



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 25 april 2022
(OR. en)

8412/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0116(NLE)

ACP 42
WTO 69
COAFR 92
RELEX 518

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	22 april 2022
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 176 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av arbetsordningen för tvistlösning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 176 final.

Bilaga: COM(2022) 176 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 22.4.2022
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av arbetsordningen för tvistlösning

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag rör ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättats enligt det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan beträffande antagandet av arbetsordningen för tvistlösning och uppförandekoden.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan

Målet med det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan (*avtalet*) är att

- (a) låta Ghana omfattas av det förbättrade marknadstillträde som unionen beviljar inom ramen för förhandlingarna om avtal om ekonomiskt partnerskap och därigenom undvika störningar i handeln mellan Ghana och unionen när övergångshandelsordningen enligt Cotonouavtalet löper ut den 31 december 2007, i avvaktan på ingåendet av ett fullständigt avtal om ekonomiskt partnerskap,
- (b) lägga grunden till förhandlingarna om ett avtal om ekonomiskt partnerskap som bidrar till att minska fattigdomen, främjar regional integration, ekonomiskt samarbete och sunt styrelseskick i Västafrika samt förbättrar Västafrikas förmåga när det gäller handelspolitik och handelsrelaterade frågor,
- (c) främja Ghanas harmoniska och gradvisa integrering i världsekonomin, i enlighet med landets politiska val och utvecklingsprioriteringar,
- (d) stärka de befintliga banden mellan parterna på grundval av solidaritet och ömsesidigt intresse,
- (e) skapa ett avtal som är förenligt med artikel XXIV i Gattavtalet från 1994.

Avtalet tillämpas provisoriskt mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, från och med den 15 december 2016.

2.2. AEP-kommittén

I artikel 73 i avtalet föreskrivs att AEP-kommittén ska inrättas och att den ska ansvara för förvaltningen av alla områden som omfattas av avtalet och för utförandet av alla uppgifter som nämns i avtalet. I avtalet föreskrivs också att kommittén ska fastställa sina egna regler om organisation och arbetssätt. Kommittén har antagit sin arbetsordning i enlighet med detta¹.

¹ Beslut nr 1/2021 av AEP-kommittén inrättad inom ramen för det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra

Enligt avdelning V (Undvikande och lösning av tvister) artikel 59 (Arbetsordning) ska tvistlösningsförfarandena enligt kapitel 3 i den avdelningen styras av den arbetsordning som AEP-kommittén ska anta inom tre månader efter dess inrättande. Enligt artikel 64.2 ska en uppförandekod bifogas arbetsordningen. Det är lämpligt att uppförandekoden för skiljemän också är tillämplig på medlare.

2.3. AEP-kommitténs planerade akt

Under det andra halvåret 2022 ska AEP-kommittén anta ett beslut om arbetsordningen för tvistlösning (*den planerade akten*). Syftet med den planerade akten är att fastställa arbetsordningen för tvistlösning och den därmed sammanhängande uppförandekoden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I detta förslag till rådsbeslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättats genom avtalet beträffande arbetsordningen för tvistlösning och den därmed sammanhängande uppförandekoden. Det är lämpligt att uppförandekoden för skiljemän också är tillämplig på medlare.

Parterna i avtalet har diskuterat den planerade arbetsordningen och uppförandekoden och kommit överens om att AEP-kommittén, med förbehåll för unionens beslutsförfaranden, bör anta denna arbetsordning och uppförandekod under andra halvåret 2022.

Innehållet i den planerade arbetsordningen och den därmed sammanhängande uppförandekoden liknar det i arbetsordningar och uppförandekoder för unionens andra handelsavtal.

Arbetsordningen är nödvändig för att komplettera avtalets institutionella ram och således för att säkerställa ett smidigt genomförande av avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

sidan, av den 29 juli 2021 avseende antagandet av AEP-kommitténs arbetsordning (EUT L 459, 22.12.2021, s. 3).

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

AEP-kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen det inledande avtalet om ekonomiskt samarbete mellan EU och Ghana.

Den akt som ska antas av AEP-kommittén utgör en akt med rättslig verkan, eftersom den kommer att fastställa bindande rättsliga regler för tvistlösning mellan parterna.

Den föreslagna akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Enligt artikel 46 i avtalet är den mekanism för undvikande och lösning av tvister som fastställs i avdelning V i avtalet inte tillämplig på avdelning II i avtalet (Partnerskap för utveckling). Av detta följer att mekanismen för undvikande och lösning av tvister i avdelning V är tillämplig på tvister som rör handelsfrågor, vilka ur unionens synvinkel omfattas av den gemensamma handelspolitiken. Därför kommer även den arbetsordning och den därmed sammanhängande uppförandekod som ska antas av AEP-kommittén i enlighet med avdelning V artiklarna 59 och 64.2 i avtalet att tillämpas på tvister som rör handelsfrågor.

Mot bakgrund av det ovanstående är det uppenbart att innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom AEP-kommitténs akt kommer att inrätta arbetsordningen för tvistlösning enligt avtalet är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den AEP-kommitté som inrättats genom det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska unionen och dess medlemsstater, å andra sidan, beträffande antagandet av arbetsordningen för tvistlösning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Europeiska unionen och dess medlemsstater undertecknade det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (*avtalet*)³ den 28 juli 2016. Det tillämpats provisoriskt mellan EU och dess medlemsstater, å ena sidan, och Ghana, å andra sidan, sedan den 15 december 2016⁴.
- (2) Enligt artikel 73.3 i avtalet ska AEP-kommittén ansvara för förvaltningen av alla områden som omfattas av detta avtal och för utförandet av alla uppgifter som nämns i avtalet.
- (3) Enligt artikel 59 i avtalet ska tvistlösningsförfarandena styras av den arbetsordning som AEP-kommittén ska anta inom tre månader efter dess inrättande.
- (4) Enligt artikel 64.2 ska en uppförandekod bifogas arbetsordningen. Uppförandekodens funktion är att fastställa vägledande principer, rättigheter och skyldigheter som skiljemännen måste iaktta. Det är lämpligt att uppförandekoden för skiljemän också är tillämplig på medlare i tillämpliga delar.
- (5) Under det andra halvåret 2022 ska AEP-kommittén anta ett beslut om arbetsordningen för tvistlösning.

³ Det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan (EUT L 287, 21.10.2016, s. 3).

⁴ Rådets beslut (EU) 2016/1850 av den 21 november 2008 om undertecknande och provisorisk tillämpning av det inledande avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Ghana, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan.

- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i AEP-kommittén, eftersom AEP-kommitténs planerade beslut kommer att fastställa rättsligt bindande regler för tvistlösning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar ska grunda sig på bilagan till detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*