

Bruxelles, 28 aprilie 2026
(OR. en)

8435/26

AG 70
SIMPL 79
BETREG 3
IA 96

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 aprilie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2026) 380 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI COMITETUL REGIUNILOR Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat



COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 28.4.2026
COM(2026) 380 final

**COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIUL
EUROPEAN, CONSILIU, COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN ȘI
COMITETUL REGIUNILOR**

Un cadru de reglementare al UE mai simplu, mai clar și mai bine aplicat

Uniunea Europeană se află într-un moment de răscruce. Aceasta se confruntă cu un mediu geopolitic tensionat, cu presiuni economice și cu amenințări la adresa securității și a democrației. În același timp, UE este angajată într-un efort urgent de a elimina barierele structurale care îi frânează evoluția și de a îmbunătăți condițiile pentru sprijinirea unei economii sociale de piață extrem de competitive, inovatoare și durabile. Ca parte a acestui efort, trebuie să asigurăm un cadru de reglementare simplu, eficient, transparent și ușor de aplicat, ferm ancorat în statul de drept și care să sprijine o piață unică pe deplin integrată. Este esențială o Europă unită, care să își valorifice punctele forte și să mențină un avantaj competitiv. Asigurarea respectării legislației UE într-un mod strategic este esențială pentru acest efort, acordându-se o atenție deosebită domeniilor în care acest lucru contează cel mai mult pentru cetățenii și întreprinderile noastre. Calitatea și ușurința aplicării normelor UE modelează, de asemenea, capacitatea Uniunii de a acționa pe plan extern și de a-și proiecta standardele, contribuind astfel la securitatea economică și la influența globală a UE.

Comisia gestionează unul dintre cele mai avansate sisteme pentru o mai bună legiferare, astfel cum a fost recunoscut de OCDE¹, combinând dovezi, analize de impact și consultări ample cu părțile interesate. În paralel, UE a adoptat măsuri ambițioase pentru a consolida piața unică, drepturile cetățenilor și libertățile fundamentale și pentru a proteja statul de drept. Cu toate acestea, cetățenii, întreprinderile și administrațiile publice se confruntă adesea cu o legislație complexă, densă sau ambiguă la nivelul UE sau la nivel național. Aceștia se confruntă, de asemenea, cu întârzieri excesive în transpunerea și punerea în aplicare a legislației UE, cu provocări în materie de asigurare a respectării legii, cu obstacole birocratice și cu o reglementare națională excesivă inutilă.

Punerea în aplicare fragmentată, tardivă sau șovăielnică a legislației UE împiedică realizarea obiectivelor de politică ale UE, slăbește piața unică și subminează competitivitatea și reziliența UE. Încălcările semnificative și de lungă durată ale dreptului UE pot submina, de asemenea, statul de drept, care rămâne sub presiune în contextul mondial actual. Garantarea statului de drept nu este doar o chestiune de protejare a valorilor UE. Aceasta este fundamentală pentru securitatea juridică, previzibilitate și un mediu de investiții și de afaceri favorabil.

Prezenta comunicare urmărește să modernizeze modul în care sunt concepute, puse în aplicare și respectate actele legislative ale UE, asigurându-se, în același timp, că acestea sunt clare, flexibile și adecvate scopului, sprijinind astfel realizarea obiectivului „O singură Europă, o singură piață”². Prin simplificarea procedurilor, prin consolidarea bazei de dovezi a propunerilor noastre și prin asigurarea aplicării stricte a principiului proporționalității, UE poate sprijini atingerea obiectivelor sale de politică, stimulând competitivitatea, consolidând securitatea juridică și oferind răspunsuri mai rapide și mai eficace la nevoile urgente. Având în vedere aceste obiective, comunicarea introduce măsuri pentru o mai bună punere în aplicare și o asigurare mai rapidă a respectării legislației UE în toate domeniile de politică. Se va pune un accent deosebit de strategic pe asigurarea respectării cadrului de reglementare privind piața unică.

Noile inițiative ale UE ar trebui să fie în concordanță cu principiile unei mai bune legiferări, inclusiv cu principiul „simplității din momentul conceperii”. Acestea ar trebui să fie însoțite de evaluări ale impactului de înaltă calitate și să contribuie la obiectivele de politică ale Uniunii

¹ *OECD Regulatory Policy Outlook 2025* (Perspectivele OCDE privind politica de reglementare 2025), https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/04/oecd-regulatory-policy-outlook-2025_a754bf4c/56b60e39-en.pdf.

² https://commission.europa.eu/document/5445de81-9481-4335-9902-9756159ba614_en.

în modul cel mai eficient. Măsurile și principiile stabilite în prezenta comunicare se vor reflecta în orientările și setul de instrumente pentru o mai bună legiferare și vor fi puse în aplicare treptat, cu o prioritizare atentă a acțiunilor sale. La rândul său, legislația existentă ar trebui reexaminată acolo unde este necesar, pentru a se asigura că rămâne relevantă și pentru a promova coerența între actele legislative conexe. În acest scop, prezenta comunicare este însoțită de un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, menit să abordeze 12 domenii prioritare.

Comisia a solicitat opiniile părților interesate cu privire la o mai bună legiferare prin intermediul unei cereri de contribuții³. S-au primit aproximativ 288 de contribuții din 27 de țări⁴. În general, părțile interesate consideră că instrumentele pentru o mai bună legiferare sunt esențiale pentru calitatea procesului legislativ al UE. Ele solicită ca aceste instrumente să fie consolidate și modernizate, cu mai multă transparență, responsabilitate și robustețe juridică.

1. SIMPLITATEA DIN MOMENTUL CONCEPERII

Pentru a crea o piață unică mai coerentă și mai eficientă, Comisia dorește să se asigure că noile propuneri legislative evită complexitatea și fragmentarea reglementărilor. Simplitatea și claritatea reglementărilor se numără printre principalele preocupări exprimate de părțile interesate în cererea de contribuții, care susțin că simplitatea trebuie integrată în legislație într-un stadiu cât mai timpuriu al conceperii.

O propunere este „simplă din momentul conceperii” atunci când persoanele afectate de aceasta pot înțelege cu ușurință:

- ce obiectiv are;
- cine, ce și când trebuie să ia măsuri;
- cum interacționează noile drepturi și obligații cu cele existente;
- cum se realizează conformitatea și
- ce se întâmplă dacă obligațiile nu sunt îndeplinite.

Legile ar trebui să fie clare pentru a se asigura că pot fi puse în aplicare fără probleme și aplicate în mod consecvent și previzibil, inclusiv de către autoritățile publice și de către instanțe. Comisia va încerca să aplice principiul „simplității din momentul conceperii” viitoarelor sale propuneri legislative și invită Parlamentul European, Consiliul și statele membre să adere la acesta și atunci când își exercită responsabilitățile.

„Simplitatea din momentul conceperii” are mai multe dimensiuni:

Disciplina în materie de reglementare

Pentru a crea un cadru de reglementare mai eficace și mai eficient, este esențial ca Europa să fie în măsură să acorde prioritate celor mai importante provocări și riscuri și să se concentreze asupra acestora. Disciplina în materie de reglementare este un mijloc de a se asigura că principiile subsidiarității și proporționalității sunt aplicate în mod consecvent în legislația UE. Astfel, Uniunea își poate concentra eforturile și resursele asupra domeniilor în care acțiunea la

³ Cerere de contribuții, https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/16232-Comunicarea-privind-o-mai-buna-legiferare_ro.

⁴ Printre respondenți se numără asociații de întreprinderi (100), ONG-uri (65), cetățeni ai UE (29), întreprinderi (22), autorități publice (22), „alții” (16), „sindicate” (12), „instituții academice/de cercetare” (11), „organizații de mediu” (5), „organizații ale consumatorilor” (4) și „cetățeni din afara UE” (2).

nivelul UE este necesară, aduce cea mai mare valoare adăugată și respectă principiul proporționalității.

De asemenea, trebuie să dăm dovadă de disciplină și să ne concentrăm asupra stabilirii normelor de punere în aplicare, pentru a evita ca legislația UE să devină excesiv de voluminoasă, de complexă și de costisitoare. În viitoarele propuneri legislative, Comisia va încerca să propună doar delegările de competențe pentru adoptarea de acte delegate și de punere în aplicare care sunt strict necesare pentru a pune în aplicare și a asigura în mod eficace respectarea normelor UE sau a obligațiilor internaționale. De asemenea, solicităm Parlamentului European și Consiliului să aplice aceeași disciplină în acest sens, pe tot parcursul procesului legislativ.

Pentru a aprofunda piața unică și a consolida atractivitatea UE în economia mondială, alegerea instrumentului juridic adecvat și a gradului adecvat de armonizare este esențială. Alegerea actului juridic trebuie să fie bine fundamentată, să se bazeze pe tratate, precum și pe scopul și conținutul acestuia⁵. În ceea ce privește aspectele cu o dimensiune puternică privind piața unică și în cazul în care competența UE permite acest lucru, o utilizare mai sistematică a unor reglementări exhaustive⁶ poate limita obligațiile suplimentare și fragmentarea reglementărilor, inclusiv prin suprareglementare. În aceste cazuri, ar trebui să se acorde prioritate armonizării complete, asigurând o justificare temeinică a excepțiilor.

O reglementare adaptivă și care răspunde exigențelor viitorului

Pentru a sprijini inovarea și creșterea, normele UE și cele naționale trebuie să ofere suficient spațiu de manevră pentru adaptarea la evoluțiile viitoare, în contextul unor schimbări tehnologice și geopolitice tot mai rapide. Acest lucru necesită elaborarea unor norme care să fie favorabile inovării, să integreze considerații anticipative și pe termen lung și să ofere securitatea juridică și încrederea necesare pentru a investi și a funcționa pe piața unică. În același timp, Comisia se va asigura că normele sunt reexamine și actualizate, dacă este necesar, pentru a se adapta la circumstanțele în schimbare și la schimbările tehnologice.

De asemenea, vom utiliza clauze de încetare a efectelor, după caz, pentru ca legile să devină caduce la o dată ulterioară specificată. Utilizate împreună cu clauze de monitorizare și evaluare bine programate, clauzele de încetare a efectelor pot contribui la prevenirea proliferării inutile a normelor și a cerințelor de raportare. Acestea se pot asigura că legile care nu mai sunt relevante nu sunt incluse în caietele de sarcini. Limbajul utilizat pentru clauzele de încetare a efectelor, de monitorizare și de evaluare va fi standardizat și armonizat.

O legislație mai flexibilă și mai accesibilă

În plus, este esențial ca toată lumea să își poată identifica mai ușor drepturile și obligațiile legale, precum și calendarul aferent de punere în aplicare. Prin urmare, Comisia va îmbunătăți rezumatele legislației disponibile pe EUR-Lex⁷ pentru a prezenta în mod clar drepturile și

⁵ Deși directivele impun măsuri de transpunere și permit statelor membre o mai mare flexibilitate în ceea ce privește punerea în aplicare, regulamentele sunt direct aplicabile și reglementează domeniul de politică fără a necesita dispoziții normative suplimentare de amploare în statele membre.

⁶ Acest lucru este valabil în cazul în care normele UE reglementează în mod exhaustiv chestiunea reglementată de act și conțin un set complet de dispoziții care reglementează în mod autonom.

⁷ EUR-Lex oferă acces la legislația UE, inclusiv la versiunea autentică a Jurnalului Oficial al UE, la versiunile consolidate ale actelor juridice ale UE (texte fără efecte juridice), la rezumate ale legislației și la jurisprudență.

obligățiile și pentru a semna obligațiile naționale de punere în aplicare. De asemenea: (i) vom colabora cu celelalte instituții pentru a facilita accesul la legislația UE, inclusiv prin facilitarea citirii automate a acesteia; (ii) vom pune la dispoziție versiuni cu un grad mai mare de consolidare ale legislației și vom face acest lucru mai rapid, astfel încât actul juridic principal și toate modificările sale ulterioare să se regăsească într-un document unic și (iii) vom dezvolta în continuare spațiul european al datelor juridice pentru a asigura accesul online facil la legislația aplicabilă actualizată și la jurisprudență, atât la nivelul UE, cât și al statelor membre⁸. La elaborarea cerințelor de raportare, Comisia va pune în aplicare principiul înregistrării unice și se va asigura că sursele de informații sunt ușor de identificat.

Comisia va aplica standarde îmbunătățite pentru elaborarea considerentelor prezentate la începutul fiecărei propuneri legislative. Acestea se vor concentra mai mult pe stabilirea raționamentului care stă la baza actului juridic și a modului în care acesta trebuie interpretat, în loc să parafrazeze pur și simplu dispozițiile actului sau să facă trimitere la inițiative sau obiective de politică care nu au legătură cu acesta. Parlamentul European și Consiliul pot contribui, de asemenea, la raționalizarea considerentelor în cursul procesului legislativ.

Pentru a îmbunătăți consecvența și coerența cadrului de reglementare, Comisia va recurge la tehnicile consacrate, cum ar fi codificarea⁹ și reformarea¹⁰. Ambele conduc la înlocuirea și abrogarea actelor preexistente și a modificărilor acestora¹¹, contribuind la un cadru juridic mai coerent și mai ușor inteligibil, care să fie mai simplu de înțeles și de aplicat de către toate părțile interesate. Cu toate acestea, pentru a facilita adoptarea tehnicilor respective, este esențial ca colegiitorii să își respecte angajamentul de a nu redeschide alte elemente ale legislației.

Un cadru juridic coerent și mai flexibil necesită, de asemenea, o relație clară între legi și eliminarea suprapunerilor și a dispozițiilor redundante. Legile sau dispozițiile care se aplică unor sectoare sau activități specifice ar trebui mai degrabă să completeze sau să înlocuiască și nu să reproducă legi sau dispoziții care se aplică la un nivel mai general. În mod similar, noile norme ar trebui să abordeze lacunele reale de reglementare și nu să reitereze legislația existentă. Ar trebui să se asigure consecvența, claritatea și coerența depline între dispozițiile noi și cele existente.

Comisia se va asigura că aceste principii sunt aplicate atunci când elaborează noi propuneri de politici și va depune, de asemenea, eforturi pentru a revizui actele juridice existente în domeniile cheie în care fragmentarea reglementărilor a devenit deosebit de răspândită, începând cu domeniile prezentate în Planul de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor, care însoțește prezenta comunicare.

Acesta este un fond online cuprinzător de legislație UE și documente conexe, care le permite utilizatorilor să caute, să consulte și să descarce documente și să urmărească progresele înregistrate în ceea ce privește propunerile legislative.

⁸ Comunicarea Comisiei „DigitalJustice@2030”, COM(2025) 802.

⁹ Acordul interinstituțional din 20 decembrie 1994 privind metoda de lucru accelerată pentru codificarea oficială a textelor legislative, JO C 102, p. 2, [EUR-Lex - 31996Y0404\(02\) - RO - EUR-Lex](#).

¹⁰ Acordul interinstituțional din 28 noiembrie 2001 privind utilizarea mai structurată a tehnicilor de reformare a actelor legislative, JO C 77, p. 1, [EUR-Lex - 32002Q0328 - RO - EUR-Lex](#).

¹¹ În cazul codificării *verticale*, un act și modificările sale sunt reunite într-un nou act; în cazul codificării *orizontale*, actele de bază care acoperă aspecte conexe și modificările acestora sunt reunite într-un nou act. Niciunul dintre cazuri nu implică modificări de fond. În ceea ce privește *reformările*, un nou act legislativ include modificări de fond și dispoziții neschimbate într-un singur text.

Termene realiste de transpunere și de punere în aplicare

Cetățenii, întreprinderile și guvernele au nevoie de timp să se pregătească pentru noile norme și să înțeleagă cum să le respecte. În cererea de contribuții, părțile interesate au susținut că legile ar trebui concepute de la bun început ținând seama de punerea în aplicare. O preocupare majoră ridicată în acest context a fost problema perioadelor de tranziție și de punere în aplicare care nu permit o pregătire suficientă.

Comisia va acorda o atenție deosebită asigurării faptului că legislația este concepută ținând seama de punerea în aplicare încă de la început. Aceasta va aplica principiul „a gândi mai întâi la scară mică”, ținând seama de nevoile și capacitățile întreprinderilor mici și mijlocii¹².

De asemenea, Comisia își va intensifica eforturile pentru a se asigura că termenele de transpunere și de punere în aplicare sunt fezabile și credibile, pe baza unor estimări realiste ale timpului necesar pentru elaborarea măsurilor de punere în aplicare și a instrumentelor digitale, și pentru a acorda întreprinderilor și autorităților naționale suficient timp pentru a se adapta. Clauzele de neretroactivitate, perioadele de grație și dispozițiile care prevăd testarea și introducerea treptată a obligațiilor majore vor fi luate în considerare în mod sistemic atunci când se vor propune noi acte legislative. Comisia invită Parlamentul European și Consiliul să acorde o atenție deosebită acestei chestiuni, în egală măsură, pe tot parcursul procesului legislativ.

Valorificarea progresului tehnologic

Elaborarea de politici adaptate erei digitale contribuie la identificarea aspectelor digitale ale unei inițiative legislative încă din primele etape de planificare și integrează luarea lor sistematică în considerare în conceperea politicilor. Această abordare structurată contribuie la un acquis mai coerent, la o punere în aplicare mai ușoară a politicilor pe plan digital și la realizarea de progrese în ceea ce privește reducerea sarcinilor administrative¹³. În plus, tehnologiile de vârf, inclusiv inteligența artificială, pot contribui la îmbunătățirea calității legislației și la reducerea diferențelor de reglementare între textele juridice.

În acest context, Comisia dezvoltă în prezent un nou instrument informatic care va contribui la gestionarea mai ușoară a legislației UE, inclusiv a normelor de punere în aplicare, și la identificarea suprapunerilor, a lacunelor și a complexității inutile. În paralel, instrumentul electronic de redactare a textelor juridice al UE – EdiT – va fi îmbunătățit în continuare pentru a asigura claritatea și coerența propunerilor noastre legislative. Aceste acțiuni vor facilita elaborarea legilor, vor spori accesibilitatea și previzibilitatea, sprijinind astfel priorități precum reducerea sarcinii administrative. Clauzele standard, inclusiv dispozițiile favorabile întreprinderilor mici și mijlocii, vor facilita redactarea textelor juridice și coerența acestora.

