



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 25. april 2022
(OR. en)

8412/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0116(NLE)**

**ACP 42
WTO 69
COAFR 92
RELEX 518**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. april 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.:	COM(2022) 176 final
-----------------	---------------------

Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for tvistbilæggelse
--------	---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 176 final.

Bilag: COM(2022) 176 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.4.2022
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for tvistbilæggelse

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, der er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale ("ØPA") mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, vedrørende vedtagelsen af forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side

Formålet med den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") er:

- a) at give Ghana adgang til markedet på de gunstigere betingelser, Unionen tilbyder i forbindelse med ØPA-forhandlingerne, og dermed undgå at afbryde handelen mellem Ghana og Den Europæiske Union ved udløbet af den midlertidige handelsordning i Cotonouaftalen den 31. december 2007, indtil der indgås en samlet ØPA
- b) at skabe et grundlag for forhandling af en ØPA, der bidrager til at mindske fattigdom, fremmer regional integration, økonomisk samarbejde og god regeringsførelse i Vestafrika og forbedrer Vestafrikas kapacitet inden for handelspolitik og i handelsrelaterede spørgsmål
- c) at fremme Ghanas gnidningsløse og gradvise integration i verdensøkonomien på en måde, som er forenelig med landets samfundsmodel og prioriteringer på udviklingsområdet
- d) at styrke de eksisterende forbindelser mellem parterne på grundlag af solidaritet og gensidig interesse
- e) at skabe en aftale, som er forenelig med artikel XXIV i GATT 1994.

Aftalen mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side har fundet midlertidig anvendelse siden den 15. december 2016.

2.2. ØPA-Udvalget

Ved aftalens artikel 73 nedsættes et ØPA-Udvalg, som er ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af aftalen, og for udførelsen af alle de opgaver, som er nævnt heri. I henhold til aftalen fastlægger udvalget desuden de regler, hvorefter det skal organiseres og fungere. Udvalget har vedtaget sin forretningsorden i overensstemmelse hermed¹.

I afsnit V (Tvistforebyggelse og -bilæggelse), artikel 59 (Forretningsorden) fastsættes det, at tvistbilæggelsesprocedurer i kapitel 3 er omfattet af den forretningsorden, som ØPA-Udvalget skal vedtage senest tre måneder efter dets nedsættelse. I henhold til artikel 64, stk. 2,

¹ Afgørelse nr. 1/2021, truffet af ØPA-Udvalget nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side, af 29. juli 2021 vedrørende vedtagelsen af ØPA-Udvalgets forretningsorden (EUT L 459 af 22.12.2021, s. 3).

fastsættes det, at en adfærdskodeks er bilagt forretningsordenen. Adfærdskodeksen for voldgiftsmænd bør gælde for mæglere.

2.3. ØPA-Udvalgets påtænkte retsakt

I anden halvdel af 2022 er det planlagt, at ØPA-Udvalget vedtager en afgørelse vedrørende sin forretningsorden for tvistbilæggelse ("den påtænkte retsakt"). Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte forretningsordenen for tvistbilæggelse og den dertil hørende adfærdskodeks.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastsætter den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det ØPA-Udvalg, der er nedsat ved aftalen, for så vidt angår forretningsordenen for tvistbilæggelse og den dertil hørende adfærdskodeks. Adfærdskodeksen for voldgiftsmænd bør gælde for mæglere.

Aftaleparterne drøftede den påtænkte forretningsorden og adfærdskodeks og nåede til enighed om, at ØPA-Udvalget med forbehold af Unionens beslutningsprocedurer bør vedtage denne forretningsorden og adfærdskodeks i anden halvdel af 2022.

Indholdet af den påtænkte forretningsorden og den dertil hørende adfærdskodeks svarer til indholdet i forretningsordenen og den dertil hørende adfærdskodeks for andre af Unionens handelsaftaler.

Forretningsordenen er afgørende for fuldførelsen af den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-Udvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig den foreløbige ØPA mellem Unionen og Ghana.

Den retsakt, som ØPA-Udvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger, da den fastsætter bindende retsregler for vedrørende tvistbilæggelse mellem parterne.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

I henhold til aftalens artikel 46 finder tvistforebyggelses- og -bilæggelsesordningen i aftalens afsnit V ikke anvendelse på aftalens afsnit II ("Partnerskab for udvikling"). Det følger heraf, at tvistforebyggelses- og -bilæggelsesordningen i afsnit V finder anvendelse på tvister vedrørende handelsrelaterede anliggender, som fra et EU-perspektiv er omfattet af den fælles handelspolitik. Derfor finder forretningsordenen og den dertil hørende adfærdskodeks, som i henhold til artikel 59 og 64, stk. 2, i aftalens afsnit V skal vedtages af ØPA-Udvalget, også anvendelse på tvister vedrørende handelsrelaterede anliggender.

Set i lyset af ovenstående er det klart, at den påtænkte retsakts indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da ØPA-Udvalgets retsakt indfører forretningsordenen for tvistbilæggelse i henhold til aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-Udvalget, som er nedsat ved den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af forretningsordenen for tvistbilæggelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale ("ØPA") mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side ("aftalen") blev undertegnet af Den Europæiske Union og dens medlemsstater den 28. juli 2016³. Aftalen har fundet midlertidig anvendelse mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Ghana på den anden side siden den 15. december 2016⁴.
- (2) I henhold til aftalens artikel 73, stk. 3, er ØPA-Udvalget ansvarligt for forvaltningen af alle de områder, der er omfattet af denne aftale, og for udførelsen af alle de heri nævnte opgaver.
- (3) I henhold til artikel 59 er tvistbilæggelsesprocedurerne omfattet af den forretningsorden, som ØPA-Udvalget skal vedtage senest tre måneder efter dets nedsættelse.
- (4) I henhold til artikel 64, stk. 2, fastsættes det, at en adfærdskodeks er bilagt forretningsordenen. Adfærdskodeksen skal fastsætte de retningslinjer, rettigheder og pligter, som voldgiftsmænd skal overholde. Adfærdskodeksen for voldgiftsmænd bør tilsvarende gælde for mæglere.
- (5) ØPA-Udvalget vil vedtage en afgørelse med hensyn til forretningsordenen for tvistbilæggelse i andet halvår af 2022.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-Udvalget, bør fastlægges, da den påtænkte afgørelse fra ØPA-Udvalget fastlægger juridisk bindende regler for tvistbilæggelse —

³ Den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side (EUT L 287 af 21.10.2016, s. 3).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2016/1850 af 21. november 2016 om undertegnelse og midlertidig anvendelse af den foreløbige økonomiske partnerskabsaftale mellem Ghana på den ene side og Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den anden side.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, baseres på bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN