

Bruselj, 25. april 2022
(OR. en)

8412/22

**Medinstitucionalna zadeva:
2022/0116 (NLE)**

ACP 42
WTO 69
COAFR 92
RELEX 518

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	22. april 2022
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 176 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika za reševanje sporov

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 176 final.

Priloga: COM(2022) 176 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.4.2022
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika za reševanje sporov

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zavzame v Odboru SGP, ustanovljenem na podlagi Vmesnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika za reševanje sporov in kodeksa ravnanja.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani

Cilji Vmesnega sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) so:

- (a) Gani omogočiti boljši dostop do trga, ki ga ponuja Unija v okviru pogajanj o SGP, in se hkrati izogniti motnjam pri trgovanju med Gano in Unijo po prenehanju prehodnega trgovinskega režima iz Sporazuma iz Cotonouja 31. decembra 2007, dokler ne bo sklenjen celovit SGP.
- (b) Vzpostaviti temelje za pogajanja o SGP, ki bo prispeval k zmanjšanju revščine, spodbujal regionalno povezovanje, gospodarsko sodelovanje in odgovorno vodenje v Zahodni Afriki ter izboljšal zmogljivosti Zahodne Afrike na področju trgovinske politike in glede vprašanj v zvezi s trgovino.
- (c) Spodbujati nemoteno in postopno vključevanje Gane v svetovno gospodarstvo v skladu z njenimi političnimi odločitvami in razvojnimi prednostnimi nalogami.
- (d) Krepiti obstoječe vezi med pogodbenicama na podlagi solidarnosti in skupnega interesa.
- (e) Ustvariti sporazum, skladen s členom XXIV GATT.

Sporazum med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani se začasno uporablja od 15. decembra 2016.

2.2. Odbor SGP

V skladu s členom 73 Sporazuma se ustanovi Odbor SGP, ki je odgovoren za upravljanje vseh področij, zajetih v Sporazumu, in izvajanje vseh nalog, navedenih v Sporazumu. Sporazum določa tudi, da Odbor določi pravila glede svoje organizacije in delovanja. Odbor je skladen s tem sprejel svoj poslovnik¹.

Člen 59 (Poslovnik) iz naslova V (Izogibanje in reševanje sporov) določa, da postopke reševanja sporov iz poglavja 3 tega naslova ureja poslovnik, ki ga Odbor SGP sprejme v treh mesecih po svoji ustanovitvi. Člen 64(2) določa, da je poslovniku priložen kodeks ravnanja. Primerno je, da se kodeks ravnanja za rzsodnike uporablja za posrednike.

¹ Sklep št. 1/2021 Odbora SGP, ustanovljenega z vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani, z dne 29. julija 2021 o sprejetju poslovnika Odbora SGP (UL L 459, 22.12.2021, str. 3).

2.3. Predvideni akt Odbora SGP

Odbor SGP mora sklep o svojem poslovniku za reševanje sporov (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt) sprejeti v drugi polovici leta 2022. Namen predvidenega akta je določiti poslovnik, ki ureja reševanje sporov, in z njim povezan kodeks ravnanja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Ta predlog sklepa Sveta določa stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem s Sporazumom, v zvezi s poslovníkom za reševanje sporov in z njim povezanim kodeksom ravnanja. Primerno je, da se kodeks ravnanja za razsodnike uporablja za posrednike.

Pogodbenici Sporazuma sta razpravljali o predvidenem poslovníku in kodeksu ravnanja ter se dogovorili, da Odbor SGP v skladu s postopki odločanja Unije sprejme ta poslovnik in kodeks ravnanja v drugi polovici leta 2022.

Vsebina predvidenega poslovníka in z njim povezanega kodeksa ravnanja je podobna vsebini poslovníka in kodeksa ravnanja drugih trgovinskih sporazumov Unije.

Poslovnik je bistven za dokončanje institucionalnega okvira Sporazuma in posledično za zagotavljanje nemotenega izvajanja Sporazuma.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor SGP je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med EU in Gano.

Akt, k sprejetju katerega je pozvan Odbor SGP, je akt s pravnim učinkom, saj bo vzpostavil zavezujoča pravna pravila, ki urejajo reševanje sporov med pogodbenicama.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. *Uporaba v obravnavanem primeru*

V skladu s členom 46 Sporazuma se mehanizem za izogibanje in reševanje sporov iz naslova V Sporazuma ne uporablja za naslov II Sporazuma (Partnerstvo za razvoj). Iz tega sledi, da se mehanizem za izogibanje in reševanje sporov iz naslova V uporablja za spore v zvezi s trgovinskimi zadevami, ki z vidika Unije spadajo na področje skupne trgovinske politike. Zato se bosta za spore v zvezi s trgovinskimi zadevami uporabljala tudi poslovnik in z njim povezan kodeks ravnanja, ki ju bo sprejel Odbor SGP v skladu s členoma 59 in 64(2) naslova V Sporazuma.

Glede na navedeno je jasno, da se vsebina predvidenega akta nanaša na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU.

4.3. **Zaključek**

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207(4), prvi pododstavek, PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. **OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA**

Ker bo akt Odbora SGP uvedel poslovnik Odbora SGP za reševanje sporov v skladu s Sporazumom, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Odboru SGP, ustanovljenem z Vmesnim sporazumom o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko unijo in njenimi državami članicami na drugi strani, v zvezi s sprejetjem poslovnika za reševanje sporov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Evropska unija in njene države članice so 28. julija 2016 podpisale Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu (v nadaljnjem besedilu: SGP) med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani³ (v nadaljnjem besedilu: Sporazum). Sporazum se začasno uporablja med EU in njenimi državami članicami na eni strani ter Gano na drugi strani od 15. decembra 2016⁴.
- (2) V skladu s členom 73(3) Sporazuma je Odbor SGP odgovoren za upravljanje vseh področij, zajetih v navedenem sporazumu, in izvajanje vseh nalog iz navedenega sporazuma.
- (3) V skladu s členom 59 postopke reševanja sporov ureja poslovnik, ki ga Odbor SGP sprejme v treh mesecih po svoji ustanovitvi.
- (4) V skladu s členom 64(2) je poslovniku priložen kodeks ravnanja. Kodeks ravnanja je namenjen določitvi vodilnih načel, pravic in obveznosti, ki jih morajo izpolnjevati rabsodniki. Primerno je, da se kodeks ravnanja za rabsodnike smiselno uporablja za posrednike.
- (5) Odbor SGP mora sprejeti sklep v zvezi s svojim poslovníkom za reševanje sporov v drugi polovici leta 2022.
- (6) Primerno je, da se določi stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Odboru SGP, saj bo predvideni sklep Odbora SGP določal pravno zavezujoča pravila, ki urejajo reševanje sporov –

³ Vmesni sporazum o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani (UL L 287, 21.10.2016, str. 3).

⁴ Sklep Sveta (EU) 2016/1850 z dne 21. novembra 2008 o podpisu in začasni uporabi vmesnega Sporazuma o gospodarskem partnerstvu med Gano na eni strani ter Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na drugi strani.

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se zastopa v imenu Unije, temelji na Prilogi k temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*