



Rada
Evropské unie

Brusel 25. dubna 2022
(OR. en)

8412/22

**Interinstitucionální spis:
2022/0116(NLE)**

ACP 42
WTO 69
COAFR 92
RELEX 518

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	22. dubna 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 176 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu pro řešení sporů

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 176 final.

Příloha: COM(2022) 176 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 22.4.2022
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu pro řešení sporů

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru dohody o hospodářském partnerství (dále jen „Výbor EPA“), zřízeném Prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, k přijetí jednacího řádu pro řešení sporů a kodexu chování.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé

Prozatímní dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) má za cíl:

- a) umožnit Ghaně do doby, než bude uzavřena komplexní dohoda o hospodářském partnerství, lepší přístup na trh, který Unie nabízí v rámci jednání o dohodě o hospodářském partnerství, a tím zamezit narušování obchodu mezi Ghanou a Unií poté, co dne 31. prosince 2007 pozbyl platnosti přechodný obchodní režim podle dohody z Cotonou;
- b) vytvořit základy pro jednání o dohodě o hospodářském partnerství, která přispěje ke snížení chudoby, podpoří regionální integraci, hospodářskou spolupráci a řádnou správu věcí veřejných v západní Africe a zlepší kapacity západní Afriky v oblasti obchodní politiky a v otázkách spojených s obchodem;
- c) podporovat harmonickou a postupnou integraci Ghany do světového hospodářství v souladu s jejími politickými rozhodnutími a rozvojovými prioritami;
- d) upevňovat stávající vztahy mezi smluvními stranami na bázi solidarity a společného zájmu;
- e) vytvořit dohodu v souladu článkem XXIV GATT 1994.

Dohoda se prozatímně provádí mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé ode dne 15. prosince 2016.

2.2. Výbor EPA

Článek 73 dohody zřizuje Výbor EPA a stanoví, že uvedený výbor odpovídá za správu všech oblastí, jichž se týká dohoda, a za realizaci všech úkolů uvedených v dohodě. Dohoda rovněž stanoví, že výbor určí svá pravidla organizace a fungování. Výbor proto přijal svůj jednací řád¹.

V hlavě V (Předcházení sporům a jejich řešení) čl. 59 (Jednací řád) se stanoví, že postupy řešení sporů podle kapitoly 3 uvedené hlavy se řídí jednacím řádem, který přijme Výbor EPA do tří měsíců po svém zřízení. V čl. 64 odst. 2 se stanoví, že kodex chování je připojen k jednacímu řádu. Je vhodné, aby se kodex chování rozhodců vztahoval na mediátory.

¹ Rozhodnutí výboru EPA, zřízeného podle Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé, č. 1/2021 ze dne 29. července 2021 o přijetí jednacího řádu výboru EPA (Úř. věst. L 459, 22.12.2021, s. 3).

2.3. Zamýšlený akt Výboru EPA

Ve druhé polovině roku 2022 má Výbor EPA přijmout rozhodnutí o jednacím řádu pro řešení sporů (dále jen „zamýšlený akt“). Účelem zamýšleného aktu je stanovit jednací řád pro řešení sporů a související kodex chování.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Tímto návrhem rozhodnutí Rady se stanoví postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru EPA zřízeném dohodou, pokud jde o jednací řád pro řešení sporů a související kodex chování. Je vhodné, aby se kodex chování rozhodců vztahoval na mediátory.

Smluvní strany dohody projednaly zamýšlený jednací řád a kodex chování a dohodly se, že s výhradou rozhodovacích postupů Unie by měl Výbor EPA přijmout tento jednací řád a kodex chování ve druhé polovině roku 2022.

Obsah zamýšleného jednacího řádu a souvisejícího kodexu chování je podobný obsahu jednacího řádu a kodexu chování ostatních obchodních dohod Unie.

Jednací řád má zásadní význam pro dokončení institucionálního rámce dohody, a tudíž pro zajištění hladkého provádění dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „SFEU“) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.“

Pojem „akty s právními účinky“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie“².

4.1.2. Použití na stávající případ

Výbor EPA je orgán zřízený dohodou, konkrétně prozatímní dohodou o hospodářském partnerství mezi EU a Ghanou.

Akt, který má Výbor EPA přijmout, představuje akt s právními účinky, neboť stanoví závazná právní pravidla pro řešení sporů mezi stranami.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 SFEU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Podle článku 46 dohody se mechanismus pro předcházení sporům a jejich řešení stanovený dohodou v hlavě V nepoužije na hlavu II dohody („Partnerství pro rozvoj“). Z toho vyplývá, že mechanismus pro předcházení sporům a jejich řešení uvedený v hlavě V se použije na spory týkající se obchodních záležitostí, které z hlediska Unie spadají do společné obchodní politiky. Proto se na spory týkající se obchodních záležitostí použije rovněž jednací řád a související kodex chování, který má přijmout Výbor EPA podle článku 59 a čl. 64 odst. 2 hlavy V dohody.

S ohledem na výše uvedené je zřejmé, že se obsah zamýšleného aktu týká společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4. první pododstavec SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt Výboru EPA zavede jednací řád pro řešení sporů podle dohody, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru EPA zřízeném na základě Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropskou unií a jejími členskými státy na straně druhé, pokud jde o přijetí jednacího řádu pro řešení sporů

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Evropská unie a její členské státy podepsaly prozatímní dohodu o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (dále jen „dohoda“) dne 28. července 2016³. Dohoda se prozatímně provádí mezi EU a jejími členskými státy na jedné straně a Ghanou na straně druhé ode dne 15. prosince 2016⁴.
- (2) Podle čl. 73 odst. 3 dohody odpovídá Výbor EPA za správu všech oblastí, jichž se týká zmíněná dohoda, a za realizaci všech úkolů uvedených ve zmíněné dohodě.
- (3) Podle článku 59 se postupy řešení sporů řídí jednacím řádem, který přijme Výbor EPA do tří měsíců po svém zřízení.
- (4) Podle čl. 64 odst. 2 je kodex chování připojen k jednacímu řádu. Úkolem kodexu chování je stanovit hlavní zásady, práva a povinnosti, které musí rozhodci dodržovat. Je vhodné, aby se kodex chování rozhodců vztahoval obdobně na mediátory.
- (5) Výbor EPA přijme rozhodnutí týkající se jednacího řádu pro řešení sporů ve druhé polovině roku 2022.
- (6) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru EPA, neboť připravované rozhodnutí Výboru EPA stanoví právně závazná pravidla pro řešení sporů,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie, vychází z přílohy tohoto rozhodnutí.

³ Prozatímní Dohoda o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé (Úř. věst. L 287, 21.10.2016, s. 3).

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2016/1850 ze dne 21. listopadu 2016 o podpisu a prozatímním provádění Prozatímní dohody o hospodářském partnerství mezi Ghanou na jedné straně a Evropským společenstvím a jeho členskými státy na straně druhé.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*