

Bruxelles, 26 aprilie 2022
(OR. fr)

8452/22

ELARG 33
COWEB 41

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	26 aprilie 2022
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raportul special nr. 01/2022 al Curții de Conturi Europene: „Sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest: în pofida eforturilor, persistă probleme fundamentale” - concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 01/2022 al Curții de Conturi intitulat: „Sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest: în pofida eforturilor, persistă probleme fundamentale”, astfel cum au fost adoptate de Consiliu (Afaceri Generale) la 22 martie 2022.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr° 01/2022 al Curții de Conturi intitulat:

**„Sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest: în pofida eforturilor,
persistă probleme fundamentale”**

1. Consiliul mulțumește Curții de Conturi Europene pentru Raportul său special nr° 01/2022 privind sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest și ia act de concluziile și de recomandările conținute de acesta.
2. Consiliul reamintește concluziile sale anterioare privind extinderea și procesul de stabilizare și de asociere, în special concluziile adoptate la 14 decembrie 2021. Supremația legii este o valoare fundamentală pe care se întemeiază UE, un aspect crucial al transformării democratice care se află în centrul procesului de extindere și al procesului de stabilizare și de asociere, precum și principalul criteriu de referință în raport cu care se evaluează progresele înregistrate în direcția aderării la UE.
3. Consiliul ia act de faptul că obiectivul auditului a fost de a evalua dacă sprijinul UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest a fost eficace, în special dacă acesta a fost bine conceput și dacă a condus la obținerea rezultatelor planificate. În acest scop, auditorii au examinat elementele asistenței UE și cele două axe de acțiune interdependente ale acesteia: (i) sprijinul financiar, în principal în cadrul Instrumentului de asistență pentru preaderare („IPA”) și (ii) dialogul politic și în materie de politici, cu un accent special pe prioritățile UE pentru supremația legii în Balcanii de Vest.
4. Consiliul subliniază relevanța constatărilor și recomandărilor acestui audit pentru progresul în continuare al reformelor fundamentale privind supremația legii în Balcanii de Vest, constatând, totuși, că examinarea auditorilor s-a axat pe perioada 2014-2020, în special pe sprijinul financiar acordat de UE în cadrul IPA II.

5. Consiliul ia act de concluzia generală a Curții potrivit căreia, deși acțiunile UE au contribuit la reforme, acestea au avut un impact general limitat în ceea ce privește promovarea reformelor fundamentale privind supremația legii în regiune și că una dintre cauzele principale ale acestui lucru este voința politică națională insuficientă pentru generarea reformelor necesare.
Consiliul ia act cu satisfacție de recunoașterea de către Curte a contribuției UE la reforme în anumite domenii, cum ar fi îmbunătățirea eficienței sistemului judiciar, elaborarea legislației relevante și promovarea unei abordări proactive în lupta împotriva corupției. Cu toate acestea, Consiliul ia act cu îngrijorare de concluzia Curții potrivit căreia, în practică, sprijinul UE nu a abordat suficient probleme persistente în domenii precum independența sistemului judiciar, concentrarea puterii, interferența politică și lupta împotriva corupției.
6. Consiliul ia act, de asemenea, de concluzia Curții potrivit căreia capacitatea financiară și instituțională precară, precum și neasumarea reformelor constituie obstacole în calea impactului și a durabilității proiectelor. Curtea constată că, deși Comisia și partenerii săi de implementare au identificat aceste riscuri, măsurile de atenuare din perioada acoperită de raport nu au fost suficiente. În plus, Curtea constată că condițiile prelabile pentru finanțarea și implementarea proiectelor nu au fost aplicate în mod coerent și că s-a recurs rareori la posibilitatea de a suspenda asistența în anumite condiții, iar normele pentru aplicarea condiționalității politice nu au fost clare. Potrivit Curții, rezultatele obținute pe baza sprijinului acordat de UE pentru acțiunile societății civile vizând supremația legii au fost, de asemenea, considerate insuficiente pentru a răspunde nevoilor sectorului și nu au fost monitorizate în mod riguros.
7. Consiliul ia act de răspunsurile Comisiei anexate la Raportul special nr.º 01/2022 și constată faptul că Comisia a acceptat majoritatea recomandărilor Curții și a abordat deja unele dintre acestea, printre altele prin sporirea sprijinului pentru libertatea și pluralismul mass-mediei, prin intensificarea eforturilor de îmbunătățire a conceperii proiectelor și a raportării rezultatelor.

