tržní dynamiky má silný vliv na potenciální růst na uvedeném trhu se smlouvami o nákupu elektřiny rovněž veřejná podpora čisté výroby v kterémkoli členském státě. Zvýšení této veřejné podpory, obvykle ve formě dvousměrné rozdílové smlouvy, snižuje atraktivitu smluv o nákupu elektřiny pro prodejce, neboť smlouvy se státem snižují riziko a náklady na financování nových projektů.
- (19) Pokud jde o transparentnost trhu se smlouvami o nákupu elektřiny, mají se smlouvy o nákupu elektřiny přesahující určitou prahovou hodnotu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011¹⁸ oznamovat agentuře ACER. Agentura ACER využívá tyto a další zdroje informací k provádění každoročního posouzení trhů se smlouvami o nákupu elektřiny na základě článku 19b nařízení (EU) 2019/943.
- (20) Trhy se smlouvami o nákupu elektřiny a jinými smlouvami o nákupu energie vyžadují v průběhu času dostatečný počet projektů na výrobu energie. Zavádění nové výrobní a skladovací kapacity je často omezeno několika faktory, jako je přístup k síti nebo povolovací postupy. To lze řešit zavedením regulačních a politických opatření k

¹⁷ Ke kanibalizaci dochází tehdy, když příjmy a hodnota určité energetické technologie klesají v důsledku většího rozšíření této technologie na trhu.

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1227/2011 ze dne 25. října 2011 o integritě a transparentnosti velkoobchodního trhu s energií (Úř. věst. L 326, 8.12.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1227/oj>).

odstranění překážek, které zpomalují povolovací postupy a brzdí zavádění nových projektů výroby a skladování. Tato opatření zahrnují digitalizaci povolovacích postupů a zajištění odpovídajícího personálního obsazení povolovacích orgánů. Účinné a včasné provedení a uplatňování ustanovení směrnice (EU) 2018/2001, která se týká povolování a územního plánování, je klíčem k rychlejším povolovacím postupům.

- (21) S cílem snížit poptávku a špičkové zatížení a podpořit flexibilní spotřebu by měla být zvažována podpora smluv o nákupu elektřiny pro získávání čisté elektřiny spolu s opatřeními v oblasti energetické účinnosti a v oblasti flexibility na straně poptávky. Ke snížení expozice vůči kolísání cen, ke zvýšení cenové dostupnosti energie pro konečné spotřebitele a ke snížení celkových nákladů na systém a transformaci energetiky přispívají integrované přístupy kombinující služby v oblasti energetické účinnosti, jako jsou smlouvy o energetických službách, se smlouvami o nákupu elektřiny. Členské státy by proto měly vybízet odběratele smluv o nákupu elektřiny, zejména veřejné subjekty a velké spotřebitele energie, aby zvážili kombinaci smluv o nákupu elektřiny a nákladově efektivních opatření v oblasti energetické účinnosti a flexibility.
- (22) V čl. 19a odst. 5 nařízení (EU) 2019/943 se stanoví, že projekty, u nichž se žádá o režimy podpory pro elektřinu z obnovitelných zdrojů nebo které tyto režimy využívají, si mohou vyhradit část elektřiny k prodeji prostřednictvím tržních ujednání, a to včetně smluv o nákupu elektřiny. Kombinace dvousměrných rozdílových smluv a smluv o nákupu elektřiny má být provedena způsobem, který nenarušuje hospodářskou soutěž a zajišťuje, aby smlouvy o nákupu elektřiny byly prodávány za tržních podmínek¹⁹. Vzhledem k tomu, že nařízení (EU) 2019/943 pověřuje využívat dvousměrné rozdílové smlouvy u režimů přímé podpory cen pro investice do nových zařízení pro výrobu elektřiny z řady obnovitelných zdrojů energie a jaderné energie, bude tento typ kombinace pravděpodobně častější²⁰. Pokud však stát hodlá sledovat jiné politické cíle, například cílenou podporu určitých odvětví, existují další možnosti státní podpory, například možnosti uvedené v rámci státní podpory Dohody o čistém průmyslu²¹. Další stimulace transformace energetiky díky prostředkům, jako je dvousměrná rozdílová smlouva, kterou lze kombinovat se smlouvami o nákupu elektřiny, povede k levnějším smlouvám o nákupu elektřiny, z nichž budou mít prospěch odběratelé.
- (23) Pokud jde o úvěruschopnost kupujících, nařízení (EU) 2019/943 vyžaduje, aby členské státy zajistily zavedení nástrojů ke snížení finančních rizik spojených se selháním odběratele, jako jsou systémy záruk za tržní ceny, a aby byly dostupné zákazníkům, kteří čelí překážkám při vstupu na trh se smlouvami o nákupu elektřiny a kteří nemají finanční obtíže. V tomto rámci se členské státy mohou spoléhat na soukromé nástroje nebo vytvářet státem podporované záruky. Na úrovni Unie zahájily Evropská investiční banka a Komise v roce 2025 pilotní program s cílem poskytnout protizáruku na část smluv o nákupu elektřiny podepsaných středně velkými a většími společnostmi, což je iniciativa, která doplňuje vnitrostátní záruky²². Nařízení (EU)