Formarea și îndrumarea reprezintă o altă modalitate de a asigura calitatea juridică a propunerilor noastre și faptul că principiul „simplității din momentul conceperii” este bine ancorat în ciclul de elaborare a politicilor. În acest scop, Comisia va investi în promovarea

¹² IMM-urile ar trebui să beneficieze de derogări de la obligații în cazul în care prezintă un risc de reglementare redus și ar trebui să aibă acces la măsuri de sprijin în cazul în care trebuie să respecte norme costisitoare sau care necesită interpretare. Particularitățile întreprinderilor mici cu capitalizare medie ar trebui, de asemenea, să fie luate în considerare, după caz.

¹³ În temeiul cadrului de elaborare a politicilor adaptat mediului digital, propunerile legislative cu impact digital sunt însoțite de o fișă financiară legislativă și digitală, <https://interoperable-europe.ec.europa.eu/collection/digital-ready-policymaking/digital-ready-policymaking-dprm-framework>.

expertizei interne specializate în redactarea textelor juridice, prin programe de formare obligatorii și orientări actualizate pentru redactarea textelor juridice. Cele mai bune practici și aplicarea acestor principii vor fi promovate de o rețea de corespondenți în domeniul calității juridice.

Asigurarea respectării normelor din momentul conceperii

„Simplitatea din momentul conceperii” va conduce la obligații mai clare și mai accesibile pentru statele membre și întreprinderi, facilitând conformitatea încă de la început. Punerea în aplicare, monitorizarea și asigurarea respectării normelor UE ar trebui să fie ușor de realizat, îngreunând abuzarea sau eludarea lor. Aceasta înseamnă că trebuie să se ia în considerare mecanismele de asigurare a respectării legii încă de la început, atunci când se elaborează legislația UE. Instrumentele integrate de monitorizare și de asigurare a respectării legii pot fi valoroase pentru toate tipurile de acte juridice, dar sunt deosebit de relevante pentru regulamente, care se aplică direct. Mecanismele care trebuie luate în considerare vor varia, dar următoarele dispoziții sunt opțiuni care s-au dovedit utile în contextul lor dat:

- desemnarea autorităților naționale de aplicare a legii și stabilirea competențelor lor de asigurare a aplicării legii, eventual în combinație cu un grad suficient de armonizare a sancțiunilor;
- competențe solide de stabilire a faptelor pentru Comisie în anumite domenii;
- mecanisme solide de notificare prealabilă¹⁴ pentru proiectele de acte legislative naționale, cu o evaluare obligatorie a compatibilității de către Comisie, astfel încât problemele identificate să fie eliminate înainte de adoptarea măsurilor naționale.

În funcție de circumstanțele fiecărei propuneri, Comisia va analiza dacă aceste tipuri de dispoziții de „asigurare a respectării normelor din momentul conceperii” ar putea aduce valoare adăugată și le va utiliza, după caz. În același timp, Comisia va încerca să reducă la minimum orice sarcină care rezultă din astfel de măsuri pentru statele membre și pentru ea însăși, în limitele actualelor constrângeri bugetare.

Acțiuni-cheie

- Punerea unui accent mai puternic asupra principiilor subsidiarității și proporționalității ca parte a **disciplinei în materie de reglementare**, inclusiv asupra delegărilor de competențe pentru adoptarea de acte delegate și de punere în aplicare.
- Acordarea de prioritate **reglementărilor exhaustive și armonizării complete** la reglementarea aspectelor legate de piața unică, atunci când acest lucru este fezabil din punct de vedere juridic și adecvat.
- Elaborarea unor clauze de monitorizare și de evaluare periodice și bine sincronizate, precum și utilizarea **clauzelor de încetare a efectelor**, după caz, pentru a menține capacitatea de reacție a legislației la noile evoluții.

¹⁴ Aceasta se referă la domenii și măsuri naționale care nu sunt acoperite de mecanismele de notificare existente, cum ar fi cele instituite prin Directiva privind transparența pieței unice și Directiva privind serviciile.

- Utilizarea pe scară mai largă a tehnicilor de **reformare și codificare** și asigurarea **coerenței între legislația sectorială și cea generală**, precum și între **actele juridice existente și cele noi**.
- Identificarea **condițiilor și dispozițiilor standard** privind cele mai bune practici, cu formulări standard convenite între instituții, acolo unde este posibil, și **considerente mai specifice**.
- Stabilirea unor **termene realiste de transpunere și punere în aplicare și luarea în considerare în mod sistematic a unor măsuri** precum clauzele de neretroactivitate sau introducerea treptată pentru a facilita punerea în aplicare.
- Dezvoltarea și utilizarea în continuare a **instrumentelor digitale**, cum ar fi instrumentul electronic de redactare EdiT, un nou instrument de gestionare a acquis-ului, consolidând în același timp și mai mult punctul de acces la legislația UE prin intermediul platformei EUR-Lex și dezvoltarea în continuare a spațiului european al datelor juridice.
- Crearea unei rețele de **corespondenți pe probleme de calitate juridică** în cadrul Comisiei și introducerea **formării obligatorii pentru autorii de texte juridice**, pe baza unor **orientări** actualizate.
- **Mecanisme mai solide de monitorizare și de asigurare a respectării legii** în actele juridice ale UE pentru a garanta **asigurarea respectării normelor din momentul conceperii**, inclusiv prevenirea incompatibilităților cu legislația UE într-un stadiu incipient, prin mecanisme de notificare prealabilă.

2. ÎMBUNĂTĂȚIREA ÎN CONTINUARE A CADRULUI NOSTRU PENTRU O MAI BUNĂ LEGIFERARE

Cadrul de reglementare al UE trebuie să răspundă rapid provocărilor actuale, inclusiv stimulării prosperității și competitivității sau abordării aspectelor sociale, de mediu și geopolitice. Acest lucru necesită o atenție sporită, precum și mai multă agilitate, rigoare, claritate și previzibilitate.

Sistemul Comisiei pentru o mai bună legiferare – care reglementează evaluările impactului, consultările și evaluările – este recunoscut pe scară largă drept un criteriu de referință internațional pentru calitatea sa ridicată. Prezenta comunicare introduce îmbunătățiri specifice pentru a se asigura că acesta poate răspunde mai eficient unei game mai largi de situații. Aceste modificări vizează creșterea atât a numărului, cât și a relevanței evaluărilor impactului, asigurarea celei mai solide baze de date posibile în situațiile în care acțiunea legislativă este urgentă și raționalizarea succesiunii consultărilor. Această nouă abordare va fi eficace imediat, dar va fi pusă în aplicare treptat până la revizuirea orientărilor și a setului de instrumente.

Evaluări ale impactului mai numeroase și mai bine orientate

În primul an al mandatului său, Comisia a acționat rapid și hotărât pentru a aborda unele dintre cele mai solicitante provocări geopolitice și economice din ultimele decenii. Acțiunile Comisiei au implicat adoptarea de inițiative legislative prin proceduri de urgență, inclusiv mai multe

propuneri de simplificare¹⁵. Deși în cazuri de extremă urgență ar putea fi încă necesare derogări de la anumite standarde pentru o mai bună legiferare, modificările descrise în prezenta comunicare vor permite Comisiei să aibă mai multe inițiative însoțite de o evaluare a impactului¹⁶.

Pentru ca acest lucru să fie posibil, va fi necesară o aplicare mai riguroasă și mai structurată a considerațiilor legate de proporționalitate. Evaluările impactului se vor concentra asupra a ceea ce contează cu adevărat, și anume asupra evaluării principalelor efecte economice, sociale și de mediu ale propunerii respective. În plus, o abordare mai adaptată va face distincție între noile inițiative legislative sau revizuirile majore, pe de o parte, și inițiativele mai specifice¹⁷, pe de altă parte. O astfel de abordare va stabili dovezile și analizele necesare în funcție de natura inițiativelor și de efectele preconizate ale acestora, inclusiv de efectele externe potențiale, după caz.

Această abordare se va reflecta în modelele revizuite pentru evaluările impactului și evaluările ulterioare. Evaluările vor include elaborarea unei „matrici a principalelor efecte” încă de la început, în vederea unei concentrări mai bune pe efectele care sunt semnificative și relevante pentru fiecare propunere în parte. Astfel, vom fi în măsură să identificăm principalele efecte și aspectele esențiale care trebuie analizate, definind astfel obiectul evaluării impactului și determinând domeniul de aplicare și profunzimea analizei. Luarea în considerare a costurilor și a beneficiilor va rămâne o parte esențială a acestei analize mai concentrate și mai concise, cifrele, datele și statisticile îndeplinind un rol important, atunci când sunt disponibile. În măsura posibilului, Comisia se va strădui să atingă aceste obiective utilizându-și în mod optim resursele, capacitățile și expertiza de pe plan intern.

Abordarea mai riguroasă va avea ca rezultat efectuarea controlului calității de către Comitetul de control normativ cu privire la o gamă mai largă de evaluări care sprijină propunerile de politici. Un astfel de control extins, care este susținut pe scară largă de părțile interesate, va lua în considerare, de asemenea, natura și importanța efectelor fiecărei propuneri. Pentru propunerile majore, comitetul va continua să emită avize cu rezerve¹⁸, în timp ce, pentru alte inițiative mai specifice, va emite recomandări de îmbunătățire care vor fi comunicate în mod transparent și de care se va ține seama. Acest lucru va duce la îmbunătățirea calității dovezilor pentru propunerile care nu sunt examinate în prezent de comitet.