8. Consiliul ia act de faptul că auditul nu a evaluat evoluțiile importante care rezultă din aplicarea metodologiei revizuite de extindere și nici punerea în aplicare a noilor posibilități prevăzute în cadrul IPA III. Consiliul ia act de recomandările Curții cu privire la punerea în aplicare a IPA III și subliniază că este important ca orice eventuale constatări și recomandări viitoare să fie prezentate într-un moment în care acestea pot fi luate în considerare în cadrul negocierilor privind un regulament post-IPA III.

Consiliul reamintește că metodologia de extindere revizuită, care pune un accent și mai ferm asupra reformelor fundamentale, are ca scop revigorarea procesului de aderare, oferindu-i acestuia mai multă previzibilitate și credibilitate și mai mult dinamism și supunându-l unei orientări politice mai puternice, bazate pe criterii obiective și pe o condiționalitate pozitivă și negativă riguroasă, precum și pe reversibilitate. În acest context, Consiliul își reafirmă voința de a consolida această orientare politică realizată de statele membre pe parcursul procesului de aderare la UE, în special prin menținerea unui dialog politic periodic cu partenerii.

Consiliul reamintește, de asemenea, că asistența acordată în temeiul Regulamentului IPA III se bazează atât pe o abordare bazată pe performanță, cât și pe principiul distribuirii echitabile și este diferențiată în ceea ce privește domeniul de aplicare și intensitatea în funcție de performanța beneficiarilor, precum și de nevoile acestora, acordându-se o atenție deosebită aspectelor fundamentale. În cazul unei regresii semnificative sau al unei lipse persistente de progrese, asistența se ajustează în consecință, inclusiv prin reducerea proporțională a fondurilor și redirecționarea acestora astfel încât să se evite compromiterea sprijinului pentru îmbunătățirea drepturilor fundamentale, a democrației și a supremației legii, inclusiv a sprijinului acordat societății civile și, după caz, a cooperării cu autoritățile locale. În cazul în care s-au reluat progresele, asistența va fi, de asemenea, ajustată în consecință, pentru a sprijini în continuare aceste eforturi. Sunt consolidate capacitățile organizațiilor societății civile, inclusiv, după caz, în calitate de beneficiari direcți ai asistenței.

9. Prin urmare, Consiliul invită Comisia și, după caz, SEAE, să pună în aplicare următoarele recomandări ale Curții: 1) să consolideze promovarea reformelor privind supremația legii în procesul de extindere, printre altele prin stabilirea unor obiective strategice pentru fiecare beneficiar; 2) să sprijine și să consolideze în continuare capacitatea societății civile implicate în reforme privind supremația legii și libertatea mass-mediei; 3) să utilizeze pe deplin posibilitatea de a ajusta asistența financiară, astfel cum se prevede în Regulamentul IPA III și 4) să consolideze monitorizarea proiectelor orientate spre rezultate și raportarea cu privire la acestea.
10. Consiliul invită Comisia să informeze Consiliul înainte de sfârșitul anului cu privire la progresele înregistrate în ceea ce privește chestiunile identificate în raportul special al Curții de Conturi și să se asigure că acestea sunt abordate în mod sistematic.
11. Consiliul își reafirmă angajamentul cu privire la extindere, care rămâne una dintre politicile-cheie ale Uniunii Europene, în conformitate cu consensul reînnoit privind extinderea aprobat de Consiliul European din 14 și 15 decembrie 2006 și cu concluziile ulterioare ale Consiliului. Consiliul subliniază faptul că UE rămâne pregătită să acorde asistență și încurajează partenerii din Balcanii de Vest să își intensifice eforturile și să dea dovadă în mod clar de angajamentul lor în punerea în aplicare a reformelor privind supremația legii, în interesul popoarelor lor.
-