

Bruxelles, 22. travnja 2026.
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	16392/25
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 24/2025 naslovljenom „Financijski instrumenti u kohezijskoj politici – Obnovljiva upotreba sredstava ostvarena je djelomično” – odobrenje

1. Glavno tajništvo Vijeća 3. prosinca 2025. zaprimilo je tematsko izvješće br. 24/2025 naslovljeno „Financijski instrumenti u kohezijskoj politici – Obnovljiva upotreba sredstava ostvarena je djelomično”.
2. Na temelju pravila utvrđenih u Zaključcima Vijeća o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud¹, Odbor stalnih predstavnika na sastanku 10. prosinca 2025. naložio je Radnoj skupini za strukturne mjere i najudaljenije regije da to izvješće ispita u skladu s pravilima utvrđenima u navedenim zaključcima.

¹ Dok. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Revizorski sud predstavio je izvješće na sastanku Radne skupine za strukturne mjere i najudaljenije regije 11. prosinca 2025. Radna skupina za strukturne mjere i najudaljenije regije na sastancima održanima 8. siječnja 2026.² i 4. ožujka 2026.³ razmotrila je Nacrt zaključaka Vijeća koji je predložilo predsjedništvo.
4. Radna skupina za strukturne mjere i najudaljenije regije 21. travnja 2026. postigla je dogovor o Nacrtu zaključaka Vijeća priloženom⁴ ovom dokumentu, na osnovi trećeg prijedloga koji je predstavilo predsjedništvo.
5. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da preporuči Vijeću da kao točku „A” na jednom od predstojećih sastanaka odobri zaključke Vijeća kako su navedeni u Prilogu ovoj napomeni.

² WK17536/2025 INIT.

³ WK 17536/2025 REV 1.

⁴ WK 17536/2025 REV 2.

NACRT ZAKLJUČAKA VIJEĆA

**o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 24/2025 naslovljenom
„Financijski instrumenti u kohezijskoj politici – Obnovljiva upotreba sredstava ostvarena je
djelomično”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. POZDRAVLJA tematsko izvješće Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) br. 24/2025 i odgovore Europske komisije (dalje u tekstu: „Komisija”) na to izvješće;
2. SLAŽE SE s navodom Revizorskog suda da se smatra da se financijskim instrumentima povećava učinkovitost javnog financiranja, osobito zbog njihove potencijalno obnovljive prirode, kao poticaj primateljima za dobro financijsko upravljanje i jer se njima može postići učinak financijske poluge. S druge strane, Vijeće PRIMA NA ZNANJE zaključak Revizorskog suda da nije iskorišten puni potencijal učinka obnovljivosti i da se tijekom razdoblja prihvatljivosti sredstva ponovno upotrebljavaju tek u ograničenoj mjeri;
3. NAGLAŠAVA da snaga financijskih instrumenata u okviru kohezijske politike leži u: i. povećanju mogućnosti za pristup financiranju, ii. fleksibilnoj upotrebi poticaja kojima se može odgovoriti na raznolike potrebe koje se javljaju u različitim fazama životnog ciklusa poduzeća, i iii. u mogućnosti podupiranja dugoročnih javnih ulaganja kojima se odgovara na potrebe teritorijalnog razvoja;

4. UVIĐA da pravni okvir za financijske instrumente u kohezijskoj politici omogućuje državama članicama da zadrže financijska sredstva koja su iskorištena najmanje jednom tijekom razdoblja prihvatljivosti; međutim sredstva koja su krajnji primatelji vratili trebala bi se ponovno upotrijebiti tijekom i nakon relevantnog razdoblja prihvatljivosti, u skladu s vrstom aktiviranih financijskih instrumenata;
5. PRIMJEĆUJE da je revizijom Revizorskog suda ispitano jesu li države članice i regije obuhvaćene revizijom djelotvorno iskoristile potencijal financijskih instrumenata kohezijske politike za održiviju upotrebu financijskih sredstava i je li se okvirom utvrđenim za financijske instrumente kohezijske politike poticalo države članice i regije da ponovno upotrijebe financijska sredstva;
6. PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća, a posebno sljedeće:
- ponovna upotreba sredstava tijekom razdoblja prihvatljivosti ovisi o obilježjima financijskog instrumenta, no općenito je vrlo ograničena;
 - pritisak da se sredstva iskoriste može biti jedan od ključnih razloga za ograničenu ponovnu upotrebu sredstava jer bi davanje prednosti upotrebi sredstava vraćenih financijskom instrumentu umjesto potrošnji početno dodijeljenih programskih sredstava za financijske instrumente dovelo do opoziva preuzetih obveza, a time i gubitka sredstava EU-a za dotičnu državu članicu ili regiju;
 - financijski proizvodi srednjoročnog ili dugoročnog vijeka ograničavaju potencijal za ponovnu upotrebu sredstava jer se ulažu u imovinu s dugim životnim ciklusom koja je često nelikvidna, što znači da vraćena sredstva često postaju dostupna prekasno da bi se ponovno uložila tijekom razdoblja prihvatljivosti;
 - ograničena ponovna upotreba vraćenih sredstava tijekom razdoblja prihvatljivosti može biti povezana i s ciljem postizanja učinka financijske poluge privlačenjem dodatnog kapitala za financijske instrumente od privatnih ulagača. Upotrebom vraćenih sredstava za pokrivanje gubitaka privatnih ulagača smanjuju se iznosi dostupni za ponovnu upotrebu;

7. **PRIMA NA ZNANJE** mišljenje Komisije iz njezinih odgovora na primjedbe, opažanja i preporuke iz izvješća Revizorskog suda, osobito činjenicu da Komisija već provodi reviziju ponovne upotrebe sredstava u okviru svojeg trenutnog revizijskog pristupa za tematske revizije financijskih instrumenata, kao i u sklopu svojih revizija sukladnosti i drugih tematskih revizija, te da razmatra jačanje svojih revizijskih mjera provedbom horizontalnih revizija ponovne upotrebe sredstava i poticanjem država članica da što prije ponovno upotrijebe vraćena sredstva, uzimajući pritom u obzir relevantni regulatorni okvir;
8. **POZDRAVLJA** činjenicu da Komisija u potpunosti prihvaća preporuke Revizorskog suda, **POTIČE** Komisiju da nastavi pratiti stvarnu ponovnu upotrebu sredstava tijekom aktualnog programskog razdoblja i **PREPOZNAJE** da je potrebno da se regulatornim okvirom osigura optimalna upotreba sredstava i ponovna upotreba vraćenih sredstava i da se istodobno omogući fleksibilnost kako bi se na odgovarajući način odgovorilo na potrebe tržišta i izbjeglo svako povećanje administrativnog opterećenja.