¹⁹ Pokyny Komise ke koncepci dvousměrných rozdílových smluv (Úř. věst. C, C/2025/6701, 19.12.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/6701/oj>).

²⁰ Po skončení platnosti režimů podpory mohou zařízení podepisovat i smlouvy o nákupu elektřiny. K tomu bude pravděpodobněji docházet u režimů podpory s krátkou dobu trvání ve srovnání s životností zařízení. Z tohoto hlediska mohou být zdrojem smluv o nákupu elektřiny jaderná zařízení, „která mají velmi dlouhou životnost“.

²¹ Sdělení Komise – Rámec pro opatření státní podpory na podporu Dohody o čistém průmyslu (rámec státní podpory Dohody o čistém průmyslu), C/2025/7600.

²² Celounijní úvěrový rámec k záruce na smlouvu o nákupu elektřiny. K dispozici na adrese:

2019/943 požaduje, aby členské státy koordinovaly své iniciativy, a to i na úrovni Unie. Pokud se tedy členské státy rozhodnou vytvořit státem podporované záruky, měly by zajistit vhodnou koordinaci s uvedeným nástrojem EIB.

- (24) Obchodování se smlouvami o nákupu elektřiny na tržních platformách, ať už soukromých nebo veřejných, přispívá ke zvýšení standardizace a transparentnosti na trhu se smlouvami o nákupu elektřiny. Prospívá to likviditě, snižuje to transakční náklady a v konečném důsledku omezuje překážky bránící vstupu na trh. Standardizované smlouvy o nákupu elektřiny nabízené na těchto platformách mohou rovněž využívat nástroje, jako jsou systémy záruk za tržní ceny²³. Na druhou stranu jsou nezbytné i individuálně přizpůsobené smlouvy o nákupu elektřiny, které některým spotřebitelům umožní lépe zajistit jejich spotřebu. V závislosti na ochotě trhu mohou energetické burzy a další zprostředkovatelé rozvíjet nové platformy nebo specifické tržní produkty na podporu trhu se smlouvami o nákupu elektřiny. Členské státy by proto měly zajistit, aby neexistovaly žádné překážky bránící rozvoji tržních platform pro smlouvy o nákupu elektřiny, aby jejich využívání účastníky trhu zůstalo dobrovolné a aby mezi vnitrostátními tržními platformami a soukromými alternativami existovala spravedlivá hospodářská soutěž.
- (25) Smlouvy o nákupu elektřiny s více kupujícími mohou přispět k řešení některých překážek, s nimiž se trh se smlouvami o nákupu elektřiny potýká. Agregací poptávky tyto smlouvy o nákupu elektřiny řeší roztržštěnost poptávky, mají k nim přístup menší kupující a snižují riziko protistrany. Vzhledem k tomu, že agregace poptávky je složitou záležitostí a vede k vysokým transakčním nákladům, mohou agregátoři poptávky hrát důležitou úlohu při rozšiřování trhu se smlouvami o nákupu elektřiny s více kupujícími. Tito agregátoři, včetně občanských energetických společenství nebo společenství pro obnovitelné zdroje, používají standardní podmínky pro jednání s výrobcem elektřiny a pro podání jasné nabídky potenciálním kupujícím. V některých případech pomáhají vytvářet skupiny kupujících pro podpis těchto smluv zprostředkovatelé, jako jsou průmyslové parky nebo podnikatelská sdružení. K růstu smluv o nákupu elektřiny s více kupujícími mohou přispět i hlavní klienti, neboť se jedná o větší klienty, kteří pro výrobce zajišťují dostatečnou poptávku, aby mohl nabízet smluvní podmínky, do jejichž rámce lze sdružit menší kupující. Členské státy by proto měly zajistit, aby pro smlouvy o nákupu elektřiny s více kupujícími a agregaci poptávky neexistovaly žádné překážky. Stejně jako u všech dohod o společném nákupu musí účastníci smluv o nákupu elektřiny s více kupujícími dodržovat pravidla hospodářské soutěže²⁴.
- (26) Veřejné orgány mají dlouhodobý přehled o své spotřebě energie a mohou využít vlastní poptávku po energii k tomu, aby přispěly k dosažení cílů Unie v oblasti klimatu a energetiky. Tato energie je získávána na základě zadávání veřejných zakázek. Energetické potřeby veřejných orgánů lze uspokojit také tím, že se energie obstará prostřednictvím smluv o nákupu elektřiny, zejména v kombinaci se službami v oblasti energetické účinnosti v zájmu snížení poptávky, a to i uzavíráním smluv o

