



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 25 април 2022 г.  
(OR. en)

8412/22

---

---

Междуетноституционално досие:  
2022/0116(NLE)

---

---

ACP 42  
WTO 69  
COAFR 92  
RELEX 518

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

---

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от  
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 22 април 2022 г.

До: Г-н Јерре TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета  
на Европейския съюз

---

№ док. Ком.: COM(2022) 176 final

---

Относно: Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която  
трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на  
Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за  
икономическо партньорство между Гана, от една страна, и  
Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във  
връзка с приемането на процедурния правилник за уреждане на  
спорове

---

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 176 final.

---

Приложение: COM(2022) 176 final



Брюксел, 22.4.2022 г.  
COM(2022) 176 final

2022/0116 (NLE)

Предложение за

### **РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА**

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник за уреждане на спорове**

## ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

### **1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурен правилник за уреждането на спорове и на кодекс за поведение.

### **2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО**

#### **2.1. Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна**

Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна („споразумението“), има за цел:

- а) да позволи на Гана да се ползва от подобрен достъп до пазара, предоставен от Съюза в рамките на преговорите за сключване на СИП, и едновременно с това да се избегнат сътресения в търговията между Гана и Европейския съюз след изтичането на 31 декември 2007 г. на срока на действие на преходния търговски режим по Споразумението от Котону, до сключването на цялостно СИП;
- б) да установи основата за договаряне на СИП, което да допринесе за намаляване на бедността, да насърчи регионалната интеграция, икономическото сътрудничество и доброто управление в Западна Африка и да подобри капацитета на Западна Африка в сферата на търговската политика и свързаните с търговията въпроси;
- в) да насърчи хармоничната и постепенна интеграция на Гана в световната икономика в съответствие с нейните политически решения и приоритети за развитие;
- г) да укрепи съществуващите връзки между страните на основата на солидарността и взаимния интерес;
- д) да създаде споразумение, съвместимо с член XXIV от ГАТТ от 1994 г.

От 15 декември 2016 г. споразумението се прилага временно между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна.

#### **2.2. Комитетът по СИП**

Съгласно член 73 от споразумението се създава Комитетът по СИП и се определя, че той отговаря за административното осигуряване на всички сфери, попадащи в обхвата на споразумението, и за осъществяването на всички посочени в него задачи. В споразумението също така се предвижда, че Комитетът ще определя своите правила за

организация и функциониране. Съответно Комитетът прие свой процедурен правилник<sup>1</sup>.

В рамките на дял V (Предотвратяване и уреждане на спорове), съгласно член 59 (Процедурен правилник), се предвижда процедурите за уреждане на спорове, посочени в глава III от този дял, да се определят от процедурния правилник, който ще бъде приет от Комитета по СИП в срок от три месеца след съставянето му. В член 64, параграф 2 се предвижда, че към процедурния правилник е приложен кодекс за поведение. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитражите да се прилага за медиаторите.

### **2.3. Предвиденият акт на Комитета по СИП**

През втората половина на 2022 г. предстои Комитетът по СИП да приеме решение относно процедурния правилник за уреждането на спорове („предвидения акт“) Целта на предвидения акт е да се установят процедурният правилник, с който се определя уреждането на спорове, и свързаният с него кодекс за поведение.

### **3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА**

С настоящото предложение за решение на Съвета се установява позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, създаден със споразумението, по отношение на процедурния правилник за уреждане на спорове и свързания с него кодекс за поведение. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитражите да се прилага за медиаторите.

Страните по споразумението обсъдиха предвидения процедурен правилник и кодекс за поведение и се споразумяха, в съответствие с процедурите на Съюза за вземане на решения, Комитетът по СИП да приеме този процедурен правилник през втората половина на 2022 г.

По същество предвиденият процедурен правилник и свързаният с него кодекс за поведение са подобни на процедурните правилници на другите търговски споразумения на Съюза.

