



Bruxelles, den 26. april 2022
(OR. fr)

8452/22

ELARG 33
COWEB 41

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 26. april 2022

til: delegationerne

Vedr.: Revisionsrettens særberetning nr. 1/2022: "EU's støtte til
retsstatsprincippet på Vestbalkan: Trods indsatsen er der stadig
grundlæggende problemer"
– Rådets konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 1/2022: "EU's støtte til retsstatsprincippet på Vestbalkan: Trods indsatsen er der stadig grundlæggende problemer", som Rådet (almindelige anliggender) vedtog den 22. marts 2022.

Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 1/2022:**"EU's støtte til retsstatsprincippet på Vestbalkan: Trods indsatsen er der stadig grundlæggende problemer"**

1. Rådet takker Den Europæiske Revisionsret for dens særberetning nr. 1/2022 om EU's støtte til retsstatsprincippet på Vestbalkan og noterer sig nøje konklusionerne og anbefalingerne heri.
2. Rådet minder om sine konklusioner om udvidelsen og stabiliserings- og associeringsprocessen, navnlig dem, der blev vedtaget den 14. december 2021. Retsstatsprincippet er en grundlæggende værdi, som EU bygger på, et centralt aspekt af den demokratiske omstilling, som står i centrum for både udvidelsesprocessen og stabiliserings- og associeringsprocessen, og det vigtigste benchmark, som fremskridtene hen imod EU-medlemskab vurderes i forhold til.
3. Rådet noterer sig, at formålet med revisionen var at vurdere, om EU's støtte til retsstatsprincippet på Vestbalkan har været effektiv, navnlig om den var veludformet og førte til de planlagte resultater. Med henblik herpå undersøgte revisorerne elementerne i EU-bistanden og dens to typer af foranstaltninger, der hænger tæt sammen: i) finansiel støtte, hovedsagelig under instrumentet for førtiltrædelsesbistand ("IPA"), og ii) politisk og politikmæssig dialog med særlig vægt på EU's prioriteter for retsstatsprincippet på Vestbalkan.
4. Rådet understreger relevansen af denne revisions resultater og anbefalinger med henblik på yderligere at fremme grundlæggende retsstatsreformer på Vestbalkan, men må dog konstatere, at revisorerne gennemgang havde fokus på perioden 2014-2020, navnlig EU's finansielle støtte under IPA II.

5. Rådet noterer sig nøje Revisionsrettens overordnede konklusion om, at EU's indsats har bidraget til reformer, men har haft en begrænset overordnet effekt med hensyn til at fremme grundlæggende retsstatsreformer i regionen, og at en af hovedårsagerne til dette er den utilstrækkelige politiske vilje på nationalt plan til at gennemføre de nødvendige reformer. Rådet glæder sig over Revisionsrettens anerkendelse af EU's bidrag til reformer inden for visse områder såsom forbedring af retsvæsenets effektivitet, udarbejdelse af relevant lovgivning og fremme af en proaktiv tilgang til bekæmpelse af korruption. Det noterer sig dog med bekymring Revisionsrettens konklusion om, at EU's støtte ikke i tilstrækkelig grad har løst vedvarende problemer inden for områder som retsvæsenets uafhængighed, koncentration af magten, politisk indblanding og bekæmpelse af korruption.
6. Rådet noterer sig endvidere Revisionsrettens konklusion om, at dårlig finansiel og institutionel kapacitet samt manglende ejerskab til reformer udgør hindringer for projekters virkning og bæredygtighed. Revisionsretten finder, at selv om Kommissionen og dens gennemførelsespartnere har identificeret disse risici, var de afbødende foranstaltninger i den periode, som beretningen dækker, ikke tilstrækkelige. Revisionsretten bemærker endvidere, at forudsætningerne for projektf finansiering og -gennemførelse ikke blev anvendt konsekvent, at muligheden for at suspendere bistanden på visse betingelser kun sjældent var blevet udnyttet, og at reglerne for anvendelse af politisk konditionalitet ikke var klare. Ifølge Revisionsretten blev resultaterne af EU's støtte til civilsamfundets indsats til fordel for retsstatsprincippet også fundet utilstrækkelige til at opfylde sektorens behov, og de er ikke blevet overvåget nøje.
7. Rådet noterer sig Kommissionens svar, der er vedlagt særberetning nr. 1/2022, og noterer sig, at Kommissionen har accepteret de fleste og allerede behandlet nogle af Revisionsrettens anbefalinger, bl.a. ved at øge støtten til mediefrihed og -pluralisme og øge indsatsen for at forbedre projektudformning og rapportering af resultater.