<https://www.eib.org/en/projects/pipelines/all/20250202>.

²³ Každá státní záruka musí být v souladu s pravidly státní podpory. Viz sdělení Komise o použití článků 87 a 88 Smlouvy o ES na státní podpory ve formě záruk (Úř. věst. C 155, 20.6.2008, s. 10).

²⁴ Pokyny k souladu ujednání o společném nákupu a standardních podmínek s pravidly Unie v oblasti hospodářské soutěže jsou uvedeny v oddílech 4 a 8 sdělení Komise – Pokyny k použitelnosti článku 101 Smlouvy o fungování Evropské unie na dohody o horizontální spolupráci (Úř. věst. C 259, 21.7.2023, s. 1).

energetických službách. Kromě toho mohou veřejné orgány, které nakupují energii prostřednictvím smluv o nákupu elektřiny, působit také jako hlavní klienti a přilákat k účasti na smlouvách o nákupu elektřiny s více kupujícími i další zákazníky. Veřejné subjekty by proto měly podporovat agregaci poptávky tím, že budou na trhu se smlouvami o nákupu elektřiny hrát aktivnější úlohu. Přilákání dalších zákazníků v souvislosti se smlouvami o nákupu elektřiny by mělo probíhat objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem a měl by přitom být zajištěn soulad s pravidly státní podpory.

