

Brussel, 22 april 2026
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	16392/25
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 24/2025 van de Europese Rekenkamer getiteld “Financieringsinstrumenten in het cohesiebeleid – Revolverend gebruik van middelen werd ten dele gerealiseerd - Goedkeuring

1. Op 3 december 2025 heeft het secretariaat-generaal van de Raad Speciaal verslag 24/2025 “Financieringsinstrumenten in het cohesiebeleid – Revolverend gebruik van middelen werd ten dele gerealiseerd” ontvangen.
2. Conform de regels die zijn vastgelegd in de conclusies van de Raad over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer¹, heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 10 december 2025 de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden opgedragen dit verslag volgens de in die conclusies vastgelegde regels te bestuderen.

¹ Doc. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Op 11 december 2025 heeft de Rekenkamer het verslag gepresenteerd tijdens de vergadering van de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden. Op 8 januari 2026² en 4 maart 2026³ heeft de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden de door het voorzitterschap voorgestelde ontwerpconclusies van de Raad besproken.
 4. Op 21 april 2026 heeft de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden op basis van een derde voorstel van het voorzitterschap overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage⁴.
 5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de Raad aan te bevelen de conclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota in een komende zitting als A-punt goed te keuren.
-

² Doc. WK 17536/2025 INIT.

³ Doc. WK 17536/2025 REV 1.

⁴ Doc. WK 17536/2025 REV 2.

ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD

over Speciaal verslag 24/2025 van de Europese Rekenkamer:

“Financieringsinstrumenten in het cohesiebeleid – Revolverend gebruik van middelen werd ten dele gerealiseerd”

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN met Speciaal verslag 24/2025 van de Europese Rekenkamer (hierna “de Rekenkamer”) en met de antwoorden van de Europese Commissie (hierna “de Commissie”) op het verslag;
2. IS HET EENS met de Rekenkamer dat financieringsinstrumenten worden gezien als efficiëntieverhogend wat overheidsfinanciering betreft, met name door hun potentieel revolverend karakter, als stimulans voor goed financieel beheer voor de ontvangers en door het genereren van een hefboomeffect. Anderzijds NEEMT de Raad KENNIS van de conclusie van de Rekenkamer dat het volledige potentieel van het revolverend effect niet werd bereikt en dat de middelen tijdens de subsidiabiliteitsperiode slechts in beperkte mate worden hergebruikt;
3. ONDERSTREEPT dat de kracht van de financieringsinstrumenten in het kader van het cohesiebeleid ligt in i) de grotere mogelijkheden voor toegang tot financiering, ii) het flexibele gebruik van stimulansen waarmee kan worden ingespeeld op de uiteenlopende behoeften in de verschillende stadia van de levenscyclus van ondernemingen, iii) de mogelijke ondersteuning van overheidsinvesteringen op lange termijn die tegemoetkomen aan territoriale ontwikkelingsbehoeften;

4. MERKT OP dat het rechtskader voor financieringsinstrumenten in het cohesiebeleid de lidstaten de mogelijkheid biedt middelen te behouden die ten minste eenmaal tijdens de subsidiabiliteitsperiode zijn gebruikt, maar dat terugvloeiende middelen van eindontvangers zowel tijdens als na de subsidiabiliteitsperiode moeten worden hergebruikt, in overeenstemming met het soort geactiveerde financieringsinstrumenten;
5. MERKT OP dat de Rekenkamer bij haar controle heeft beoordeeld of de gecontroleerde lidstaten en regio's het potentieel van de financieringsinstrumenten van het cohesiebeleid voor een duurzamer gebruik van de financiering doeltreffend hebben benut en of het voor de financieringsinstrumenten van het cohesiebeleid vastgestelde kader het hergebruik van financiering door de lidstaten en de regio's heeft gestimuleerd;
6. NEEMT KENNIS van de bevindingen in het verslag, met name van de volgende zaken:
 - Het hergebruik van de middelen tijdens de subsidiabiliteitsperiode hangt af van de kenmerken van het financieringsinstrument, maar is over het geheel genomen zeer beperkt;
 - Absorptiedruk kan een belangrijke reden zijn voor beperkt hergebruik van de middelen, omdat voorrang geven aan het gebruik van aan een financieringsinstrument terugbetaalde middelen boven het besteden van initiële programmatoewijzingen van middelen uit financieringsinstrumenten zou leiden tot het annuleren van verplichtingen, en dus tot een verlies van EU-middelen voor de lidstaat of regio;
 - Financiële producten met een middellange of lange looptijd beperken het potentieel voor hergebruik. Deze producten worden immers belegd in vaak illiquide activa met een lange levenscyclus, wat betekent dat terugvloeiende middelen vaak te laat beschikbaar komen voor herinvestering tijdens de subsidiabiliteitsperiode;
 - Het beperkt hergebruik van middelen die tijdens de subsidiabiliteitsperiode zijn terugbetaald, kan ook verband houden met de doelstelling om een hefboomeffect te bereiken door extra kapitaal voor financieringsinstrumenten van particuliere investeerders aan te trekken. Terugvloeiende middelen die worden gebruikt om verliezen van particuliere investeerders te compenseren, verminderen de bedragen die beschikbaar zijn voor hergebruik;

7. NEEMT KENNIS van het standpunt van de Commissie in haar antwoorden op de aanmerkingen, opmerkingen en aanbevelingen in het verslag van de Rekenkamer, en met name dat de Commissie het hergebruik van middelen al controleert in het kader van haar huidige aanpak voor thematische controles van financieringsinstrumenten en tijdens haar nalevingscontroles en andere thematische controles, en overweegt haar controlemaatregelen te versterken door horizontale controles op het hergebruik van middelen uit te voeren en de lidstaten aan te moedigen terugvloeiende middelen zo snel mogelijk te hergebruiken, rekening houdend met de toepasselijke regelgeving;
8. IS INGENOMEN MET het feit dat de Commissie de aanbevelingen van de Rekenkamer volledig aanvaardt, MOEDIGT de Commissie aan het daadwerkelijke hergebruik van middelen tijdens deze programmeringsperiode te blijven monitoren, en ERKENT dat het regelgevingskader een optimaal gebruik van de middelen en hergebruik van terugvloeiende middelen moet garanderen en tegelijkertijd flexibiliteit moet bieden om adequaat in te spelen op de behoeften van de markt en een toename van de administratieve lasten te voorkomen.
