

Bruxelles, 22 aprilie 2026
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	16392/25
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind Raportul special nr. 24/2025 al CCE intitulat „Instrumentele financiare din cadrul politicii de coeziune: Caracterul reînnoibil al fondurilor nu a fost valorificat decât parțial” – Aprobare

1. La 3 decembrie 2025, Secretariatul General al Consiliului a primit Raportul special nr. 24/2025 intitulat „Instrumentele financiare din cadrul politicii de coeziune: Caracterul reînnoibil al fondurilor nu a fost valorificat decât parțial”.
2. În temeiul normelor prevăzute în Concluziile Consiliului privind îmbunătățirea examinării rapoartelor speciale elaborate de Curtea de Conturi¹, Comitetul Reprezentanților Permanenți, cu ocazia reuniunii sale din 10 decembrie 2025, a dat dispoziții Grupului de lucru pentru măsuri structurale și regiuni ultraperiferice să examineze acest raport în conformitate cu normele prevăzute în concluziile menționate anterior.

¹ Doc. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Curtea de Conturi a prezentat raportul la reuniunea Grupului de lucru pentru măsuri structurale și regiuni ultraperiferice din 11 decembrie 2025. Grupul de lucru pentru măsuri structurale și regiuni ultraperiferice a examinat proiectul de concluzii ale Consiliului propus de președinție în cadrul reuniunilor sale din 8 ianuarie 2026² și 4 martie 2026³.
 4. La 21 aprilie 2026, Grupul de lucru pentru măsuri structurale și regiuni ultraperiferice a ajuns la un acord cu privire la proiectul de concluzii ale Consiliului din anexă⁴, pe baza unei a treia propuneri prezentate de președinție.
 5. Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să recomande Consiliului să aprobe, ca punct „A” pe ordinea de zi a uneia dintre viitoarele sale reuniuni, concluziile Consiliului, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
-

² WK17536/2025 INIT.

³ WK 17536/2025 REV 1.

⁴ WK 17536/2025 REV 2.

PROIECT DE CONCLUZII ALE CONSILIULUI
privind Raportul special nr. 24/2025 al Curții de Conturi Europene:
„Instrumentele financiare din cadrul politicii de coeziune – Caracterul reînnoibil al
fondurilor nu a fost valorificat decât parțial”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. SALUTĂ Raportul special nr. 24/2025 al Curții de Conturi Europene (denumită în continuare „Curtea”), precum și răspunsurile Comisiei Europene (denumită în continuare „Comisia”) la raport;
2. ESTE DE ACORD cu afirmația Curții potrivit căreia se consideră că instrumentele financiare ameliorează eficiența finanțării publice, în special prin caracterul lor potențial reînnoibil, ca stimulent pentru destinatari pentru o bună gestiune financiară și ca generatoare de efect de levier. Pe de altă parte, Consiliul IA ACT de concluzia Curții potrivit căreia potențialul efectului de reînnoire nu a fost pe deplin valorificat și că reutilizarea fondurilor în cursul perioadei de eligibilitate este limitată;
3. SUBLINIAZĂ că forța instrumentelor financiare în cadrul politicii de coeziune constă în (i) sporirea posibilităților de acces la finanțare, (ii) utilizarea flexibilă a stimulentei care pot răspunde diferitelor nevoi care apar în diferitele etape ale ciclului de viață al întreprinderilor, (iii) posibilitatea de a sprijini investițiile publice pe termen lung care răspund nevoilor de dezvoltare teritorială;

4. IA ACT de faptul că cadrul juridic aplicabil instrumentelor financiare din cadrul politicii de coeziune permite statelor membre să păstreze resursele care au fost utilizate cel puțin o dată în cursul perioadei de eligibilitate, dar fondurile restituite de destinarii finali ar trebui reutilizate atât în cursul perioadei de eligibilitate relevante, cât și după aceasta, în concordanță cu tipul de instrumente financiare activate;
5. IA ACT de faptul că auditul Curții a evaluat dacă statele membre și regiunile auditate au valorificat pe deplin potențialul instrumentelor financiare ale politicii de coeziune de a asigura o utilizare mai durabilă a finanțării și dacă cadrul stabilit pentru instrumentele financiare ale politicii de coeziune a stimulat reutilizarea finanțării de către respectivele state membre și regiuni;
6. IA ACT de constatările raportului, în special de următoarele:
 - reutilizarea fondurilor în perioada de eligibilitate depinde de caracteristicile instrumentului financiar, dar, în general, este foarte limitată;
 - presiunea absorbției poate fi unul din principalele motive ale gradului scăzut de reutilizare a fondurilor, deoarece acordarea de prioritate utilizării fondurilor rambursate unui instrument financiar în locul cheltuirii bugetului inițial alocat instrumentului financiar în cadrul programului ar conduce la dezangajări și, prin urmare, la pierderea de fonduri UE pentru statul membru sau regiunea în cauză;
 - produsele financiare pe termen mediu sau lung limitează potențialul de reutilizare a fondurilor, deoarece sunt investite în active cu cicluri lungi de viață, adesea nelichide, ceea ce înseamnă că fondurile restituite devin adesea disponibile prea târziu pentru a fi reinvestite în cursul perioadei de eligibilitate;
 - reutilizarea limitată a fondurilor rambursate în cursul perioadei de eligibilitate poate fi, de asemenea, legată de obiectivul de a se obține un efect de levier prin mobilizarea de capital suplimentar pentru instrumentele financiare de la investitori privați. Utilizarea fondurilor restituite pentru a compensa pierderile investitorilor privați reduce cuantumul disponibil pentru reutilizare;

7. IA ACT de opinia exprimată de Comisie în răspunsurile sale la comentariile, observațiile și recomandările incluse în raportul Curții, în special de cea potrivit căreia Comisia auditează deja reutilizarea fondurilor, ca parte a abordării sale actuale de audit pentru auditurile tematice privind instrumentele financiare și în cursul auditurilor sale de conformitate și al altor audituri tematice, și are în vedere consolidarea măsurilor sale de audit prin efectuarea de audituri orizontale privind reutilizarea fondurilor, precum și încurajarea statelor membre să reutilizeze cât mai rapid posibil fondurile restituite, ținând seama de cadrul de reglementare relevant;
8. SALUTĂ acceptarea de către Comisie a tuturor recomandărilor Curții, ÎNCURAJEAZĂ Comisia să continue să monitorizeze reutilizarea efectivă a fondurilor în cursul acestei perioade de programare și RECUNOAȘTE necesitatea unui cadru de reglementare care să asigure utilizarea optimă a fondurilor și reutilizarea fondurilor restituite, acordând în același timp flexibilitate pentru a se răspunde în mod adecvat nevoilor pieței și evitând orice creștere a sarcinii administrative.
-