- (27) Účetní pravidla pro zacházení se smlouvami o nákupu elektřiny procházejí vývojem. Konkrétně Rada pro mezinárodní účetní standardy (IASB) nedávno vydala změny stávajících účetních požadavků, které měly vyjasnit, jak zacházet s fyzickými i finančními smlouvami o nákupu elektřiny, které formálně přijala Unie. Zvláštní význam má pro fyzické smlouvy o nákupu elektřiny vyjasnění pravidel pro uplatňování výjimky pro vlastní použití. Nicméně účetní standardy IFRS neuplatňují všichni odběratelé smluv o nákupu elektřiny, neboť mnoho z nich místo toho uplatňuje vnitrostátní účetní pravidla. Členské státy by proto měly zohledňovat názory zúčastněných stran působících na trhu se smlouvami o nákupu elektřiny a revidovat účetní pravidla, pokud představují překážku pro smlouvy o nákupu elektřiny.
- (28) Smlouvy o nákupu elektřiny z obnovitelných zdrojů jsou obecně spojeny se zárukami původu, které prokazují, že elektřina pochází z obnovitelných zdrojů. Záruky původu jsou vydávány vydávajícími subjekty, jsou dodávány hromadně a využívají je spotřebitelé elektřiny k potvrzení, že jejich spotřeba elektřiny pochází z obnovitelných zdrojů. Záruky původu však mají nízkou úroveň časového rozlišení, výroba je v nich souhrnně uváděna na měsíční nebo roční úrovni, což znamená, že existuje jen malá korelace se skutečnou spotřebou odběratele. Toto nedostatečné časové rozlišení záruk původu rovněž odrazuje od využívání flexibility poptávky nebo krátkodobého skladování energie spojeného s výrobou energie z obnovitelných zdrojů. Stejný problém se vyskytuje i na zeměpisné úrovni, neboť odběratel smlouvy o nákupu elektřiny se může nacházet v jiné nabídkové zóně (přeshraniční smlouva o nákupu elektřiny), potenciálně velmi daleko od připojení výrobce, ve srovnání s místem, kde je vydána záruka původu. Členské státy by proto měly zajistit, aby jejich určené příslušné orgány v případě elektřiny dodávané skladovací jednotkou a odrážející nabídkovou zónu, v níž k výrobě došlo, umožnily vydávání záruk původu a jejich převod s časovým rozlišením až na obchodní interval. Členské státy by rovněž měly zajistit, aby záruky původu mohly být vyměňovány přeshraničně v zájmu usnadnění přeshraničních smluv o nákupu elektřiny.
- (29) Na rozdíl od smluv o nákupu elektřiny nemusí jiné smlouvy o nákupu energie zohledňovat specifika trhu s elektřinou. Smlouvy o nákupu vodíku, vytápění a chlazení nebo biometanu mohou mít řadu společných rysů se smlouvami o nákupu skladovatelných komodit, jako je zemní plyn, a to včetně úrovně čistoty a kvality.
- (30) Aby se energie spotřebovaná na základě smluv o nákupu vodíku z obnovitelných zdrojů a biometanu mohla započítávat do cílů stanovených ve směrnici (EU) 2018/2001, měly by smlouvy zajistit převod souvisejícího dokladu o udržitelnosti a záruk původu do databáze Unie²⁵.
- (31) Smlouvy o nákupu vodíku z obnovitelných zdrojů mohou uvolnit investice do nových elektrolyzérů a mají vyjasnit způsob dodávek (např. prostřednictvím potrubí nebo

²⁵ Článek 31a směrnice (EU) 2018/2001.

lodní dopravy), soulad s regulačními podmínkami a cenový model, u něhož teprve vznikají referenční cenové indexy.

- (32) Smlouvy o nákupu biometanu, které se mohou týkat stávajících nebo nových výrobních zařízení, mají vyjasnit způsob dodávek (např. plynovod nebo fyzické dodání) a cenový model. Stejně jako v případě smluv o nákupu elektřiny mohou být smlouvy o nákupu biometanu začleněny do širšího portfolia zahrnujícího i jiné plyny nebo mohou mít podobu finanční smlouvy spojené s výměnou záruk původu a dokladu o udržitelnosti v databázi Unie.
- (33) Ačkoli biometan má přeshraniční rozměr, trh s těmito kupními smlouvami zůstává do značné míry roztržštěný. Systematické využívání plně funkční databáze Unie pro sledování plyných paliv z obnovitelných zdrojů přispěje ke zvýšení přeshraničního obchodu s biometanem mezi členskými státy a ke zlepšení transparentnosti a spolehlivosti, pokud jde o jeho původ.
- (34) Členské státy by měly zajistit, aby koncepce jejich režimů podpory nevytvářela překážky bránící přeshraničnímu obchodu s biometanem, a to i prostřednictvím smluv o nákupu biometanu. Pakliže jsou režimy veřejné podpory pro výrobu biometanu vhodně vymezeny, mohou při přeshraničním obchodu s biometanem tyto smlouvy doplňovat, zejména pokud výrobcům umožňují prodávat biometan, který není předmětem podpory, spotřebitelům v jiných členských státech. K řešení těchto problémů může přispět i přechod od podpory založené na produkci k podpoře na straně poptávky.
- (35) Smlouvy o nákupu vytápění a chlazení naopak bývají místní povahy a často vyžadují využití specializované infrastruktury, jako jsou sítě dálkového vytápění a chlazení. Výrobce tepla může dodávat teplo nebo chlad z obnovitelných zdrojů na základě energie okolního prostředí, geotermální nebo solární tepelné energie či biomasy nebo dodávat teplo z elektrického kotle, průmyslového odpadního tepla nebo chladu. Dodávky lze realizovat přímo nebo prostřednictvím tepelného čerpadla a lze je kombinovat s akumulací tepla. Klíčovým předpokladem je přesné zmapování místně dostupných zdrojů čistého tepla a chladu, včetně například jaderných zařízení, a jejich sladění s místní poptávkou na odpovídající teplotní úrovni. Zatímco výroba tepla je zejména v průmyslu obvykle ve vlastnictví uživatele, čím dál běžnější je existence smluv o dodávkách energie a o dodávkách tepla jako služby. V rámci tohoto modelu na sebe poskytovatel bere finanční a technická rizika i rizika spojená s účinností a v zařízeních kupujícího instaluje a provozuje topné zařízení, a to čím dál častěji v kombinaci s akumulací tepla. V případě elektrifikovaných řešení může poskytovatel působit jako agregátor prodávající flexibilitu na trzích s elektřinou a služby elektrizační soustavy.
- (36) Smlouvy o nákupu vytápění a chlazení mohou pomoci zmírnit klíčové riziko investic do dodávek tepla a chladu, tj. nejistotu ohledně kontinuity a kvality zdroje tepla, a poskytnout dlouhodobou jistotu pro investice. U projektů v oblasti dálkového vytápění a chlazení mohou být uvedené smlouvy užitečně podpořeny zvláštními režimy snižování rizik. Na vznikajícím trhu s obnovitelným a odpadním teplem²⁶ v průmyslu jsou rovněž důležité smlouvy o nákupu vytápění a chlazení, aby se zvýšila

