



Brüssel, 22. aprill 2026
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelmise dok nr:	16392/25
Teema:	Eelnõu: nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 24/2025 „Ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendid. Rahaliste vahendite ringluse efekt saavutati osaliselt“ – Heakskiitmine

1. Nõukogu peasekretariaat sai 3. detsembril 2025 eriaruande 24/2025 „Ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendid. Rahaliste vahendite ringluse efekt saavutati osaliselt“.
2. Vastavalt normidele, mis on sätestatud nõukogu järeldustes Euroopa Kontrollikoja koostatud eriaruannete läbivaatamise parandamise kohta,¹ tegi alaliste esindajate komitee oma 10. detsembri 2025. aasta koosolekul struktuurimeetmete ja äärepoolseimate piirkondade tööühmale ülesandeks kõnealune aruanne eespool nimetatud järeldustes sätestatud normide kohaselt läbi vaadata.

¹ Dok 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Kontrollikoda tutvustas aruannet struktuurimeetmete ja äärepoolseimate piirkondade tööühma 11. detsembri 2025. aasta koosolekul. Struktuurimeetmete ja äärepoolseimate piirkondade tööühm vaatas eesistujariigi esitatud nõukogu järelduste eelnõu läbi oma 8. jaanuari 2026. aasta² ja 4. märtsi 2026. aasta³ koosolekutel.
4. Struktuurimeetmete ja äärepoolseimate piirkondade tööühm jõudis 21. aprillil 2026 kokkuleppele käesolevale märkusele lisatud nõukogu järelduste eelnõu⁴ suhtes, mis põhineb eesistujariigi esitatud kolmandal ettepanekul.
5. Sellest tulenevalt palutakse alaliste esindajate komiteel soovitada, et nõukogu kiidaks käesoleva märkuse lisas esitatud nõukogu järelduste eelnõu ühel oma eelseisval istungil päevakorra A-punktina heaks.

² WK 17536/2025 INIT.

³ WK 17536/2025 REV 1.

⁴ WK 17536/2025 REV 2.

EELNÕU: NÕUKOGU JÄRELDUSED,
milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 24/2025
„Ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendid. Rahaliste vahendite ringluse efekt saavutati osaliselt“

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

1. PEAB TERVITATAVAKS Euroopa Kontrollikoja (edaspidi „kontrollikoda“) eriaruannet 24/2025 ning Euroopa Komisjoni (edaspidi „komisjon“) vastuseid aruandele;
2. NÕUSTUB kontrollikojaga, kelle hinnangul üldiselt arvatakse, et rahastamisvahendid suurendavad avaliku sektori rahastamise tõhusust, eelkõige nende ringluse potentsiaali kaudu, pakkudes toetusesaajate jaoks stiimulit tagada usaldusväärne finantsjuhtimine ja luues finantsvõimenduse. Teisest küljest VÕTAB nõukogu TEADMISEKS kontrollikoja järeltule, et kapitali ringluse efekti täielikku potentsiaali ei saavutatud ja et vahendeid kasutatakse rahastamiskõlblikkuse perioodil uuesti vaid piiratud ulatuses;
3. RÕHUTAB, et rahastamisvahendite tugevus ühtekuuluvuspoliitika raames seisneb i) paremates rahastamisele juurdepääsu võimalustes, ii) selliste stiimulite paindlikus kasutamises, mis suudavad vastata ettevõtte elutsükli eri etappides tekkivatele erinevatele vajadustele, iii) võimaluses toetada pikaajalisi avaliku sektori investeeringuid, millega käsitletakse territoriaalse arengu vajadusi;

4. MÄRGIB, et ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendite õigusraamistik võimaldab liikmesriikidel jätta endale vahendid, mida on rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul kasutatud vähemalt üks kord, kuid vahendeid, mille lõppsaajad on tagasi maksnud, tuleks uuesti kasutada nii rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul kui ka pärast seda vastavalt kasutusele võetud rahastamisvahendite liigile;
5. MÄRGIB, et kontrollikoja auditis hinnati, kas auditeeritud liikmesriigid ja piirkonnad kasutasid tõhusalt ära ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendite potentsiaali rahaliste vahendite pikemaajaliseks kasutamiseks ning kas ühtekuuluvuspoliitika rahastamisvahendite jaoks loodud raamistik stimuleeris rahaliste vahendite uuesti kasutamist liikmesriikide ja piirkondade poolt;
6. VÕTAB TEADMISEKS aruandes esitatud leiud, eelkõige järgmised:
 - vahendite uuesti kasutamine rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul sõltub rahastamisvahendi omadustest, kuid üldiselt on see väga piiratud;
 - kasutussurve võib olla oluline vahendite uuesti kasutamist piirav põhjus, sest rahastamisvahenditesse tagasi makstud vahendite kasutamise prioriseerimine selle asemel, et kulutada programmi esialgseid eraldi rahastamisvahenditest, tooks kaasa kulukohustuste tühistamise ja seega liikmesriigile või piirkonnale antavate ELi vahendite kaotuse;
 - vahendite uuesti kasutamise potentsiaali piiravad keskmise pikkusega ja pikaajalised finantstooted, kuna need investeeritakse pika olelusringiga varadesse, mis on sageli mittelikviidsed, ning see tähendab, et tagasimaksed muutuvad sageli kättesaadavaks liiga hilja, et neid rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul reinvesteerida;
 - rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul tagasi makstud vahendite uuesti kasutamise piiratust võib seostada ka eesmärgiga võimendada rahastamisvahendeid, kaasates erainvestoritelt lisakapitali. Tagasimaksed, mida kasutatakse erainvestorite kahjumi kompenseerimiseks, vähendavad uuesti kasutamiseks saada olevaid summasid;

7. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni arvamuse, mida ta väljendas oma vastustes kontrollikoja aruandes sisalduvatele märkustele, tähelepanekutele ja soovitudele, eelkõige asjaolu, et komisjon juba auditeerib vahendite uuesti kasutamist osana oma praegusest auditimetoodikast rahastamisvahendite temaatiliste auditite puhul ning vastavusauditite ja muude temaatiliste auditite käigus, ning kaalub oma auditimeetmete tugevdamist, viies läbi horisontaalseid auditeid vahendite taaskasutamise kohta ja julgustades liikmesriike tagasimakseid võimalikult kiiresti uuesti kasutama, võttes arvesse asjakohast õigusraamistikku;
8. PEAB TERVITATAVAKS asjaolu, et komisjon nõustub täielikult kontrollikoja soovitud, INNUSTAB komisjoni jätkama vahendite tegeliku uuesti kasutamise jälgimist käesoleval programmitöö perioodil ning TUNNISTAB vajadust õigusraamistiku järele, et tagada vahendite optimaalne kasutamine ja tagasimaksete uuesti kasutamine, võimaldades samal ajal paindlikkust, et reageerida asjakohaselt turu vajadustele ja vältida halduskoormuse suurenemist.