Cerințe minime pentru căile accelerate

O situație de urgență apare atunci când este necesară o acțiune rapidă a UE pentru a preveni prejudiciile semnificative, pentru a îndeplini obligațiile legale sau pentru a valorifica o oportunitate decisivă. Ombudsmanul European a emis recomandări¹⁹ cu privire la modul în care Comisia sprijină propunerile urgente cu dovezi. Utilizarea procedurilor de urgență a fost, de asemenea, menționată de respondenții la cererea de contribuții. Deși respondenții recunosc

¹⁵ Acestea au inclus legislația aferentă pachetelor omnibus, care constituie un act legislativ unic de modificare a mai multor legi.

¹⁶ *An impact assessment is not necessary for all legislative proposals, better regulation toolbox, TOOL #7. What is an impact assessment and when it is necessary* (Nu este necesară o evaluare a impactului pentru toate propunerile legislative, setul de instrumente pentru o mai bună legiferare, instrumentul nr. 7. Ce este o evaluare a impactului și când este necesară), https://commission.europa.eu/law/law-making-process/better-regulation/better-regulation-guidelines-and-toolbox/better-regulation-toolbox_en.

¹⁷ Inițiativele specifice sunt cele care nu modifică în mod semnificativ obiectivele de politică ale legislației existente și propun modificări care vizează optimizarea eficacității și a eficienței acesteia.

¹⁸ Și anume aviz pozitiv, aviz pozitiv cu rezerve, aviz negativ.

¹⁹ Recomandări comune pentru anchetele 983/2025/MAS, 2031/2024/VB și 1379/2024/MIK.

că situațiile de urgență reale pot necesita proceduri accelerate, ar trebui să aibă loc în continuare consultarea și evaluarea, în măsura posibilului.

Ca răspuns la recomandările Ombudsmanului European și la preocupările părților interesate, Comisia va evalua cerința de rapiditate a fiecărei situații și posibilele consecințe negative ale acțiunilor întârziate pentru a distinge caracterul urgent de celeritatea de rutină. În acest sens, Comisia va lua în considerare parametri precum:

- existența sau anticiparea șocurilor sau a crizelor, inclusiv în relațiile externe ale Uniunii;
- consecințele potențiale în absența unei acțiuni imediate;
- termenele legale și
- contextul politic care impune o acțiune urgentă.

Chiar și în cazuri de urgență, Comisia va depune eforturi pentru a obține cea mai bună bază de date fundamentate științific posibilă. Atunci când este fezabil, Comisia va elabora o evaluare a impactului pentru inițiativele urgente cu impact semnificativ preconizat. Această evaluare va face apoi obiectul unei revizuirii de către Comitetul de control normativ. Comitetul va ține seama de termenele necesare și va emite recomandări care să stea la baza procesului decizional, asigurându-se că propunerea beneficiază de controlul său, recunoscând în același timp constrângerile impuse de necesitatea de a acționa rapid.

Pentru a menține o implicare semnificativă a părților interesate în cadrul procedurii accelerate, Comisia va consulta, în principiu, publicul sub forma unei cereri de contribuții. Acest lucru va oferi întreprinderilor, cetățenilor, societății civile, autorităților publice și altor părți interesate posibilitatea de a contribui la elaborarea inițiativei. De asemenea, pot fi efectuate consultări specifice cu diverse părți interesate, care să includă, eventual, dialoguri privind punerea în aplicare sau verificări ale situației reale, pentru a colecta informații practice și pentru a se asigura că măsurile propuse sunt eficace, eficiente și pot fi puse în aplicare.

În circumstanțe excepționale, atunci când necesitatea unei acțiuni urgente este atât de acută încât propunerile trebuie adoptate într-un interval de timp extrem de comprimat, comisarul responsabil pentru o mai bună legiferare poate acorda derogări de la standardele procedurale obișnuite indicate mai sus. Acestea vor fi luate în considerare numai în cazul în care situația deosebit de urgentă este demonstrată în mod clar.

În astfel de circumstanțe excepționale, Comisia se va asigura că se elaborează un document de lucru analitic al serviciilor Comisiei care să însoțească propunerea sau că acesta este publicat cât mai curând posibil, în termen de cel mult trei luni de la adoptarea propunerii. Acest document va include cel puțin:

- definirea problemei;
- abordarea identificată pentru soluționarea problemei;
- o evaluare a principalelor efecte ale propunerii, inclusiv o analiză cost-beneficiu și o evaluare a coerenței climatice.

Evaluarea caracterului urgent și toate derogările vor fi documentate în mod corespunzător, înregistrate în mod transparent și raportate în expunerile de motive ale propunerilor. Această abordare asigură un echilibru atent între necesitatea unei acțiuni urgente și imperativul de a se asigura că standardele pentru o mai bună legiferare sunt cât mai ridicate posibil în toate circumstanțele.

Un sistem de consultare mai inteligent și mai flexibil

Sistemul de consultare al Comisiei este cuprinzător și apreciat pe scară largă – acesta obține în mod sistematic cel mai mare punctaj în clasamentele OCDE²⁰. Gama de instrumente de consultare s-a extins recent prin adăugarea dialogurilor privind punerea în aplicare sau a verificărilor situației reale²¹. Deși sistemul de consultare al Comisiei este foarte performant, părțile interesate și-au exprimat îngrijorarea cu privire la durata consultărilor, la suprapunerea consultărilor, la solicitările repetate de informații și la feedbackul insuficient.

Pentru a răspunde acestor preocupări, Comisia va integra mai bine diferitele instrumente de consultare, evitând suprapunerile și continuând să asigure o accesibilitate maximă pentru toți cetățenii și toate părțile interesate. Deși fiecare instrument de consultare servește unui anumit scop și se poate adresa unui public oarecum diferit, gama de instrumente aflate la dispoziția Comisiei nu ar trebui să conducă la cereri repetate de contribuții identice din partea aceluiași părți interesate.

Vom face tot posibilul să consultăm publicul o singură dată cu privire la aceeași inițiativă, fie printr-o cerere de contribuții, fie prin utilizarea unui chestionar, completat prin consultări specifice, după caz, solicitând opinii și contribuții diverse și urmărind participarea unui set variat de părți interesate relevante. Un document simplificat privind cererea de contribuții va concentra informațiile solicitate asupra aspectelor-cheie, astfel încât părțile interesate să poată furniza mai ușor contribuții semnificative.

Calendarul general al consultărilor va fi, de asemenea, optimizat. Astfel cum au solicitat multe părți interesate, Comisia va evita, ori de câte ori este posibil, includerea principalelor perioade de vacanță în termenul total de consultare. Atunci când se efectuează alte consultări publice și/sau specifice pentru aceeași inițiativă, termenul standard de 12 săptămâni pentru chestionarele de consultare publică poate fi redus cu până la șase săptămâni.

De asemenea, Comisia va informa direct părțile interesate atunci când rezumatul răspunsurilor la consultări va fi disponibil pe portalul „Exprimați-vă părerea”. Un astfel de mecanism de notificare automată va spori transparența și va permite participanților accesul cu ușurință la rezultatele consultării.

În plus, vom implica mai mult comitetele consultative și rețelele acestora, cum ar fi Rețeaua de centre regionale, în activitățile de consultare, facilitându-le participarea și oferindu-le feedback cu privire la contribuțiile proprii.

Evaluarea modificărilor semnificative

În cursul procesului legislativ, Parlamentul European și Consiliul pot aduce modificări substanțiale propunerilor inițiale ale Comisiei. În practică, instituțiile care propun aceste modificări nu evaluează impactul lor, în pofida angajamentului lor de a face acest lucru „atunci

²⁰ *OECD Regulatory Policy Outlook 2025* (Perspectivele OCDE privind politica de reglementare 2025), a se vedea figurile 2.1 și 2.2 privind implicarea părților interesate în elaborarea legilor primare și a reglementărilor subordonate, https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2025/04/oecd-regulatory-policy-outlook-2025_a754bf4c/56b60e39-en.pdf.

²¹ Aceste instrumente au avut un rol însemnat la asigurarea succesului agendei de simplificare a Comisiei, contribuind la testarea rezistenței legislației existente, precum și la elaborarea propunerilor omnibus și a altor propuneri de simplificare.

când consideră că este adecvat și necesar pentru procesul legislativ”²². Fără astfel de evaluări, analiza efectelor preconizate ale unei legi devine incompletă și potențial înșelătoare, ceea ce ar putea duce la sarcini mai mari sau la dificultăți neprevăzute în punerea în aplicare a legislației.

Pentru a îmbunătăți această situație, Comisia propune o abordare coerentă, pragmatică și care pune accent pe colaborare, bazată pe trei direcții de lucru comune între instituții.

În primul rând, instituțiile ar trebui să depună eforturi pentru a ajunge la o înțelegere comună a ceea ce constituie o modificare substanțială. Printre exemplele de modificare substanțială s-ar putea număra extinderea domeniului de aplicare al unei propuneri pentru a include microîntreprinderile sau IMM-urile sau măsurile care ar putea genera costuri suplimentare de asigurare a conformității, noi cerințe de raportare pentru întreprinderi sau administrații sau cheltuieli publice suplimentare. Un set comun de parametri ar permite Parlamentului European și Consiliului să identifice și să își evalueze modificările substanțiale.

