



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 25 aprilie 2022
(OR. en)

8412/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0116(NLE)**

ACP 42
WTO 69
COAFR 92
RELEX 518

PROPUNERE

| | |
|----------------|---|
| Sursă: | Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare |
| Data primirii: | 22 aprilie 2022 |
| Destinatar: | DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene |
| Nr. doc. Csie: | COM(2022) 176 final |
| Subiect: | Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor |

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 176 final.

Anexă: COM(2022) 176 final



Bruxelles, 22.4.2022
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre
Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în
cea ce privește adoptarea regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor și a codului de conduită.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte

Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte („acordul”) are scopul:

- (a) de a permite Ghanei să beneficieze de un acces sporit pe piață acordat de Uniune în contextul negocierilor APE și de a evita astfel perturbarea schimburilor comerciale dintre Ghana și Uniune la expirarea regimului comercial tranzitoriu al Acordului de la Cotonou la 31 decembrie 2007, în așteptarea încheierii unui APE deplin;
- (b) de a stabili bazele pentru negocierea unui APE care să contribuie la reducerea sărăciei, să promoveze integrarea regională, cooperarea economică și buna guvernare în Africa de Vest și să îmbunătățească capacitățile Africii de Vest în ceea ce privește politicile comerciale și aspectele legate de comerț;
- (c) de a promova integrarea armonioasă și progresivă a Ghanei în economia mondială, în conformitate cu opțiunile politice și prioritățile sale în materie de dezvoltare;
- (d) de a consolida relațiile existente între părți pe baza solidarității și a interesului reciproc;
- (e) de a crea un acord compatibil cu articolul XXIV din GATT 1994.

Acordul se aplică provizoriu între Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, de la 15 decembrie 2016.

2.2. Comitetul APE

Potrivit articolului 73 din acord, Comitetul APE este responsabil de administrarea tuturor domeniilor vizate de acord și de realizarea tuturor sarcinilor menționate în acord. Acordul prevede, de asemenea, că regulamentul de organizare și funcționare al comitetului va fi stabilit de acesta. Comitetul a adoptat regulamentul său de procedură în consecință¹.

La titlul V (Evitarea diferendelor și soluționarea acestora), articolul 59 (Norme de procedură) prevede că procedurile de soluționare a litigiilor prevăzute la capitolul 3 din acest titlu se reglementează prin regulamentul de procedură care se adoptă de Comitetul APE în termen de trei luni de la instituirea sa. Articolul 64 alineatul (2) prevede că la regulamentul de procedură se anexează un cod de conduită. Este adecvat ca în cazul mediatorilor să se aplice codul de conduită pentru arbitri.

¹ Decizia nr. 1/2021 a Comitetului APE instituit în temeiul Acordului de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, din 29 iulie 2021 privind adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului APE (JO L 459, 22.12.2021, p. 3).

2.3. Actul avut în vedere de Comitetul APE

În cursul celei de-a doua jumătăți a anului 2022, Comitetul APE urmează să adopte o decizie privind regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor („actul avut în vedere”). Scopul actului avut în vedere este de a stabili regulamentul de procedură care reglementează soluționarea litigiilor și codul de conduită aferent.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezenta propunere de Decizie a Consiliului stabilește poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului APE instituit prin acord cu privire la regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor și codul de conduită aferent. Este adecvat ca în cazul mediatorilor să se aplice codul de conduită pentru arbitri.

Părțile la acord au discutat regulamentul de procedură și codul de conduită avute în vedere și au convenit că, sub rezerva procedurilor decizionale ale Uniunii, Comitetul APE ar trebui să adopte regulamentul de procedură și codul de conduită în cauză în a doua jumătate a anului 2022.

Conținutul regulamentului de procedură și cel al codului de conduită aferent, avute în vedere, sunt similare cu cele ale regulamentului de procedură și ale codului de conduită din cadrul altor acorduri comerciale ale Uniunii.

Regulamentul de procedură este esențial pentru finalizarea cadrului instituțional al acordului și, prin urmare, pentru asigurarea punerii în aplicare fără probleme a acordului.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt incluse, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul APE este un organism creat printr-un acord, și anume APE preliminar UE-Ghana.

Actul pe care Comitetul APE este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice, întrucât va stabili norme juridice obligatorii care reglementează soluționarea litigiilor dintre părți.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61 – 64.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

În temeiul articolului 46 din acord, mecanismul de prevenire și soluționare a litigiilor prevăzut de acord în cadrul titlului V nu se aplică titlului II din acord („Parteneriat pentru dezvoltare”). Rezultă că mecanismul de evitare și soluționare a litigiilor de la titlul V se aplică litigiilor vizând aspecte comerciale care, din punctul de vedere al Uniunii, intră sub incidența politicii comerciale comune. Prin urmare, regulamentul de procedură și codul de conduită aferent care urmează să fie adoptate de Comitetul APE în temeiul articolului 59 și al articolului 64 alineatul (2) ale titlului V din acord se vor aplica, la rândul lor, litigiilor vizând aspectele comerciale.

Având în vedere cele de mai sus, este clar că conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului APE va introduce regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor în cadrul acordului, este adecvat ca el să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptarea sa.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului APE instituit prin Acordul de parteneriat economic preliminar dintre
Ghana, pe de o parte, și Uniunea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, în
ceea ce privește adoptarea regulamentului de procedură pentru soluționarea litigiilor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Uniunea Europeană și statele sale membre au semnat Acordul de parteneriat economic preliminar („APE”) între Ghana, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, la 28 iulie 2016³ („acordul”). Acordul se aplică provizoriu între UE și statele sale membre, pe de o parte, și Ghana, pe de altă parte, de la 15 decembrie 2016⁴.
- (2) În temeiul articolului 73 alineatul (3), Comitetul APE este responsabil de administrarea tuturor domeniilor vizate de acordul respectiv și de realizarea tuturor sarcinilor menționate în respectivul acord.
- (3) În temeiul articolului 59, procedurile de soluționare a litigiilor se reglementează prin regulamentul de procedură, care se adoptă de Comitetul APE în termen de trei luni de la instituirea sa.
- (4) Articolul 64 alineatul (2) prevede că la regulamentul de procedură se anexează un cod de conduită. Funcția codului de conduită este de a stabili principii directoare, drepturi și obligații pe care arbitrii trebuie să le respecte. Este adecvat ca aplicarea Codului de conduită pentru arbitri în cazul mediatorilor să se efectueze *mutatis mutandis*.
- (5) Comitetul APE urmează să adopte o decizie cu privire la regulamentul de procedură pentru soluționarea litigiilor în a doua jumătate a anului 2022.
- (6) Este adecvat să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului APE, întrucât decizia Comitetului APE avută în vedere va stabili norme obligatorii din punct de vedere juridic care reglementează soluționarea litigiilor,

³ Acordul de parteneriat economic preliminar dintre Ghana, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte (JO L 287, 21.10.2016, p. 3).

⁴ Decizia (UE) 2016/1850 a Consiliului din 21 noiembrie 2016 privind semnarea și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de parteneriat economic preliminar între Ghana, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de altă parte.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii se bazează pe anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*