²⁶ Směrnice (EU) 2018/2001 stanoví rámec pro smlouvy o nákupu vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů; uznává rovněž význam rekuperace odpadního tepla a chladu pro energetický systém Unie a jeho synergie s energií z obnovitelných zdrojů. Toto doporučení se vztahuje na smlouvy o nákupu tepla a chladu z obnovitelných zdrojů a odpadního tepla a chladu, které mají společné rysy.

informovanost prostřednictvím snadno replikovatelných typů smluv a finančního uspořádání. Členské státy by proto měly zajistit mapování dostupných zdrojů čistého tepla a chladu prostřednictvím místních plánů vytápění a chlazení a zavést systémy snižování rizik pro odpadní teplo a chlad a pro vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů, zejména pak pro dálkové vytápění a chlazení.

- (37) Tímto doporučením by nemělo být dotčeno právo Unie, zejména v oblasti energetiky a hospodářské soutěže,

PŘIJALA TOTO DOPORUČENÍ:

- 1) Členské státy by měly stanovit podmínky pro rychlé zavádění zařízení na výrobu a skladování energie z obnovitelných zdrojů.
- 2) Členské státy by při zavádění politik na podporu využívání smluv o nákupu elektřiny měly vybízet smluvní strany, zejména veřejné subjekty a velké spotřebitele energie, aby zvážili kombinaci smluv o nákupu elektřiny a nákladově efektivních opatření na straně poptávky v zájmu energetické účinnosti a flexibility.
- 3) Je-li to nezbytné k dosažení evropských cílů, měly by členské státy plánovat a provádět režimy podpory pro výrobu elektřiny tak, aby doplňovaly smlouvy o nákupu elektřiny a umožňovaly jejich využívání a nenarušovaly hospodářskou soutěž na trzích s elektřinou.
- 4) Pokud jsou investice do výroby elektřiny podporovány prostřednictvím dvousměrných rozdílových smluv nebo režimů, které mají jinou formu a jsou kombinovány se smlouvami o nákupu elektřiny, měly by být tyto režimy podpory koncipovány tak, aby:
 - a) zabraňovaly riziku křížového subvencování odběratele smlouvy o nákupu elektřiny;
 - b) zabraňovaly narušení trhů se smlouvami o nákupu elektřiny;
 - c) snižovaly riziko snížení likvidity na ostatních trzích s elektřinou.

Subjekt pověřený členským státem by měl mít možnost dále prodávat každému spotřebiteli, a to i přeshraničně, část kapacity podporované dvousměrnými rozdílovými smlouvami prostřednictvím smluv o nákupu elektřiny se splatností přibližně pět let uzavíraných na základě soutěžních nabídkových řízení.