În al doilea rând, după identificarea unei modificări substanțiale, instituția care o prezintă ar furniza o evaluare a impactului și ar cuantifica costurile sau economiile utilizând o metodă simplă de calcul al costurilor. În ceea ce privește costurile sau economiile administrative, „modelul costului standard” ar facilita calcularea și raportarea acestor costuri și economii.

În cele din urmă, impactul unor astfel de modificări substanțiale ar putea fi prezentat într-un model concis. Aceasta ar include elemente precum o descriere generală, costurile și beneficiile suplimentare preconizate, părțile interesate afectate, impactul asupra competitivității și asupra inovării.

Acțiuni-cheie

- **O gamă mai largă de inițiative** cu efecte semnificative, însoțite de o **evaluare a impactului** și examinate de **Comitetul de control normativ**.
- **Evaluări ale impactului** mai bine **orientate**, bazate pe o **matrice** inițială a **principalelor efecte** și pe o abordare mai **proporțională**.
- **Cerințe minime pentru inițiativele urgente** în cadrul **căilor accelerate**.
- O **cerere de contribuții** simplificată, care să se concentreze asupra informațiilor-cheie pentru părțile interesate.
- **Termene de consultare** optimizate și mai flexibile, care să țină seama de **perioadele de vacanță**.
- Implementarea mai **integrată** și mai **flexibilă** a diferitelor **instrumente de consultare** pentru a evita starea de saturație în procesul de consultare și pentru a avea acces la o gamă largă de opinii și contribuții.
- **Notificarea** automată directă a respondenților cu privire la rezumatele consultărilor.

²² Acordul interinstituțional din 13 aprilie 2016 privind o mai bună legiferare, JO L 123, p. 1, [EUR-Lex - 32016Q0512\(01\) - RO - EUR-Lex](#). Deși în trecut Parlamentul European a efectuat o serie de astfel de evaluări, în prezent situația este diferită. Pe de altă parte, Consiliul nu a făcut niciodată acest lucru.

- Actualizarea **orientărilor privind o mai bună legiferare** și a modelelor de **evaluare a impactului și de evaluare** pentru a reflecta aceste îmbunătățiri.
- Continuarea colaborării cu colegiitorii pentru a elabora și a pune în aplicare o **metodologie comună**, astfel încât **fiecare instituție să își evalueze modificările substanțiale**.

3. REVIZUIREA ÎN PROFUNZIME A REGLEMENTĂRIILOR

Corpusul legislativ al UE a crescut de-a lungul timpului. Acest lucru reflectă responsabilitățile tot mai mari ale UE, rolul său în promovarea pieței unice și problemele tot mai solicitante și mai complexe pe care trebuie să le abordeze. În multe cazuri, legislația UE înlocuiește 27 de seturi diferite de norme naționale. Cu toate acestea, dimensiunea și densitatea dreptului UE, precum și interacțiunea dintre legislația UE și dreptul național pot conduce la o complexitate inutilă, la sarcini repetitive de asigurare a conformității și la potențiale consecvențe. Acumularea de norme a devenit o problemă în majoritatea jurisdicțiilor dezvoltate²³.

Părțile interesate au susținut în mod constant, inclusiv în cererea de contribuții, că eforturile de simplificare trebuie să se extindă la revizuirea și consolidarea măsurilor existente. Deși noua legislație rămâne esențială pentru a aborda provocările emergente și pentru a ne actualiza normele, este la fel de important să gestionăm setul existent de norme pentru a îmbunătăți claritatea, consecvența și coerența acestuia.

În 2025, Comisia a propus măsuri ambițioase de simplificare, pe baza comunicării sale intitulate „O Europă mai simplă și mai rapidă”²⁴. Odată adoptate de colegiitori, zece pachete omnibus și alte propuneri de simplificare ar trebui să conducă la economii de costuri recurente de cel puțin 15 miliarde EUR pentru întreprinderi și administrații. Această dinamică se menține, fiind în curs de elaborare mai multe noi propuneri de pachete omnibus și măsuri suplimentare de simplificare. Mai mult de jumătate dintre inițiativele legislative din programul de lucru al Comisiei pentru 2026 vor contribui la simplificarea, clarificarea și facilitarea punerii în aplicare a dreptului UE²⁵.

În plus, o revizuire a actelor delegate și a actelor de punere în aplicare a dus la reducerea priorității acordate unui procent de aproximativ 30 % din actele planificate pentru 2026. Acest lucru va contribui la asigurarea faptului că legislația secundară își atinge obiectivele, rămâne proporțională și se axează pe domeniile în care acțiunea UE oferă cea mai mare valoare adăugată.

Un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor

Fiecare membru al colegiului este responsabil de efectuarea unei examinări cuprinzătoare a corpusului legislativ aflat în responsabilitatea sa, pentru a evalua dacă acesta rămâne relevant și adecvat scopului. Aceasta face parte integrantă din testele de rezistență prevăzute în

²³ OECD Economic Outlook (Perspectivele economice ale OCDE), https://www.oecd.org/en/publications/oecd-economic-outlook-volume-2025-issue-2_9f653ca1-en.html.

²⁴ O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea, COM(2025) 47 final.

²⁵ Programul de lucru al Comisiei 2026, COM(2025) 870 final.

Orientările politice ale Comisiei și în scrisorile de misiune ale comisarilor²⁶. Examinarea legislației vizează toate domeniile de politică și include, de asemenea, acte delegate și acte de punere în aplicare.

Pentru a intensifica aceste eforturi și pentru a le acorda o prioritate crescută, Comisia lansează un plan de acțiune pentru revizuirea în profunzime a reglementărilor. Planul de acțiune se axează pe 12 domenii, prevăzute în anexa 1. Acestea vor fi examinate cu prioritate în 2026 și 2027, cu scopul de a reduce complexitatea și fragmentarea pentru a le îmbunătăți eficacitatea și eficiența.

Cele 12 domenii prioritare – libera circulație a mărfurilor și serviciilor, serviciile financiare, Uniunea vamală, fiscalitatea, sănătatea și siguranța alimentară, agricultura, transporturile, energia, clima, mediul, sectorul digital, locuințele și acordarea de permise – au fost selectate pe baza analizei interne a provocărilor legate de punerea în aplicare și pe baza contribuțiilor părților interesate, inclusiv în cadrul dialogurilor privind punerea în aplicare și al verificărilor situației reale.

Se preconizează că revizuirea în profunzime va avea ca rezultat măsuri legislative sau de altă natură care abordează dispoziții perimate, suprapuneri, inconsecvențe sau cerințe redundante care creează o sarcină inutilă. Aceasta va promova, de asemenea, consolidarea în domenii caracterizate de un nivel ridicat de fragmentare a reglementărilor și poate duce la retragerea propunerilor individuale ale Comisiei, în cazurile în care acestea ar putea să nu mai reflecte realitățile actuale sau în cazul în care progresele în rândul colegiitorilor au stagnat.

Printre exemplele de măsuri posibile se numără armonizarea, digitalizarea proceselor, raționalizarea normelor fragmentate, reducerea obligațiilor de raportare și mobilizarea instrumentelor digitale pentru a reduce birocrația. Planul de acțiune urmărește să promoveze transparența și previzibilitatea, asigurându-se că legislația UE este adecvată scopului, reducând în același timp costurile de asigurare a conformității pentru întreprinderi, administrațiile publice și cetățeni.

Pentru a da imboldul necesar acestei revizuii în profunzime a reglementărilor, colegiul comisarilor va examina periodic progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a planului de acțiune. Progresele vor face parte din raportarea anuală a Comisiei privind simplificarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legii.

Platforma de simplificare – un nou grup de experți la nivel înalt

Aceste eforturi de revizuire în profunzime a reglementărilor vor fi sprijinite de un grup la nivel înalt al părților interesate, denumit Platforma de simplificare²⁷. Noul grup²⁸ va reuni autoritățile naționale, regionale și locale, Comitetul Regiunilor – sprijinit de Rețeaua de centre regionale – , Comitetul Economic și Social, partenerii sociali, întreprinderile și organizațiile societății civile. Participanții vor face sugestii cu privire la modul în care normele UE și punerea lor în aplicare pot deveni mai simple și mai ușor de aplicat pentru public, întreprinderi și administrații, urmărind progresele înregistrate și nevoile emergente.

²⁶ Europa – În fața unei alegeri Orientări politice pentru următoarea Comisie Europeană 2024-2029.

²⁷ Acest nou grup se va baza pe activitatea platformei „Pregătiți pentru viitor”, care a funcționat în perioada 2021-2024.

²⁸ C(2026) 8000.

Acțiuni-cheie

- Efectuarea unei **revizuiți în profunzime a reglementărilor**, astfel cum se prevede în planul de acțiune anexat.
- Solicitarea de contribuții suplimentare din partea părților interesate pentru a identifica provocările legate de punerea în aplicare și potențialul de simplificare, inclusiv prin **consultări, dialoguri privind punerea în aplicare și verificări ale situației reale**.
- Instituirea unui nou grup de experți la nivel înalt – **Platforma de simplificare** – pentru a sprijini eforturile de simplificare și de reducere a sarcinii administrative.

4. COMBATEREA SUPRAREGLEMENTĂRII

Barierile din calea pieței unice pot rezulta din opțiunile de politică națională, din procedurile administrative divergente, din lipsa capacității administrative sau din digitalizarea inegală. Deși nu contravin întotdeauna legislației UE, astfel de bariere împiedică buna funcționare a pieței unice, uneori în mod neintenționat. La rândul lor, barierele din calea pieței unice subminează prosperitatea și reziliența.