Процедурните правилници са от съществено значение за изграждането на институционалната рамка на споразумението, а оттам и за гладкото прилагане на споразумението.

## **4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

### **4.1. Процесуалноправно основание**

#### *4.1.1. Принципи*

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.“

Понятието „актове с правно действие“ включва актовете с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и

---

<sup>1</sup> Решение № 1/2021 на Комитета по СИП, създаден съгласно временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, от 29 юли 2021 година във връзка с приемането на процедурен правилник на Комитета по СИП (ОВ L 459, 22.12.2021 г., стр. 3).

инструментите, които нямат задължителен характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Прилагане в конкретния случай*

Комитетът по СИП е орган, създаден по силата на споразумение, по-специално Временното споразумение за икономическо партньорство между ЕС и Гана.

Актът, който Комитетът по СИП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие, тъй като с него се установяват правно обвързващи правила за уреждането на спорове между страните.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

### **4.2. Материалноправно основание**

#### *4.2.1. Принципи*

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

#### *4.2.2. Прилагане в конкретния случай*

Съгласно член 46 от споразумението механизмът за предотвратяване и уреждане на спорове, предвиден в дял V от споразумението, не се прилага за дял II от споразумението („Партньорство за развитие“). От това следва, че механизмът за предотвратяване и уреждане на спорове по дял V е приложим към спорове по търговски въпроси, които от гледна точка на Съюза попадат в обхвата на общата търговска политика. Поради това процедурният правилник и свързаният с него кодекс за поведение, които трябва да бъдат приети от Комитета по СИП съгласно дял V, член 59 и член 64, параграф 2 от споразумението, ще се прилагат и по отношение на спорове по търговски въпроси.

С оглед на гореизложеното е ясно, че съдържанието на предвидения акт е свързано с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

### **4.3. Заключение**

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

<sup>2</sup> Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

## **5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ**

Тъй като с акта на Комитета по СИП ще се въведе процедурен правилник за уреждане на спорове по споразумението, е целесъобразно той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

Предложение за

## РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Комитета по СИП, създаден с Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна, във връзка с приемането на процедурния правилник за уреждане на спорове**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Европейският съюз и неговите държави членки подписаха Временното споразумение за икономическо партньорство („СИП“) между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна, на 28 юли 2016 г.<sup>3</sup> („споразумението“). Споразумението се прилага временно между ЕС и неговите държави членки, от една страна, и Гана, от друга страна, считано от 15 декември 2016 г.<sup>4</sup>
- (2) Съгласно член 73, параграф 3 от споразумението Комитетът по СИП отговаря за административното осигуряване на всички сфери, попадащи в обхвата на това споразумение, и за осъществяването на всички посочени в него задачи.
- (3) В съответствие с член 59 процедурите за уреждане на спорове се определят от процедурния правилник, който ще бъде приет от Комитета по СИП в срок от три месеца след съставянето му.
- (4) Съгласно член 64, параграф 2 към процедурния правилник е приложен кодекс за поведение. Целта на кодекса за поведение е да се определят ръководните принципи, права и задължения, които арбитражите трябва да спазват. Целесъобразно е кодексът за поведение на арбитражите да се прилага *mutatis mutandis* за медиаторите.
- (5) Комитетът по СИП ще приеме решение относно процедурния правилник за уреждане на спорове през втората половина на 2022 г.
- (6) Целесъобразно е да се установи позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Комитета по СИП, тъй като предвиденото решение на

---

<sup>3</sup> Временното споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна (ОВ L 287, 21.10.2016 г., стр. 3).

<sup>4</sup> Решение (ЕС) 2016/1850 на Съвета от 21 ноември 2008 г. за подписване и временно прилагане на Временно споразумение за икономическо партньорство между Гана, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна.

Комитета по СИП ще постанови правно обвързващи правила за уреждането на спорове,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, се основава на приложението към настоящото решение.

*Член 2*

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета  
Председател*