



Βρυξέλλες, 22 Απριλίου 2026
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 16392/25

Θέμα: Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 24/2025 του ΕΕΣ με τίτλο «Χρηματοδοτικά μέσα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής: Η ανακυκλούμενη χρήση έγινε πράξη εν μέρει» — Έγκριση

1. Στις 3 Δεκεμβρίου 2025 η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου έλαβε την ειδική έκθεση αριθ. 24/2025 με τίτλο «Χρηματοδοτικά μέσα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής: Η ανακυκλούμενη χρήση έγινε πράξη εν μέρει».
2. Σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο¹, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, κατά τη συνεδρίασή της στις 10 Δεκεμβρίου 2025, ανέθεσε στην Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» να εξετάσει τη συγκεκριμένη έκθεση με βάση τους κανόνες που ορίζονται στα ανωτέρω συμπεράσματα.

¹ Έγγρ. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρουσίασε την έκθεση στη συνεδρίαση της Ομάδας «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» στις 11 Δεκεμβρίου 2025. Η Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» εξέτασε το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου που πρότεινε η Προεδρία, κατά τις συνεδριάσεις της στις 8 Ιανουαρίου 2026² και στις 4 Μαρτίου 2026³.
 4. Στις 21 Απριλίου 2026 η Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» κατέληξε σε συμφωνία επί του συνημμένου σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου⁴, βάσει τρίτης πρότασης που υπέβαλε η Προεδρία.
 5. Καλείται, επομένως, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου, τα συμπεράσματα αυτά του Συμβουλίου ως έχουν στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.
-

² WK17536/2025 INIT.

³ WK 17536/2025 REV 1.

⁴ WK 17536/2025 REV 2.

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 24/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:
«Χρηματοδοτικά μέσα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής – Η ανακυκλούμενη χρήση έγινε
πράξη εν μέρει»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 24/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο), καθώς και τις απαντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής: Επιτροπή) επί της έκθεσης·
2. ΣΥΜΦΩΝΕΙ με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι τα χρηματοδοτικά μέσα θεωρείται ότι ενισχύουν την αποδοτικότητα της δημόσιας χρηματοδότησης, ιδίως μέσω του δυνητικά ανακυκλούμενου χαρακτήρα τους, αποτελώντας για τους αποδέκτες κίνητρο για χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και παράγοντας αποτέλεσμα μόχλευσης. Από την άλλη πλευρά, το Συμβούλιο ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι δεν αξιοποιήθηκαν πλήρως οι δυνατότητες της ανακύκλωσης των πόρων και ότι είναι περιορισμένη η επαναχρησιμοποίηση των κονδυλίων κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας·
3. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η δύναμη των χρηματοδοτικών μέσων στο πλαίσιο της πολιτικής για τη συνοχή έγκειται i) στις αυξημένες ευκαιρίες πρόσβασης σε χρηματοδότηση, ii) στην ευέλικτη χρήση κινήτρων τα οποία μπορούν να ανταποκριθούν στις εκάστοτε ανάγκες που προκύπτουν στα διάφορα στάδια του επιχειρηματικού κύκλου ζωής, iii) στη δυνατότητα στήριξης μακροπρόθεσμων δημόσιων επενδύσεων που ανταποκρίνονται στις ανάγκες εδαφικής ανάπτυξης·