O barieră semnificativă de acest tip este suprareglementarea²⁹. Acesta este cazul în care un stat membru, atunci când transpune sau pune în aplicare dreptul UE într-un anumit domeniu de politică, introduce un domeniu de aplicare mai larg, norme sau obligații mai stricte care depășesc cerințele stabilite de actul juridic al UE³⁰. Crearea unor proceduri mai împovărătoare decât cele necesare pentru punerea în aplicare a legislației UE poate fi, de asemenea, considerată suprareglementare.

Chiar și în cazul în care aceste practici nu constituie o încălcare a legislației UE, ele tind să aibă un efect negativ asupra pieței unice și să împiedice operațiunile comerciale, inclusiv la nivel național, sau să afecteze în mod nejustificat drepturile persoanelor fizice. Acestea pot duce, de asemenea, la condiții inegale pentru întreprinderi și la costuri de conformare mai mari, subminând antreprenoriatul, inovarea și, în cele din urmă, competitivitatea Europei. În plus, suprareglementarea riscă să conducă la neclarități în delimitarea responsabilităților, întrucât actorii economici pot trage la răspundere UE pentru sarcinile de reglementare care decurg efectiv din opțiunile de politică națională, afectând reputația UE.

Înlăturarea acestor bariere și reducerea suprareglementării sunt posibile numai în parteneriat cu statele membre. Având în vedere acest lucru, Comisia va lucra la un set de bune practici și de criterii pentru a ajuta statele membre să identifice și să evite suprareglementarea în transpunerea și punerea în aplicare la nivel național a legislației UE. Aceasta măsură se bazează pe angajamentul colectiv de a evita suprareglementarea, exprimat în concluziile Consiliului European din 19 martie 2026. De asemenea, Comisia va sprijini statele membre pe parcursul

²⁹ Suprareglementarea a fost identificată ca o barieră în Strategia privind piața unică din 2025, COM(2025) 500 final.

³⁰ Acest lucru nu aduce atingere prerogativei statelor membre de a adopta măsuri mai stricte în anumite domenii de politică, dacă tratatele prevăd acest lucru.

procesului de transpunere a directivelor, ajutându-le să identifice din timp potențialele riscuri de suprareglementare.

Consultările, dialogurile privind punerea în aplicare organizate de comisari și verificările situației reale vor fi utilizate de Comisie pentru a identifica și a examina provocările în materie de punere în aplicare sub forma suprareglementării. Investigațiile din cadrul „domeniilor prioritare pentru asigurarea respectării normelor” ale Comisiei (a se vedea secțiunea dedicată de mai jos) vor contribui, de asemenea, la depistarea cazurilor de suprareglementare.

Statele membre ar trebui, de asemenea, să contribuie la acest proces de colectare de probe. Deja în prezent, acestea pot semna într-o bază de date³¹, în timpul sau după transpunerea directivelor, dacă măsurile lor naționale sunt mai stricte decât legislația UE. Această opțiune nu este însă utilizată în practică.

Comisia va stimula utilizarea mecanismelor și forumurilor existente pentru a elimina barierele dăunătoare și suprareglementarea pe piața unică. Semestrul european³² își va îndeplini rolul, identificând principalele bariere și problemele legate de suprareglementare din fiecare stat membru și indicând situațiile care ar trebui abordate cu prioritate. Comisia se va baza, printre altele, pe activitatea Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică, care a elaborat o abordare bazată pe colaborare, împreună cu statele membre, pentru a elimina barierele dăunătoare de pe piața unică.

În cele din urmă, Comisia va lua în considerare, de asemenea, riscul de suprareglementare atunci când face propuneri legislative și le va formula într-un mod care să reducă la minimum acest risc (de exemplu, după caz, acordând prioritate regulamentelor exhaustive în detrimentul directivelor în domeniile pieței unice, asigurându-se că normele UE reglementează în mod exhaustiv chestiunea reglementată de actul respectiv).

Acțiuni-cheie

- Sprijinirea statelor membre în angajamentul lor de a evita suprareglementarea printr-un set de bune practici și orientări în materie de transpunere.
- Depistarea mai precisă și mai rapidă a cazurilor de suprareglementare, prin intermediul instrumentelor Comisiei și împreună cu statele membre.
- Identificarea principalelor bariere și monitorizarea problemelor legate de suprareglementare pentru fiecare stat membru prin intermediul **semestrului european** și al **Grupului operativ pentru asigurarea respectării normelor privind piața unică**.

5. O MAI BUNĂ PUNERE ÎN APLICARE ȘI O ASIGURARE RIGUROASĂ A RESPECTĂRII LEGII

Chiar și cele mai bune norme nu reușesc să își atingă impactul scontat atunci când punerea în aplicare este fragmentată, întârziată sau inconsecventă între diferitele state membre. Astfel de

³¹ THEMIS este o bază de date comună între serviciile Comisiei și statele membre, în care autoritățile naționale notifică Comisiei măsurile lor naționale de transpunere.

³² Semestrul european este cadrul Uniunii Europene pentru coordonarea și supravegherea politicilor economice și sociale.

deficiențe nu numai că slăbesc integritatea pieței unice și subminează competitivitatea, ci erodează și încrederea în statul de drept, un fundament al legitimității UE. Acest lucru are un cost semnificativ pentru cetățeni și întreprinderi. Asigurarea fermă și previzibilă a respectării normelor stă, de asemenea, la baza credibilității Uniunii în cadrul parteneriatelor internaționale și a capacității sale de a promova cooperarea bazată pe norme.

Actuala Comisie a adoptat inițiative-cheie pentru a consolida piața unică³³ și a proteja statul de drept³⁴. Comisia a sporit sprijinul pentru punerea în aplicare acordat statelor membre, oferindu-le instrumentele necesare pentru a pune în aplicare legislația UE în timp util și în mod corect încă de la început³⁵. Cu toate acestea, asigurarea credibilă și eficientă a respectării normelor este soluția de protecție necesară pentru a asigura conformitatea în timp util cu normele UE în cazul în care măsurile preventive nu sunt încununate de succes.

Răspunzând amplitudinii provocărilor cu care se confruntă Europa și consolidând reziliența pentru viitor, Comisia va intensifica asigurarea respectării dreptului UE. Vom lua măsuri pentru o aplicare mai rapidă și mai riguroasă a dreptului UE în toate domeniile de politică și pentru asigurarea egalității de tratament³⁶.

Domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor

Piața unică este motorul inovării, al creșterii și al competitivității europene³⁷. Confruntate cu obstacole nejustificate, cu norme naționale divergente și cu condiții comerciale divergente, întreprinderile nu își valorifică la maximum potențialul. Aceste bariere denaturează concurența și limitează activitatea și investițiile transfrontaliere.

Acesta este motivul pentru care Comisia își intensifică activitatea de asigurare a respectării cadrului de reglementare privind piața unică. În anexa 2, am identificat unsprezece domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor, pe baza relevanței lor sistemice și economice. În aceste domenii, Comisia va investiga mai proactiv toate statele membre și va urmări problemele identificate, dacă este necesar, prin proceduri rapide de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Domeniile de interes enumerate se referă la aspecte care au un impact grav asupra funcționării pieței unice și un efect negativ asupra întreprinderilor europene. Comisia a identificat aceste domenii pe baza informațiilor colectate din surse precum dialoguri privind punerea în aplicare, reclamații depuse de cetățeni și părțile interesate, precum și probleme sistemice raportate de centrele SOLVIT care își desfășoară activitatea în întreaga UE pentru a aborda probleme transfrontaliere individuale. Abordarea suprareglementării ilegale va

³³ Piața unică: piața internă europeană într-o lume nesigură O strategie pentru crearea unei piețe unice simple, solide și pe deplin integrate, COM(2025) 500 final.

³⁴ Ciclul anual privind statul de drept, https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/annual-rule-law-cycle_ro.

³⁵ O Europă mai simplă și mai rapidă: comunicare privind punerea în aplicare și simplificarea, COM(2025) 47 final.

³⁶ Prezenta comunicare completează, dar nu înlocuiește prioritățile în materie de asigurare a respectării legii stabilite în comunicările anterioare, în special în Comunicarea Comisiei intitulată „Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune” [C(2016) 8600] și în cea intitulată „Asigurarea respectării dreptului Uniunii pentru o Europă care răspunde așteptărilor”, COM(2022) 518 final.

³⁷ Potrivit Băncii Centrale Europene, „[o] reducere a barierelor în calea mărfurilor ar conduce la o creștere a comerțului în interiorul UE de 4,4 % și la creșteri estimate ale nivelului de bunăstare de 1,3 %. Cu toate acestea, reducerea barierelor în calea comerțului cu servicii ar duce la o creștere mai mare a comerțului (14,5 %) și la o creștere mai mare a nivelului de bunăstare (1,8 %)\”, [articol](#) publicat în [Buletinul economic al BCE, numărul 8/2025](#).

face parte, de asemenea, din măsurile de asigurare a respectării normelor în aceste domenii de interes³⁸.

