

Brusel 22. dubna 2026
(OR. en)

8411/26

COH 67
FIN 570

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	16392/25
Předmět:	Návrh závěrů Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 24/2025 nazvané „Finanční nástroje v politice soudržnosti: Revolvingové použití finančních prostředků bylo realizováno částečně“ – schválení

1. Dne 3. prosince 2025 obdržel generální sekretariát Rady zvláštní zprávu č. 24/2025 nazvanou „Finanční nástroje v politice soudržnosti: Revolvingové použití finančních prostředků bylo realizováno částečně“.
2. V souladu s pravidly stanovenými v závěrech Rady o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem¹ dal Výbor stálých zástupců na zasedání konaném dne 10. prosince 2025 Pracovní skupině pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony pokyn k posouzení této zprávy podle pravidel stanovených ve výše uvedených závěrech.

¹ Dokument 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Účetní dvůr prezentoval uvedenou zprávu na zasedání Pracovní skupiny pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony konaném dne 11. prosince 2025. Pracovní skupina pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony posoudila návrh závěrů Rady předložený předsednictvím na zasedáních konaných ve dnech 8. ledna 2026² a 4. března 2026³.
 4. Dne 21. dubna 2026 dosáhla Pracovní skupina pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony dohody o návrhu závěrů Rady uvedeném v příloze⁴ této poznámky, a to na základě třetího návrhu předloženého předsednictvím.
 5. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby doporučil Radě schválit v rámci bodů „A“ na některém ze svých nadcházejících zasedání závěry Rady ve znění uvedeném v příloze této poznámky.
-

² Dokument WK 17536/2025 INIT.

³ Dokument WK 17536/2025 REV 1.

⁴ Dokument WK 17536/2025 REV 2.

NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY

ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 24/2025:

„Finanční nástroje v politice soudržnosti – revolvingové použití finančních prostředků bylo realizováno částečně“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu č. 24/2025 vypracovanou Evropským účetním dvorem (dále jen „Účetní dvůr“) a odpovědi Evropské komise (dále jen „Komise“) k této zprávě;
2. SOUHLASÍ s Účetním dvorem, že se má za to, že finanční nástroje zvyšují efektivnost veřejného financování, zejména díky své potenciálně revolvingové povaze. Působí jako pobídka k tomu, aby příjemci řádně hospodařili s financemi, a jako zdroj pákového efektu. Na druhé straně Rada BERE NA VĚDOMÍ závěr Účetního dvora, že plného potenciálu revolvingového efektu nebylo dosaženo a že během období způsobilosti jsou finanční prostředky opětovně používány pouze v omezené míře;
3. ZDŮRAŽŇUJE, že síla finančních nástrojů v rámci politiky soudržnosti spočívá v i) lepších možnostech, pokud jde o přístup k financování, ii) flexibilním využívání pobídek, které mohou reagovat na různé potřeby vznikající v různých fázích životního cyklu podniku, iii) možnosti podporovat dlouhodobé veřejné investice, které řeší potřeby územního rozvoje;

4. KONSTATUJE, že právní rámec pro finanční nástroje politiky soudržnosti umožňuje členským státům ponechat si zdroje, které byly během období způsobilosti alespoň jednou použity, ale vrácené prostředky od konečných příjemců by měly být jak během příslušného období způsobilosti, tak po něm, znovu použity, a to v souladu s typem finančního nástroje, který byl aktivován;
5. POZNAMENÁVÁ, že audit Účetního dvora posuzoval, zda kontrolované členské státy a regiony účinně využívaly potenciál finančních nástrojů politiky soudržnosti pro trvalejší používání finančních prostředků a zda rámec stanovený pro finanční nástroje politiky soudržnosti motivoval členské státy a regiony k tomu, aby prostředky opětovně použily;
6. BERE NA VĚDOMÍ zjištění uvedená ve zprávě, a to zejména tato:
- opětovné použití finančních prostředků během období způsobilosti závisí na vlastnostech finančního nástroje, ale celkově je velmi omezené;
 - klíčovým důvodem omezeného opětovného použití finančních prostředků může být tlak na čerpání, jelikož přednostní použití prostředků vrácených zpět do finančního nástroje namísto vyčerpání původních programových přidělů prostředků z finančních nástrojů by vedlo ke zrušení závazků, a tedy ke ztrátě finančních prostředků EU pro daný členský stát nebo region;
 - střednědobé nebo dlouhodobé finanční produkty omezují potenciál pro opětovné použití finančních prostředků, neboť jsou investovány do aktiv s dlouhým životním cyklem, často nelikvidních, což znamená, že zpětné toky jsou často k dispozici příliš pozdě na to, aby byly během období způsobilosti opětovně investovány;
 - omezené opětovné použití prostředků vrácených během období způsobilosti může být rovněž spojeno s cílem dosáhnout pákového efektu získáním dodatečného kapitálu pro finanční nástroje od soukromých investorů. Vrácené prostředky použité na kompenzaci ztrát soukromých investorů snižují částky těchto prostředků, které jsou k dispozici pro opětovné použití;

7. BERE NA VĚDOMÍ stanovisko Komise uvedené v jejích odpovědích na připomínky, vyjádření a doporučení obsažené ve zprávě Účetního dvora, zejména to, že Komise již provádí audity opětovného použití finančních prostředků v rámci svého současného přístupu k tematickým auditům finančních nástrojů a také během auditů v souladu s předpisy a dalších tematických auditů a zvažuje posílení svých auditních opatření prováděním horizontálních auditů opětovného použití finančních prostředků, jakož i vybízením členských států k co nejrychlejšímu opětovnému použití vrácených prostředků s ohledem na příslušný regulační rámec;
8. VÍTÁ skutečnost, že Komise v plném rozsahu přijímá doporučení Účetního dvora, VYBÍZÍ Komisi, aby i nadále sledovala skutečné opětovné použití finančních prostředků během tohoto programového období, a UZNÁVÁ, že je třeba, aby regulační rámec zajišťoval optimální využití finančních prostředků a opětovné použití vrácených prostředků a zároveň umožňoval flexibilitu za účelem adekvátní reakce na potřeby trhu a bránil jakémukoli zvýšení administrativní zátěže.
-