8. Rådet noterer sig, at revisionen ikke vurderede den vigtige udvikling som følge af anvendelsen af den reviderede udvidelsesmetode eller gennemførelsen af de nye muligheder i forbindelse med IPA III. Rådet noterer sig Revisionsrettens anbefalinger med hensyn til gennemførelsen af IPA III og understreger betydningen af eventuelle fremtidige resultater og anbefalinger, der skal forelægges på et tidspunkt, hvor de kan tages i betragtning i forhandlingerne om en forordning efter IPA III.

Rådet minder om, at den reviderede udvidelsesmetode med endnu større fokus på grundlæggende reformer sigter mod at sætte skub i tiltrædelsesprocessen ved at gøre den mere forudsigelig, mere troværdig og mere dynamisk og til genstand for stærkere politisk styring baseret på objektive kriterier og streng positiv og negativ konditionalitet samt reversibilitet. I den forbindelse bekræfter Rådet på ny sin vilje til at styrke denne politiske styring fra medlemsstaternes side under EU-tiltrædelsesprocessen, navnlig ved at opretholde en regelmæssig politisk dialog med partnere.

Rådet minder også om, at bistand i henhold til IPA III-forordningen skal baseres på både en præstationsbaseret tilgang og princippet om retfærdig fordeling og skal differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af præstation hos modtagerne samt deres behov, idet der lægges særlig vægt på grundprincipperne. I tilfælde af en betydelig tilbagegang eller vedvarende mangel på fremskridt skal bistanden differentieres i overensstemmelse hermed, herunder ved forholdsmæssigt at mindske midlerne og omdirigere dem på måder, som undgår at indvirke negativt på støtten til forbedring af grundlæggende rettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, herunder støtte til civilsamfundet og, hvis det er relevant, samarbejde med lokale myndigheder. Når der igen gøres fremskridt, skal bistanden også differentieres i overensstemmelse hermed for yderligere at støtte disse bestræbelser. Civilsamfundsorganisationernes kapaciteter skal styrkes, herunder, hvor det er relevant, deres kapaciteter som direkte modtagere af bistand.

9. Rådet opfordrer derfor Kommissionen og, hvor det er relevant, EU-Udenrigstjenesten til at gennemføre følgende anbefalinger fra Revisionsretten: 1) styrke indsatsen for at fremme retsstatsreformer i udvidelsesprocessen ved bl.a. at fastsætte strategiske mål for hver modtager, 2) yderligere støtte og styrke kapaciteten i den del af civilsamfundet, der arbejder med retsstatsreformer og mediefrihed, 3) fuldt ud anvende muligheden for at differentiere finansiell bistand som fastsat i IPA III-forordningen og 4) styrke resultatorienteret projektrapportering og -overvågning.
10. Rådet opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at orientere Rådet om fremskridtene med hensyn til de problemer, der tages op i Revisionsrettens særberetning, og sørge for, at de behandles systematisk.
11. Rådet bekræfter på ny sin vilje til udvidelse som en fortsat central politik for Den Europæiske Union i overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelse, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006, og efterfølgende konklusioner fra Rådet. Rådet understreger, at EU fortsat er rede til at yde bistand, og opfordrer partnerne på Vestbalkan til at intensivere bestræbelserne og klart udvise deres engagement i gennemførelsen af retsstatsreformer til gavn for deres befolkning.