Obiectivul este de a asigura conformitatea cu normele privind piața unică cât mai curând posibil, utilizând instrumentul adecvat pentru fiecare caz în parte. Investigațiile se vor baza pe instrumentele existente și pe schimburile cu statele membre în cadrul grupurilor de experți, al atelierelor de transpunere și, dacă este necesar, al reuniunilor specifice. Dialogurile privind punerea în aplicare purtate de comisari și verificările situației reale pot aduce, de asemenea, contribuții valoroase din partea celor care sunt afectați în practică de normele UE. Comisia va intensifica utilizarea dialogurilor prealabile lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor cu statele membre pentru a investiga eventualele încălcări ale legislației privind piața unică și în cazul în care există o perspectivă realistă de soluționare rapidă în cooperare cu statele membre în cauză.

După caz, Comisia va iniția proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor. Acest lucru se va întâmpla fie după un dialog nereușit prealabil lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, fie de la început în cazul unor încălcări grave și susținute de probe. Atunci când se lansează o procedură de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, obiectivul este asigurarea rapidă a conformității, ceea ce se reflectă în rata de succes a Comisiei într-un stadiu incipient al procedurii³⁹.

În cazul în care nu poate ajunge la un rezultat pozitiv cu statul membru în cauză, nici în cadrul dialogului, nici în etapa precontencioasă a procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, Comisia nu va ezita să sesizeze Curtea de Justiție ori de câte ori este cazul. Progresele și rezultatele acțiunilor Comisiei de asigurare a respectării normelor pentru aceste domenii prioritare ale pieței unice vor face parte din raportarea anuală a Comisiei privind simplificarea, punerea în aplicare și asigurarea respectării legii.

Accelerarea punerii în aplicare a dreptului UE

Asigurarea respectării dreptului UE este esențială – nu numai pentru funcționarea eficace a pieței unice, ci și pentru susținerea UE ca o comunitate bazată pe statul de drept. Normele UE aduc beneficiile scontate cetățenilor și întreprinderilor numai atunci când statele membre le pun în aplicare în mod corect și la timp. Acest lucru este deosebit de important într-o perioadă în care statul de drept a fost supus unor presiuni în întreaga lume, iar comerțul internațional este denaturat.

Cu toate acestea, prea multe directive nu sunt încă transpuse la timp. În 2025, aproape 70 % din noile proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor au fost cauzate de transpunerea tardivă a directivelor de către statele membre, ceea ce a împiedicat cetățenii și întreprinderile să beneficieze pe deplin de dreptul UE. În anul respectiv, majoritatea statelor membre au

³⁸ Raportul anual al Comisiei privind piața unică și competitivitatea din 30 ianuarie 2026 [COM(2026) 46 final] a anunțat o agendă anuală de asigurare a respectării normelor privind piața unică, care va fi publicată în fiecare an. Prioritățile în materie de asigurare a respectării normelor pentru 2026 fac parte din cele unsprezece domenii ale pieței unice prioritare pentru asigurarea respectării normelor incluse în prezenta comunicare. Domeniile de interes nu aduc atingere monitorizării stricte a punerii în aplicare a normelor UE în alte domenii prioritare, cum ar fi normele de accelerare a introducerii energiei curate, astfel cum se prevede în COM(2026) 370 din 22 aprilie 2026 (AccelerateEU).

³⁹ Două treimi din procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sunt soluționate în prima etapă (după scrisoarea de punere în întârziere), în timp ce aproximativ 95 % din cazuri sunt soluționate înainte de a fi necesară sesizarea Curții de Justiție.

depășit în mod sistematic termenele de transpunere, obligând Comisia să lanseze 370 de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aferente celor 36 de directive de transpus.

Deși Comisia acționează rapid la deschiderea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor din cauza transpunerii tardive, evoluția și închiderea acestora durează adesea ani de zile. Cazurile care implică transpunerea incorectă a unor directive și aplicarea necorespunzătoare a unor directive sau regulamente durează și mai mult. În 2025, durata medie a unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor închise în anul respectiv a fost de aproape trei ani, iar aproape o cincime dintre proceduri au durat mai mult de cinci ani⁴⁰. Între timp, normele UE sunt aplicate în mod inconsecvent de la un stat membru la altul, ceea ce creează realități inegale și insecuritate juridică pentru cetățeni și întreprinderi.

În acest context, Comisia va încerca să își accelereze acțiunile de asigurare a respectării legii în cazurile care nu implică transpunerea unor directive. În situațiile în care statele membre nu notifică Comisiei măsurile de transpunere, aceasta va simplifica și va accelera adoptarea⁴¹ avizelor motivate, care constituie a doua etapă a unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în urma scrisorii de punere în întârziere adresate statului membru. Atunci când un stat membru nu notifică nicio măsură de transpunere (lipsă totală a transpunerii) sau nu transmite nicio notificare suplimentară după lansarea procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (lipsă parțială a transpunerii), Comisia va emite, de regulă, un aviz motivat în termen de șase luni de la adoptarea scrisorii de punere în întârziere.

Obligația statelor membre de a furniza informații suficient de clare și de precise cu privire la conținutul normelor naționale de transpunere a unei directive a fost amintită de Curtea de Justiție într-o orientare constantă a jurisprudenței⁴². Curtea a subliniat că astfel de informații sunt necesare Comisiei pentru a stabili dacă un stat membru a transpus integral o directivă. În ultimii ani, Comisia a ajutat statele membre să standardizeze și să raționalizeze prezentarea unor astfel de explicații⁴³ și va continua să ofere sprijin. Cu toate acestea, în cazul în care un stat membru nu furnizează explicațiile necesare, se va aplica aceeași procedură simplificată ca în cazul necomunicării măsurilor de transpunere menționate mai sus.

În mod similar, Comisia va adopta o abordare mai strictă în ceea ce privește cererile statelor membre de prelungire a termenului de două luni pentru a răspunde la o scrisoare de punere în întârziere⁴⁴ (în toate tipurile de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor). În viitor, prelungirile vor fi acordate, în general, numai în etapa avizului motivat, cu condiția ca statele membre să recunoască încălcarea și să îndeplinească condițiile cumulative stabilite⁴⁵, care vor

⁴⁰ <https://ec.europa.eu/implementing-eu-law/member-state-infringement-cases/ro#inline-nav-10>.

⁴¹ În special prin utilizarea mai frecventă a procedurii de abilitare pentru adoptarea deciziilor în cadrul unei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.

⁴² A se vedea Hotărârea Curții de Justiție din 8 iulie 2019, Comisia/Belgia, C-543/17 P, ECLI:EU:C:2019:573, punctul 59, care a influențat puternic jurisprudența ulterioară.

⁴³ De exemplu, prin punerea la dispoziția statelor membre a unui model pe care acestea îl pot utiliza pentru a prezenta explicația.

⁴⁴ Scopul scrisorii de punere în întârziere este de a solicita observațiile statului membru cu privire la constatările Comisiei, adesea în urma dialogurilor prealabile lansării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor sau a schimburilor bilaterale. Întârzierile nejustificate împiedică evaluarea Comisiei și riscă să conducă la un tratament inegal între statele membre.

⁴⁵ Cererea trebuie să includă un calendar realist și suficient de clar al măsurilor care trebuie luate, scopul cererii trebuie să fie acela de a permite statului membru să adopte măsurile necesare pentru a se conforma avizului motivat, nu poate exista decât o singură cerere de prelungire a termenului de răspuns, cererea trebuie să parvină Secretariatului General înainte de expirarea termenului inițial și termenul suplimentar acordat nu poate depăși trei luni.

fi evaluate cu strictețe. În etapa scrisorii de punere în întârziere, prelungirile limitate ale termenului de răspuns vor fi acordate numai în circumstanțe excepționale, cum ar fi cazurile de forță majoră, în care evenimente imprevizibile împiedică statul membru să răspundă la timp.

Până la sfârșitul mandatului Comisiei, aceasta urmărește să reducă numărul de proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aflate în curs de soluționare de o perioadă îndelungată. În vederea realizării acestui obiectiv, Comisia se va concentra asupra procedurilor deschise de peste cinci ani care nu au fost încă înaintate Curții de Justiție. Eforturile statelor membre și atitudinea lor de colaborare vor fi esențiale pentru soluționarea unor astfel de cazuri.

Valorificarea inteligenței artificiale

O altă modalitate de a accelera asigurarea respectării normelor este accelerarea verificărilor conformității măsurilor naționale de transpunere. Legislația națională reflectă sistemul constituțional, procedural și administrativ unic al fiecărui stat membru, iar verificarea acestor măsuri necesită timp și resurse. În acest context, Comisia va introduce utilizarea unor instrumente de IA specifice pentru a contribui la verificarea modului în care statele membre transpun legislația UE. Aceste instrumente vor ajuta, de asemenea, Comisia să identifice potențialele cazuri de suprareglementare, contribuind la o evaluare mai sistematică în toate statele membre. În 2026, Comisia va lansa un proiect-pilot pentru verificarea conformității măsurilor naționale de transpunere. IA va sprijini – nu va înlocui – evaluarea umană și va face obiectul unor garanții stricte⁴⁶. Statele membre sunt încurajate, de asemenea, să utilizeze IA pentru a-și accelera activitatea de transpunere și monitorizare.

Consolidarea măsurilor cu efect de descurajare

O aplicare riguroasă necesită măsuri cu efect de descurajare credibile. După identificarea și investigarea unei încălcări a legislației UE, toate părțile trebuie să colaboreze pentru a o soluționa. În cazul în care acest lucru eșuează și statul membru tot nu se conformează, Comisia poate, în două situații⁴⁷, să introducă o procedură în fața Curții de Justiție, solicitând impunerea de sancțiuni financiare.