- 5) Pokud se členské státy rozhodnou vytvořit státem podporované záruky, měly by zajistit vhodnou koordinaci s úvěrovým nástrojem EIB pro protizáruky s cílem podpořit společnosti se střední tržní kapitalizací a větší podniky při podpisu podnikových smluv o nákupu elektřiny s dodavateli energie z obnovitelných zdrojů.
- 6) Členské státy by měly zajistit, aby neexistovaly žádné překážky bránící rozvoji tržních platform pro smlouvy o nákupu elektřiny a aby jejich využívání účastníky trhu zůstalo dobrovolné. Členské státy mohou vzít v úvahu, že pro smlouvy o nákupu elektřiny obchodované na tržních platformách jsou nabízeny nástroje, jako jsou systémy záruk za tržní ceny. Pokud členské státy rozvíjejí vnitrostátní tržní platformy, měly by zajistit spravedlivou hospodářskou soutěž se soukromými alternativami.
- 7) Aby se podpořil přístup menších kupujících ke smlouvám o nákupu elektřiny, měly by členské státy zajistit, aby neexistovaly žádné překážky bránící smlouvám o

nákupu elektřiny s více kupujícími, měly by přispět ke zvýšení povědomí o existenci těchto smluv mezi potenciálními kupujícími a zprostředkovateli i usnadnit podepisování těchto smluv v rámci jakékoli státem podporované záruky. Měly by zajistit, aby byly zavedeny veškeré podmínky, které umožní vznik a fungování společností zaměřených na agregaci poptávky. Členské státy by rovněž měly podporovat větší kupující, kteří působí jako hlavní klienti a přivádějí k účasti na smlouvách o nákupu elektřiny s více kupujícími menší kupující.

- 8) Veřejné subjekty by měly zvážit obstarávání své spotřeby energie prostřednictvím smluv o nákupu elektřiny a měly by zavést mechanismy, které mohou toto obstarávání usnadnit, jakož i začlenit smlouvy o nákupu elektřiny do služeb v oblasti energetické účinnosti. Veřejné subjekty by měly mít možnost jednat jako hlavní klienti a objektivním, transparentním a nediskriminačním způsobem přivádět menší kupující k účasti na smlouvách o nákupu elektřiny s více kupujícími.
- 9) Členské státy by měly zohledňovat názory zúčastněných stran působících na trzích se smlouvami o nákupu elektřiny a přezkoumat stávající pravidla pro účetní zacházení s těmito smlouvami, pokud představují překážku pro podpis specifických kategorií smluv o nákupu elektřiny.
- 10) V případě elektřiny by členské státy měly zajistit, aby jejich určené příslušné orgány v souladu s normou CEN 16325:2025 umožnily vydávání a převod záruk původu, které splňují tato kritéria:
 - a) mají časové rozlišení až na obchodní interval;
 - b) týkají se elektřiny poskytované skladovací jednotkou;
 - c) zohledňují nabídkovou zónu, v níž se výroba uskutečnila;
 - d) mohou být vyměňovány přeshraničně.
- 11) Aby se usnadnilo sledování plynů z obnovitelných zdrojů, na které se vztahuje kupní smlouva, měly by členské státy provést technické úpravy nezbytné k tomu, aby umožnily integraci svých vnitrostátních databází nebo vnitrostátních registrů záruk původu do databáze Unie uvedené v článku 31a směrnice (EU) 2018/2001. To účastníkům trhu umožní zahrnout odpovídající doklady o udržitelnosti plynů z obnovitelných zdrojů, jakož i veškeré související záruky původu vydané určenými příslušnými orgány členských států.
- 12) Členské státy by měly zajistit, aby koncepce jejich režimů veřejné podpory nevytvářela překážky bránící přeshraničnímu obchodu s biometanem. Měly by zajistit, aby režimy veřejné podpory pro výrobu biometanu umožňovaly výrobcům dočasně z těchto režimů vystoupit za účelem prodeje biometanu, který není předmětem podpory, spotřebitelům v jiných členských státech prostřednictvím smluv o nákupu biometanu. Členské státy by rovněž měly ve vhodných případech zvážit přechod od podpory založené na produkci k podpoře na straně poptávky.

- 13) Členské státy by proto měly zajistit vypracování místních plánů vytápění a chlazení, jež by mapovaly dostupné zdroje čistého tepla a chladu a zavedly systémy snižování rizik pro odpadní teplo a chlad a pro vytápění a chlazení z obnovitelných zdrojů, zejména pak pro dálkové vytápění a chlazení.

V Bruselu dne 22.4.2026

*Za Komisi
Dan Jørgensen
člen Komise*