4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το νομικό πλαίσιο για τα χρηματοδοτικά μέσα στην πολιτική συνοχής επιτρέπει στα κράτη μέλη να διατηρούν πόρους που έχουν χρησιμοποιηθεί τουλάχιστον μία φορά κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας, αλλά ότι οι επανεισροές από τους τελικούς αποδέκτες θα πρέπει να επαναχρησιμοποιούνται τόσο κατά τη διάρκεια όσο και μετά τη σχετική περίοδο επιλεξιμότητας, σύμφωνα με το είδος των χρηματοδοτικών μέσων που ενεργοποιούνται·
5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο αξιολόγησε το κατά πόσον τα κράτη μέλη και οι περιφέρειες που ελέγχθηκαν αξιοποίησαν αποτελεσματικά τις δυνατότητες των χρηματοδοτικών μέσων της πολιτικής συνοχής με σκοπό μια πιο βιώσιμη χρήση της χρηματοδότησης, και το κατά πόσον το πλαίσιο που θεσπίστηκε για τα χρηματοδοτικά μέσα της πολιτικής συνοχής παρείχε κίνητρα για την επαναχρησιμοποίηση της χρηματοδότησης από τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες·
6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:
- Η επαναχρησιμοποίηση των κονδυλίων κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας εξαρτάται από τα χαρακτηριστικά του χρηματοδοτικού μέσου, αλλά συνολικά είναι πολύ περιορισμένη·
 - η πίεση απορρόφησης μπορεί να αποτελέσει βασικό λόγο για την περιορισμένη επαναχρησιμοποίηση των κονδυλίων, διότι η προτεραιοποίηση της χρήσης των κεφαλαίων που επιστρέφονται σε ένα χρηματοδοτικό μέσο έναντι της χρήσης των αρχικών χορηγήσεων του προγράμματος θα οδηγούσε σε ακύρωση δεσμεύσεων και, ως εκ τούτου, σε απώλεια κονδυλίων της ΕΕ για το κράτος μέλος ή την περιφέρεια·
 - τα χρηματοοικονομικά προϊόντα μεσοπρόθεσμης ή μακροπρόθεσμης διάρκειας περιορίζουν τις δυνατότητες επαναχρησιμοποίησης των κονδυλίων, καθώς επενδύονται σε στοιχεία ενεργητικού με μεγάλο κύκλο ζωής, συχνά μη ρευστοποιήσιμα, γεγονός που σημαίνει ότι οι επανεισροές συχνά καθίστανται διαθέσιμες πολύ αργά για επανεπένδυση κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας·
 - η περιορισμένη επαναχρησιμοποίηση των κεφαλαίων που επιστρέφονται κατά τη διάρκεια της περιόδου επιλεξιμότητας μπορεί επίσης να συνδέεται με τον στόχο της επίτευξης μόχλευσης μέσω της άντλησης πρόσθετων κεφαλαίων για χρηματοδοτικά μέσα από ιδιώτες επενδυτές. Οι επανεισροές που χρησιμοποιούνται για την αντιστάθμιση των ζημιών ιδιωτών επενδυτών μειώνουν τα ποσά που είναι διαθέσιμα για επαναχρησιμοποίηση·

7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη γνώμη της Επιτροπής στις απαντήσεις της στα σχόλια, τις παρατηρήσεις και τις συστάσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως ότι η Επιτροπή ελέγχει ήδη την επαναχρησιμοποίηση των κεφαλαίων στο πλαίσιο της τρέχουσας προσέγγισης ελέγχου που υιοθετεί για τους θεματικούς ελέγχους σχετικά με τα χρηματοδοτικά μέσα, καθώς και κατά τη διάρκεια των ελέγχων συμμόρφωσης και άλλων θεματικών ελέγχων, και εξετάζει το ενδεχόμενο ενίσχυσης των μέτρων ελέγχου που εφαρμόζει μέσω της διενέργειας οριζόντιων ελέγχων σχετικά με την επαναχρησιμοποίηση των κεφαλαίων, καθώς και ενθάρρυνσης των κρατών μελών να επαναχρησιμοποιούν τις επανεισροές το συντομότερο δυνατόν, ανάλογα με το σχετικό ρυθμιστικό πλαίσιο·
8. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι η Επιτροπή αποδέχεται πλήρως τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ΕΝΘΑΡΡΥΝΕΙ την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί την πραγματική επαναχρησιμοποίηση των κονδυλίων κατά τη διάρκεια της παρούσας περιόδου προγραμματισμού και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι είναι ανάγκη το κανονιστικό πλαίσιο να διασφαλίζει τη βέλτιστη χρήση των κονδυλίων και την επαναχρησιμοποίηση των επανεισροών, παρέχοντας παράλληλα ευελιξία, ώστε να εξυπηρετούνται επαρκώς οι ανάγκες της αγοράς και να αποφεύγεται οποιαδήποτε αύξηση του διοικητικού φόρτου.