În cazurile în care transpunerea unei directive este incompletă, tratatele prevăd sancțiuni financiare încă din momentul în care Comisia sesizează pentru prima dată Curtea de Justiție cu privire la un stat membru. În acest caz, în hotărârea sa, Curtea nu poate depăși suma propusă de Comisie. În cazul în care un stat membru nu se conformează primei hotărâri și trebuie să fie trimis pentru a doua oară în fața Curții de Justiție, Curtea dispune de o largă putere de apreciere pentru a decide cu privire la un quantum mai mare decât cel propus de Comisie (și a procedat în acest mod în ultimii ani). Netranspunerea împiedică aplicarea directivei în ordinea juridică națională, ceea ce înseamnă că cetățenii și întreprinderile sunt privați de drepturile și avantajele conferite de o directivă⁴⁸.

⁴⁶ Excluderea oricăror riscuri legate de procesul decizional automatizat și asigurarea bunei administrări.

⁴⁷ În special (i) în cazul în care un stat membru nu a luat măsurile pe care le impune executarea hotărârii anterioare a Curții prin care se constată o încălcare a dreptului UE [articolul 260 alineatul (2) din TFUE] și (ii) în cazul în care un stat membru nu și-a îndeplinit obligația de a comunica măsurile de transpunere a unei directive adoptate în conformitate cu o procedură legislativă [articolul 260 alineatul (3) din TFUE].

⁴⁸ Jurisprudența Curții referitoare la cazurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor de comunicare amintește în mod constant că „obligația de a adopta măsuri pentru a asigura transpunerea completă a unei directive și cerința de a comunica aceste dispoziții Comisiei constituie obligații esențiale ale statelor membre pentru a

Având în vedere cele de mai sus și necesitatea de a asigura sancțiuni financiare cu efecte suficient de descurajatoare împotriva statelor membre, Comisia va fi sistematic mai strictă atunci când va calcula sancțiunile care urmează să fie propuse Curții, ceea ce va duce la sume mai mari.

Colaborarea cu statele membre în vederea realizării unui nivel de conformitate mai ridicat

Eliminarea barierelor existente reprezintă doar jumătate din provocare – prevenirea apariției altora noi este la fel de importantă. Având în vedere evoluția rapidă a legislației, resursele limitate și necesitatea unui răspuns rapid la crize, este esențial ca noile norme să fie puse în aplicare în mod corect încă de la început.

Comisia crede cu tărie că asigurarea respectării deplină a dreptului UE este o responsabilitate pe care o partajează cu statele membre. În cursul punerii în aplicare, Comisia oferă un sprijin puternic statelor membre sub formă de strategii de punere în aplicare, foi de parcurs privind transpunerea, orientări adaptate și grupuri de lucru specifice. La rândul lor, statele membre ar trebui să colaboreze proactiv cu Comisia, împărțând din timp provocările legate de punerea în aplicare. Astfel, se poate evita punerea în aplicare fragmentată a legislației UE.

De-a lungul timpului, numărul noilor directive noi a scăzut, în vreme ce regulamentele utilizate ca instrument legislativ devin tot mai importante și necesită abordări diferite în materie de monitorizare. În acest context, Comisia și statele membre vor trebui să își consolideze monitorizarea punerii în aplicare și a aplicării regulamentelor UE. În 2026, Comisia va dezvolta un nou instrument informatic pentru a oferi un ghișeu unic prin care statele membre să comunice cu Comisia și să notifice măsurile naționale de punere în aplicare în termenele stabilite în regulamente (de exemplu, atunci când desemnează autorități competente). Instrumentul va ajuta, de asemenea, Comisia să ofere statelor membre orientări sistematice privind punerea în aplicare și să efectueze o supraveghere sistematică a punerii în aplicare și a aplicării regulamentelor.

Cu toate acestea, nu toate barierele provin din punerea în aplicare deficitară a dreptului UE. Multe dintre acestea decurg din norme naționale unilaterale. Cooperarea eficace înseamnă, de asemenea, că statele membre ar trebui să se abțină de la introducerea unor norme naționale care ar putea deveni problematice pentru buna funcționare a pieței unice și pentru o punere în aplicare coerentă a normelor UE.

Pentru a reduce fragmentarea juridică, Comisia va spori utilizarea instrumentelor existente, cum ar fi Directiva privind transparența pieței unice⁴⁹ și Directiva privind serviciile⁵⁰, care impun statelor membre să notifice proiectele de măsuri naționale și să analizeze posibilitățile existente pentru a îmbunătăți și mai mult aceste proceduri. Dispozițiile respective sunt mecanisme puternice de prevenire a incompatibilităților cu dreptul UE într-un stadiu incipient, înainte de adoptarea măsurilor naționale, eliminând astfel necesitatea unor activități viitoare de

asigura deplina efectivitate a dreptului Uniunii și că nerespectarea obligațiilor respective trebuie, prin urmare, să fie considerată ca fiind de o gravitate certă” (Hotărârea din 25 aprilie 2024, Comisia/Polonia, C-147/23, ECLI:EU:C:2024:346, punctul 72).

⁴⁹ Directiva (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (JO L 241, 17.9.2015, p. 1).

⁵⁰ Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne (JO L 376, 27.12.2006, p. 36).

asigurare a respectării legii și generând câștiguri de eficiență atât pentru Comisie, cât și pentru statele membre.

În cadrul sistemului de transparență creat prin Directiva privind transparența pieței unice, statele membre trebuie să notifice proiectele de măsuri privind anumite produse și servicii înainte de a le adopta. Comisia examinează aceste proiecte în raport cu dreptul UE, cu participarea egală a tuturor statelor membre, care își pot prezenta propriile evaluări. După notificare se aplică o „perioadă de așteptare” de trei luni, în cursul căreia statul membru notificator nu poate adopta măsura. Această perioadă permite obținerea de feedback și efectuarea de ajustări. Părțile interesate sunt pe deplin informate prin intermediul platformei „TRIS” și pot oferi feedback semnificativ pentru a preveni barierele la nivel național.

În ceea ce privește măsurile naționale care intră sub incidența obligației de notificare prevăzute în Directiva privind serviciile, nu se aplică nicio perioadă de așteptare, dar Comisia angajează statele membre să notifice în mod voluntar măsurile cât mai mult posibil în etapa de proiect, pentru a spori impactul preventiv al notificărilor.

În ultimii ani, Comisia a semnalat preocupări legate de conformitate în proiectele de măsuri, în special în sectoare precum cel agroalimentar, al serviciilor digitale și al mediului. Cu toate acestea, nu toate statele membre au abordat aceste aspecte.

Profitând pe deplin de acest instrument preventiv, Comisia va lansa în mod sistematic proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în cazul în care încălcările identificate rămân nesoluționate. Aceasta va asigura, de asemenea, respectarea deplină a Directivei privind transparența pieței unice prin luarea de măsuri de asigurare a respectării normelor atunci când statele membre ignoră cerințele de procedură (de exemplu, dacă nu respectă perioada de așteptare) sau nu notifică proiectele lor de acte. Comisia va proceda în același mod în ceea ce privește dispozițiile similare care ar putea fi introduse în legislația viitoare, ca parte a eforturilor de asigurare a respectării normelor din momentul conceperii.

În cele din urmă, pe lângă măsurile de mai sus, în următorul cadru financiar și, în special, în ceea ce privește măsurile din contextul planurilor de parteneriat naționale și regionale, Comisia va acorda o atenție deosebită respectării obligațiilor care decurg din dreptul UE, în special în ceea ce privește buna funcționare a pieței unice.

Acțiuni-cheie

- Soluționarea rapidă a problemelor identificate în **domeniile prioritare ale pieței unice pentru asigurarea respectării normelor** și sesizarea Curții de Justiție cu privire la problemele persistente, după caz.
- **Accelerarea procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor** pentru transpunerea incompletă a directivelor, prin avize motivate mai rapide și o monitorizare sistematică în cazul în care statele membre nu au furnizat documente explicative.
- **Reducerea numărului de prelungiri ale termenelor** în care statele membre trebuie să răspundă Comisiei în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
- Introducerea utilizării unor **instrumente** specifice **de inteligență artificială** pentru a contribui la accelerarea evaluărilor transpunerii, reducând astfel sarcinile administrative fără a compromite acuratețea și asigurând garanții stricte.
- **Reducerea numărului de cazuri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor aflate în curs de soluționare de o perioadă îndelungată** până la sfârșitul mandatului actualei Comisii, cu un accent deosebit pe cazurile deschise de peste cinci ani care nu au fost înaintate Curții de Justiție.
- Aplicarea unor **sanțiuni financiare cu un efect descurajator mai ridicat** împotriva statelor membre în cazurile care au fost înaintate Curții de Justiție.
- Pe lângă controlul existent al transpunerii directivelor, **o mai bună monitorizare a regulamentelor UE** prin intermediul unui nou instrument informatic pentru centralizarea notificărilor statelor membre, după caz, și pentru sistematizarea orientărilor privind punerea în aplicare și consolidarea supravegherii de către Comisie.
- **O mai bună prevenire a încălcărilor normelor privind piața unică**, utilizând cerințele de notificare prevăzute în Directiva privind transparența pieței unice și în Directiva privind serviciile.